

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.600/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.600/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2002 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende beslissing de homes van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers te koop te stellen", heeft op 19 december 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 18 décembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant décision de mettre en vente les homes de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre", a donné le 19 décembre 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan ¹.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het huidig ontwerp (de) financiering van maatregelen betreft die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2003, het daarom aangewezen (is) dat het huidig besluit zo snel mogelijk (zou) aangenomen worden".

*

* *

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wordt genomen met toepassing van artikel 23 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, op grond waarvan de Koning, onder de in dat artikel omschreven voorwaarden, zich in de plaats kan stellen van het beheersorgaan van de betrokken instelling.

Het optreden van de Koning op grond van artikel 23 van de wet van 16 maart 1954 moet worden aangemerkt als een handeling van administratief toezicht die na één enkele toepassing geen uitwerking meer heeft en die derhalve door het gegeven alleen al niet het reglementaire karakter heeft dat door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling wetgeving ervan kennis kan nemen ². Bovendien betreft het ontworpen besluit een domeinverrichting die krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van die wetten buiten de bevoegdheid van de Raad van State, afdeling wetgeving, valt.

De Raad van State moet zich derhalve van het onderzoek van het hem voorgelegde ontwerp van besluit onthouden.

¹In afwijking van die bepaling is de motivering van het spoedeisende karakter enkel opgenomen in de aanhef van het ontworpen besluit, maar niet in de adviesaanvraag zelf.

²Zie o.m. R.v.St., nr. 25.242, 17 april 1985, vzw Union wallonne des entreprises.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent⁽¹⁾.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"le présent arrêté (concernant) le financement des mesures qui produisent leurs effets le 1er janvier 2003, il s'indique dès lors que le présent arrêté soit adopté au plus tôt".

*

* *

Le projet d'arrêté soumis pour avis est pris en application de l'article 23 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, en vertu duquel le Roi peut, dans les conditions prévues par cet article, se substituer à l'organe de gestion de l'organisme en question.

L'intervention du Roi sur la base de l'article 23 de la loi du 16 mars 1954 doit être qualifiée d'acte de tutelle administrative qui ne produit plus d'effets dès qu'il en a été fait application et qui est, par conséquent, par ce fait même déjà dénué du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat pour que la section de législation puisse en connaître⁽²⁾. Le projet d'arrêté concerne de surcroît une opération domaniale qui, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois précitées, n'entre pas dans la compétence du Conseil d'Etat, section de législation.

Le Conseil d'Etat doit dès lors s'abstenir d'examiner le projet qui lui a été soumis.

¹En méconnaissance de cette disposition, la motivation de l'urgence est indiquée uniquement dans le préambule de l'arrêté en projet et pas dans la demande d'avis proprement dite.

²

Voir, notamment, C.E., n° 25.242, 17 avril 1985, a.s.b.l. Union wallonne des entreprises.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME