KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.598/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2002 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot voorziening van nieuwe voordelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers", heeft op 19 december 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.598/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 18 décembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet "prévoyant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre", a donné le 19 décembre 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "le projet concerne des personnes qui ont atteint un âge élevé et parmi lesquelles la mortalité est importante".

*

* *

De behoorlijke motivering van het verzoek om spoedbehandeling is een vereiste voor de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

Mede gelet op de retroactiviteit van de ontworpen regeling, moet worden vastgesteld dat de aangehaalde motivering geen voldoende concrete en pertinente gegevens bevat op grond waarvan kan worden afgeleid waarom de adviesaanvraag dermate spoedeisend is dat een beroep dient te worden gedaan op artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en waarom het bijgevolg niet zou volstaan artikel 84, eerste lid, 1°, van die wetten in te roepen.

De ingeroepen motivering houdt immers niet meer in dan een verwijzing naar de leeftijd van de personen waarop de ontworpen regeling van toepassing is, en kan derhalve worden betrokken op gelijk welk ontwerp dat de situatie van oudere personen verbetert.

Gelet op het uitzonderlijke karakter van de in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bedoelde spoedprocedure, kan zulk een motivering niet worden geacht te voldoen aan het in die bepaling opgenomen motiveringsvereiste.

De adviesaanvraag is derhalve niet ontvankelijk.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

> "le projet concerne des personnes qui ont atteint un âge élevé et parmi lesquelles la mortalité est importante".

*
* *

La motivation correcte de la demande d'urgence constitue une condition de recevabilité de la demande d'avis.

Eu égard, de surcroît, à la rétroactivité des règles en projet, il y a lieu de constater que la motivation avancée ne comporte pas suffisamment d'éléments concrets et pertinents dont peut se déduire le motif pour lequel la demande d'avis est à ce point urgente qu'il faille recourir à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, et pour lequel il ne suffirait pas, par conséquent, d'invoquer l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois précitées.

En effet, la motivation avancée ne contient rien de plus qu'une référence à l'âge des personnes auxquelles s'appliquent les règles en projet et peut, dès lors, valoir pour n'importe quel projet visant à améliorer la situation des personnes âgées.

Compte tenu du caractère exceptionnel de la procédure d'urgence énoncée à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, on ne peut considérer que pareille motivation répond à l'exigence de motivation prévue par cette disposition.

Par conséquent, la demande d'avis est irrecevable.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME