

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.597/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 december 2002 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het inwerkingsbeleid", heeft op 20 december 2002 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt voor het beroep op de spoedprocedure in de eerste plaats verwezen naar de wens van het Vlaams Parlement om "het ontwerp van decreet betreffende het inwerkingsbeleid gelijktijdig te bespreken met het ontwerp van decreet betreffende het inburgeringsbeleid".

Het spoedeisend karakter wordt voorts ook gemotiveerd "door de omstandigheid dat :

- "- inwerkingstrajecten momenteel georganiseerd worden op tijdelijke basis, en dat de inwerkingstrajecten verder en op bestendige basis georganiseerd moeten worden vanaf het jaar 2003;
- voor de verdere organisatie van deze inwerkingstrajecten en het verder toekennen van middelen een decretale basis vereist is;
- momenteel het aanbod slechts 25 procent van de vraag dekt, en er dringend nood is aan een onmiddellijke uitbreiding van het aantal inwerkingstrajecten om beter aan de behoeften te kunnen voldoen;
- de voortzetting van de inburgeringsinspanningen voor allochtonen onverwijld moet worden bevorderd en zonder onderbreking verder ondersteund moet worden;
- het essentieel is dat de realisaties in het kader van het inwerkingsbeleid in voege kunnen blijven, en verder uitgebouwd kunnen worden;
- de inwerkingstrajecten onmiddellijk moeten kunnen aansluiten op de inburgeringstrajecten. De inburgeringstrajecten zullen worden georganiseerd op basis van het ontwerpdecreet betreffende het inburgeringsbeleid. Dit ontwerpdecreet zit reeds in de parlementaire fase. Om te verzekeren dat de personen die het primair inburgeringstraject gevolgd hebben, onmiddellijk kunnen overgaan naar het inwerkingstraject, moet het toekomstige decreet betreffende het inwerkingsbeleid gelijktijdig in voege kunnen treden met het ontwerpdecreet betreffende het inburgeringsbeleid".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt aan de personen die behoren tot de doelgroep, recht te verlenen op een bijzondere opleiding en begeleiding, met het oog op een duurzame tewerkstelling (artikel 6).

De doelgroep bestaat uit "nieuwkomers", d.i. meerderjarige immigranten die ook de doelgroep vormen in het ontworpen decreet betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, en "oudkomers", d.i. "legaal in België verblijvende niet-Nederlandstalige meerderjarige burgers met een socio-culturele herkomst teruggaand op een staat die geen lid is van de Europese Unie" (artikel 3).

De bijzondere opleiding en begeleiding wordt georganiseerd door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB), onder de vorm van inwerkingstrajecten (artikel 7, eerste lid). Zulk inwerkingstraject, dat wordt vastgesteld "op grond van een screening die de wensen, behoeften, vaardigheden en competenties van de betrokkene in kaart brengt", bestaat ten minste uit een loopbaanoriëntatie en een trajectplan. De loopbaanoriëntatie is een rapport dat aangeeft in welke richting de loopbaan van de betrokkene evolueert; het trajectplan voorziet op geïntegreerde wijze, en voorzover nodig, in o.m. arbeidsbemiddeling, een technische opleiding, een taalopleiding en nazorg na plaatsing (artikel 8).

In het geval van een nieuwkomer die reeds een primair inburgeringstraject gevolgd heeft, sluit het inwerkingstraject op zijn primair inburgeringstraject aan. Hij wordt dan overgedragen van het onthaalbureau aan de VDAB (artikel 11).

Indien de betrokkene weigert deel te nemen aan een passend inwerkingstraject, of indien de stopzetting of mislukking van het inwerkingstraject het gevolg is van diens foutieve houding, dan deelt de VDAB dit mee aan de dienst die

.../...

bevoegd is voor de toekenning van de werkloosheidsuitkeringen of het bestaansminimum (artikel 7, tweede lid).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

4. In het tweede lid, in fine, dient thans niet meer naar het bestaansminimum, maar naar het leefloon verwezen te worden.

Artikel 10

5. Volgens dit artikel moeten de inwerkingstrajecten in het Nederlandse taalgebied via de lokale werkwinkels worden aangeboden. Dat aanbod moet individueel en op maat van de betrokken persoon gedaan worden.

De beperking van het toepassingsgebied van deze bepaling tot het Nederlandse taalgebied heeft volgens de memorie van toelichting te maken met de bevoegdheidsverdelende regels.

Het invoeren van de bedoelde beperking heeft tot gevolg dat in het midden wordt gelaten hoe een inwerkingstraject moet worden aangeboden aan personen die wonen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Nochtans kunnen zulke personen op vrijwillige basis een beroep doen op de diensten van de VDAB, o.m. wat de inwerkingstrajecten betreft (artikel 4, 1°, van het ontwerp). De Raad van State vraagt zich af of ook voor die personen niet geldt dat het inwerkingstraject wordt aangeboden via de lokale werkwinkels van de VDAB. Mocht dat niet het geval zijn, dan dient bepaald te worden hoe de VDAB voor de betrokken personen een inwerkingstraject aanbiedt.

Het lijkt voorts niet zinvol om het vereiste dat het inwerkingstraject individueel en op maat moet worden aangeboden, niet te laten gelden voor de personen die in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wonen. De Raad van State vraagt zich overigens af of dit wel de bedoeling is van de stellers van het ontwerp. Indien de tekst op dit punt inderdaad niet strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, volstaat het om het laatste zinsdeel van artikel 10 om te vormen tot een afzonderlijk lid.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN,
eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER