

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.580/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2002 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 tot wijziging en coördinatie van het besluit van de Regent van 13 december 1945 houdende uitvoering van de besluitwet van 14 april 1945 betreffende het toekennen van leningen tegen een lage rentevoet aan de mijnwerkers met het oog op de aankoop of het bouwen van een woning of van woonvertrekken", heeft op 1 april 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. De artikelen 57 tot 60 van de Huisvestingscode, gevoegd bij het koninklijk besluit van 10 december 1970 en bekrachtigd bij de wet van 2 juli 1971, voorzien in de mogelijkheid voor mijnwerkers om onder bepaalde voorwaarden leningen tegen een lage rentevoet te verkrijgen, met het oog op de bouw of de aankoop van een huis of een appartement. Het Vlaams Gewest neemt te zijnen laste het verschil tussen de aan de mijnwerker aangerekende rentebedragen en de bij de leengevende maatschappij vastgestelde rentevoet.

Aan de Vlaamse regering wordt opdracht gegeven om de nadere regelen vast te stellen.

Op 21 december 1988 is een besluit van de Vlaamse regering genomen, houdende uitvoering van de artikelen 57 tot 60 van de Huisvestingscode, inzake leningen aan mijnwerkers.

Dat besluit bevat niet enkel bepalingen in verband met de rentevermindering die aan een mijnwerker kan worden toegestaan, maar ook bepalingen in verband met de vergoeding die door het Vlaams Gewest aan de kredietmaatschappijen wordt betaald (vereffening van de rentevermindering).

2. Zoals in de nota aan de regering wordt uiteengezet, hebben elf sociale kredietvennootschappen hun portefeuille hypothecaire woonkredieten in 1999 overgedragen aan de n.v. EVE - Eerste Vlaamse Effectisering, een instelling voor belegging in schuldvorderingen, in de zin van artikel 119bis van de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt het genoemde besluit van 21 december 1988 aan die toestand aan te passen. In de eerste plaats wordt bepaald dat een vennootschap voor belegging in schuldvorderingen in aanmerking komt voor de overdracht van het economisch eigendom van goedkope leningen aan mijnwerkers. Voorts wordt bepaald dat in geval van een dergelijke overdracht, de vennootschap voor belegging in schuldvorderingen rechtstreeks betrokken partij wordt bij de rentevermindering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988. Het opschrift van dat laatste besluit is vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 23 mei 1990. Thans moet verwezen worden naar het "besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende uitvoering van de artikelen 57 tot 60 van de Huisvestingscode, inzake leningen aan mijnwerkers".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 1 van het ontwerp.

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient weggelaten te worden. Artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen maakt de gewesten wel bevoegd voor de huisvesting, maar biedt geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit.

5. In het tweede lid wordt verwezen naar een aantal artikelen van de Huisvestingscode.

Het volstaat te verwijzen naar artikel 60 van de Huisvestingscode. Die bepaling draagt aan de Vlaamse regering immers uitdrukkelijk op om de nodige uitvoeringsmaatregelen te nemen.

Men redigere het tweede lid dan ook als volgt :

"Gelet op de Huisvestingscode, gevoegd bij het koninklijk besluit van 10 december 1970 en bekrachtigd bij de wet van 2 juli 1971, inzonderheid op artikel 60, vervangen bij het decreet van 30 november 1988;"

6. Na het tweede lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988, d.i. het besluit dat bij het ontworpen besluit wordt gewijzigd. Dat lid dient geredigeerd te worden als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende uitvoering van de artikelen 57 tot 60 van de Huisvestingscode, inzake leningen aan mijnwerkers, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 23 mei 1990 en 11 januari 1995;"

7. Het derde, het vierde ⁽¹⁾ en het vijfde lid van de aanhef kunnen beter weggelaten worden. De daarin vermelde besluiten bieden immers geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit, en worden er ook niet door gewijzigd of opgeheven. Bovendien is een verwijzing naar die besluiten niet nodig voor een goed begrip van de draagwijdte van de ontworpen regeling.

8. In het zesde lid wordt melding gemaakt van een verzoek van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij.

Het bestaan van een dergelijk verzoek is geen vereiste voor de regelmatigheid van het ontworpen besluit. De verwijzing naar dat verzoek kan dan ook beter weggelaten worden.

⁽¹⁾ De datum van het besluit vermeld in het vierde lid is 23 februari 1999 (niet : 22 februari 1999).

9. De aanhef dient aangevuld te worden met twee leden, luidend als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 34.580/3 van de Raad van State, gegeven op 1 april 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Voordrachtformule

10. In de voordrachtformule schrijve men : "Op voorstel van ...".

Artikel 1

11. Het ontworpen artikel 1, 3bis (lees : 3°bis), bevat een definitie van het begrip "vennootschap voor belegging in schuldvorderingen". De definitie bestaat uit een verwijzing, enerzijds, naar de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties (en de financiële markten), en anderzijds, naar het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 houdende machtiging aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij om over te gaan tot de oprichting van of deel te nemen in één of meer vennootschappen voor belegging in schuldvorderingen.

Het is kennelijk de bedoeling om in de definitie niet te verwijzen naar de vennootschappen voor belegging in schuldvorderingen in het algemeen, doch enkel naar de vennootschappen van die aard die leningen aan mijnwerkers hebben overgenomen ⁽²⁾.

⁽²⁾ Op dit ogenblik is dat (enkel) de n.v. EVE - Eerste Vlaamse Effectisering. Gelet op het reglementair karakter van het ontworpen besluit, is het echter beter om de definitie zo ruim mogelijk te houden, en dus niet naar die ene vennootschap te verwijzen. De Raad van State gaat er niettemin van uit dat het (nog steeds) de bedoeling is om enkel vennootschappen voor belegging in schuldvorderingen, en dus niet andere soorten vennootschappen, in aanmerking te laten komen voor een overname van leningen aan mijnwerkers; die beperking moet dan nog wel blijken uit de definitie.

Ter bevordering van de leesbaarheid van de bepalingen die bij artikel 2 gewijzigd worden, en tevens ter veralgemening van de voornoemde definitie, stelt de Raad van State voor om het ontworpen 3°bis te redigeren als volgt :

"3°bis overnemende vennootschap voor belegging in schuldvorderingen : een instelling voor belegging in schuldvorderingen, als bedoeld in artikel 119bis van de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten, die de economische eigendom van een lening als bedoeld in dit besluit heeft overgenomen ⁽³⁾;"

Artikel 2

12. Indien de voorgestelde definitie van het begrip "overnemende vennootschap voor belegging in schuldvorderingen" wordt overgenomen (opmerking 11), dienen in artikel 2 de in te voegen woorden geschreven te worden als volgt : "of een overnemende vennootschap voor belegging in schuldvorderingen".

13.1. In de lijst van de te wijzigen artikelen komt o.m. "artikel 16, eerste lid", voor. Kennelijk is vergeten ook het tweede lid van artikel 16 te vermelden.

13.2. Ook in de artikelen 2, §§ 1 en 3, en 3, § 2, van het besluit van 21 december 1988 komt het woord "kredietmaatschappij" enkele keren voor. Die artikelen worden echter niet gewijzigd.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat geen bepalingen gewijzigd moeten worden, waarin enkel naar het "aangaan" van de lening wordt verwezen, omdat de leningen slechts aangegaan zijn door kredietmaatschappijen.

Met die uitleg kan ingestemd worden.

⁽³⁾ Het laatste zinsdeel is overgenomen van artikel 2 van het ontwerp.

De Raad van State vraagt zich echter af of het, gelet op die uitleg, wel zinvol is om artikel 6, § 1, inleidende zin en b, en § 2, artikel 10, eerste lid, b en c, artikel 11, eerste en zesde lid, en artikel 17, eerste lid, te wijzigen.

Artikel 3

14.1. Gelet op de werkwijze gevolgd bij de overige bepalingen van het besluit van 21 december 1988, moet aan het ontworpen artikel 21bis een opschrift gegeven worden.

14.2. Het is niet onmiddellijk duidelijk wat bedoeld wordt met de bepaling dat de vennootschap voor belegging in schuldvorderingen "rechtstreeks betrokken partij van de rentevermindering" wordt.

Uit de nota aan de leden van de Vlaamse regering blijkt dat het de bedoeling is dat de vennootschap de rechtstreeks begunstigde wordt van de subsidiebegunstiging. Die bedoeling dient beter tot uiting gebracht te worden.

14.3. Gelet op de voorgaande opmerkingen, stelt de Raad van State voor om artikel 3 van het ontwerp te redigeren als volgt :

"Art. 3. In hetzelfde besluit wordt een artikel 21bis ingevoegd, luidend als volgt :

«OVERDRACHT VAN DE LENING

Art. 21bis. Ingeval van overdracht van de lening aan een vennootschap voor belegging in schuldvorderingen, wordt de overnemende vennootschap rechtstreeks begunstigde van de rentevermindering.»".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	J. VELAERS,	
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER