

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.578/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure van het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende de aanvullende kwalificatiecriteria om te worden erkend als landelijke radio-omroep", heeft op 29 januari 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende de aanvullende kwalificatiecriteria om te worden erkend als landelijke radio-omroep, hebben in essentie betrekking op de erkenningsprocedure en de aanvullende erkenningsvoorwaarden, alsook op de procedure voor de zendvergunning voor de regionale en lokale radio-omroepen. Wat de landelijke radio-omroepen betreft, bevat het ontwerp slechts enkele wijzigingen van bijkomstige aard.

2. In zoverre de ontworpen bepalingen betrekking hebben op de erkenningsprocedure en op het inschrijvingsgeld, op de vergoeding voor het gebruik van de erkenning en op de waarborg, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 36 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

In zoverre het ontwerp betrekking heeft op de aanvullende kwalificatiecriteria voor de landelijke en regionale radio-omroepen, vindt het bovendien rechtsgrond in de artikelen 38, § 2, en 38quinquies, § 2, van de gecoördineerde decreten.

In zoverre het ontwerp bijkomende erkenningsvoorwaarden vaststelt voor de lokale radio-omroepen, vindt het rechtsgrond in artikel 38decies van de gecoördineerde decreten.

In zoverre het ontwerp bepalingen bevat in verband met de zendvergunning (zie artikel 8), vindt het rechtsgrond in artikel 95, § 3, eerste lid, van diezelfde decreten.

In zoverre het ontwerp voorziet in sancties wegens de niet-naleving van de erkenningsvoorwaarden en de decretale en reglementaire bepalingen (zie artikel 10), vindt het rechtsgrond in artikel 116quater, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde decreten.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, inzonderheid op de artikelen 35⁽¹⁾, 36, 38, 38quinquies en 38decies, vervangen bij het decreet van 25 oktober 2002, op artikel 95, § 3, en op artikel 116quater, § 1, ingevoegd bij het decreet van 17 december 1997;"

Artikel 1

Dit artikel strekt ertoe het opschrift van het besluit van 14 juli 1998 in die zin te wijzigen dat uitdrukkelijk wordt vermeld dat dit besluit niet alleen van toepassing is op "landelijke" radio-omroepen, maar eveneens op "regionale" omroepen.

Er dient in dat verband te worden opgemerkt dat het ontworpen artikel 18ter (artikel 7 van het ontwerp) erkenningsvoorwaarden beoogt in te voeren voor "lokale" radio-omroepen. Hiermee rekening houdend, zou kunnen worden overwogen het opschrift van het besluit van 14 juli 1998 te vervangen als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen".

⁽¹⁾ Zie, wat de vermelding van artikel 35 betreft, de slotopmerking in dit advies.

Artikel 2

Het ontworpen artikel 16, § 2, kan beter geredigeerd worden als volgt :

"§ 2. Elke latere wijziging van deze informatie moet onmiddellijk aan het Commissariaat worden meegedeeld.

Indien deze wijziging evenwel betrekking heeft op het uitzenden in een andere taal dan het Nederlands of op gegevens als bedoeld in artikel 38bis, § 2, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, is de voorafgaande toestemming van het Commissariaat vereist."

Mutatis mutandis, geldt deze opmerking eveneens voor het ontworpen artikel 17, § 2 (artikel 4 van het ontwerp), en voor het ontworpen artikel 18, § 2 (artikel 6 van het ontwerp).

Artikel 5

Het ontworpen artikel 17bis, § 1, 5°, moet, naar analogie van het ontworpen artikel 16bis, § 1, 5° (artikel 3 van het ontwerp), worden gestructureerd als volgt :

"5° wat de technische infrastructuur betreft :

- a) de technische kwaliteit ...;
- b) de vooruitzichten ...;
- c) de geplande technische ...;
- d) het tijdschema"

Artikel 6

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel 18 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 27 april 2001.

Artikel 9

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel 19bis van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 is ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 27 april 2001.

Artikel 10

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel 19ter van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 is ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 27 april 2001.

Artikel 11

In dit artikel moet worden vermeld dat artikel 19quater van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 is ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 27 april 2001 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 2001.

Wat de op te heffen artikelen 19quinqües, 19sexies en 19septies betreft, moet worden gepreciseerd dat ze werden ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 27 april 2001.

Artikelen 12 en 13

Wijzigingsbepalingen die betrekking hebben op één enkel artikel van de te

.../...

wijzigen regeling, dienen in één enkel artikel van de wijzigende regeling te worden opgenomen.

Aangezien de artikelen 12 en 13 van het ontwerp beide beogen wijzigingen aan te brengen in artikel 24 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998, dienen ze in één enkel artikel van het ontwerp te worden samengebracht.

Slotopmerking

De stellers van het ontwerp zouden de gelegenheid te baat kunnen nemen om ook artikel 30 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 aan te passen in die zin dat de erin vervatte verwijzing naar de bepalingen van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 wordt geactualiseerd.

Indien op die suggestie wordt ingegaan, dient in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te worden verwezen naar artikel 35 van de gecoördineerde decreten, welk artikel de rechtsgrond biedt voor een dergelijke wijziging.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER