KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.577/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 november 1969 houdende algemeen reglement betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de mindervaliden", heeft op 15 april 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.577/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 16 décembre 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 17 novembre 1969 portant règlement général relatif à l'octroi des allocations aux handicapés", a donné le 15 avril 2003 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 17 november 1969 houdende algemeen reglement betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de mindervaliden, hebben uitsluitend betrekking op de in artikel 58 van dat besluit vervatte regeling inzake de uitbetaling van de vervallen en niet uitbetaalde termijnen van de tegemoetkomingen in geval van overlijden van de gerechtigde. Het voornoemde koninklijk besluit van 17 november 1969 is uitsluitend van toepassing op tegemoetkomingen die zijn ingegaan vóór 1 juli 1987.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 21 van de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan mindervaliden, gelezen in samenhang met artikel 28 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten.

Artikel 21 van de voornoemde wet van 27 juni 1969 machtigt de Koning om de vervallen en nog niet betaalde termijnen van de tegemoetkomingen te bepalen waarvan de betaling kan worden verricht na het overlijden van de gerechtigde, om de

natuurlijke personen aan te wijzen aan wie kan worden betaald en om de na te leven vormvereisten vast te stellen. Artikel 28 van de voornoemde wet van 27 februari 1987 heft de voornoemde wet van 27 juni 1969 op (eerste lid), doch bepaalt dat die wet van toepassing blijft voor tegemoetkomingen die zijn ingegaan vóór 1 januari 1975 (tweede lid) en voorziet in een machtiging aan de Koning voor tegemoetkomingen die zijn ingegaan vanaf 1 januari 1975 maar vóór 1 juli 1987 (zesde lid).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef vervange men de woorden "inzonderheid op artikel 21, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1989 en 30 december 1992" door "inzonderheid op artikel 21, vervangen bij de wet van 22 december 1989".

2. De opsomming van de wetten in het tweede lid van de aanhef waarbij wijzigingen werden aangebracht in artikel 28 van de wet van 27 februari 1987 dient aangevuld te worden met de vermelding van de wijzigende wetten van 12 augustus 2000 en 19 juli 2001.

3. Het te wijzigen artikel 58 van het koninklijk besluit van 17 november 1969 werd vervangen bij het koninklijk besluit van 5 maart 1990, en daarna gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 maart 1993. In fine van het derde lid van de aanhef moeten de woorden "inzonderheid op artikel 58, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 maart 1990" derhalve worden vervangen door "inzonderheid op artikel 58, vervangen bij het koninklijk besluit van 5 maart 1990 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 maart 1993".

Deze opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

4. Het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van ...;".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 17 novembre 1969 portant règlement général relatif à l'octroi d'allocations aux handicapés sont exclusivement relatives à la réglementation prévue à l'article 58 de cet arrêté en matière de paiement des arrérages échus en non payés des allocations en cas de décès du bénéficiaire. L'arrêté royal précité du 17 novembre 1969 s'applique exclusivement aux allocations qui ont pris cours avant le 1er juillet 1987.

2. Le fondement juridique des dispositions en projet est procuré par l'article 21 de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés, lu en combinaison avec l'article 28 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés.

L'article 21 de la loi précitée du 27 juin 1969 autorise le Roi à déterminer les arrérages échus et non payés des allocations dont le paiement peut être effectué après le décès du bénéficiaire, à désigner les personnes physiques à qui le paiement peut être effectué et à déterminer les formalités qui doivent être observées. L'article 28 de la loi précitée du 27 février 1987 abroge la loi précitée du 27 juin 1969 (alinéa 1er) tout en prévoyant que cette loi reste d'application aux allocations qui ont pris cours avant le 1er janvier 1975 (alinéa 2) et prévoit une habilitation du Roi à l'égard des allocations qui ont pris cours à partir du 1er janvier 1975 mais avant le 1er juillet 1987 (alinéa 6).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on remplacera les mots "notamment l'article 21, modifié par les lois des 22 décembre 1989 et 30 décembre 1992" par "notamment l'article 21, remplacé par la loi du 22 décembre 1989".

2. L'énumération, au deuxième alinéa du préambule, des lois en vertu desquelles des modifications ont été apportées à l'article 28 de la loi du 27 février 1987 sera complétée par la mention des lois modificatives du 12 août 2000 et du 19 juillet 2001.

3. L'article 58 à modifier de l'arrêté royal du 17 novembre 1969 a été remplacé par l'arrêté royal du 5 mars 1990 et a ensuite été modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1993. Dès lors, il conviendra au troisième alinéa du préambule, de remplacer à la fin les mots "notamment l'article 58, modifié par l'arrêté royal du 5 mars 1990" par "notamment l'article 58, remplacé par l'arrêté royal du 5 mars 1990 et modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1993".

La phrase liminaire de l'article 1er du projet appelle également la même observation.

4. Mieux vaudrait rédiger comme suit le sixième alinéa du préambule faisant référence à l'accord du Ministre du Budget :

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le ...;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER