

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.575/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 34.575/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap", heeft op 15 april 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 16 décembre 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées", a donné le 15 avril 2003 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten is grondig gewijzigd bij de artikelen 115 tot 134 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

Om de reglementering inzake de tegemoetkomingen aan personen met een handicap aan te passen aan die wetswijziging, dienen wijzigingen te worden aangebracht in het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming, enerzijds, en in het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, anderzijds ⁽¹⁾. Het voorliggende ontwerpbesluit strekt ertoe de bepalingen inzake de procedure voor de toekenning van de onderscheiden tegemoetkomingen uit die koninklijke besluiten van 6 juli 1987 en 5 maart 1990 te lichten en, in aangepaste versie, in het ontworpen besluit samen te brengen.

⁽¹⁾ Daartoe werden twee ontwerpen van koninklijk besluit opgesteld, waarover de Raad van State heden advies geeft onder de nummers 34.574/3 en 34.576/3.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden, enerzijds, door de voornoemde wet van 27 februari 1987, zoals gewijzigd bij de programmawet (I) van 24 december 2002, en anderzijds, door de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde.

Het merendeel van de bepalingen van het ontwerp vindt rechtsgrond in de wet van 27 februari 1987, inzonderheid in de artikelen 7, § 4, 8, 8bis, 11, 12, § 2, 15, 16, § 8, en 21 ervan.

Voor de artikelen 2 en 13, § 3, van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door respectievelijk artikel 3 en artikel 21bis van de voornoemde wet van 11 april 1995.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Bij de verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de wet van 27 februari 1987, moet rekening worden gehouden met de wijziging welke de programmawet (I) van 24 december 2002 heeft aangebracht in het opschrift van die wet. Meer bepaald moet het woord "gehandicapten" in het opschrift worden vervangen door "personen met een handicap". Bovendien moet de opsomming van de wetten waarbij wijzigingen zijn aangebracht in de wet van 27 februari 1987, worden aangevuld met de vermelding van de wet van 24 december 2002.

De eerste opmerking geldt eveneens voor artikel 1, 1°, van het ontwerp.

2. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, dient in het vierde lid van de aanhef te worden verwezen, niet naar artikel 8, tweede lid, van de wet van 11 april 1995, maar naar de artikelen 3 en 21bis van die wet, gewijzigd, respectievelijk ingevoegd, bij de wet van 25 juni 1997.

.../...

3. Het zevende lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van ...;".

Artikel 11

In het vierde en het vijfde lid van dit artikel moeten, om redenen van wetgevingstechniek, de woorden "de wet betreffende de rechten van de patiënt van 22 augustus 2002" worden vervangen door "de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* * *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. La loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés a été fondamentalement modifiée par les articles 115 à 134 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

Afin d'adapter la réglementation relative aux allocations aux personnes handicapées à cette modification législative, il convient de modifier l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, d'une part, et l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, d'autre part ⁽¹⁾. Le présent projet d'arrêté a pour objet de distraire de ces arrêtés royaux des 6 juillet 1987 et 5 mars 1990 les dispositions relatives à la procédure d'octroi des différentes allocations et de les regrouper, dans une version adaptée, dans l'arrêté en projet.

2. Les dispositions en projet tirent leur fondement légal, d'une part, de la loi susvisée du 27 février 1987, telle qu'elle a été modifiée par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et, d'autre part, de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social.

⁽¹⁾ A cet effet, deux projets d'arrêtés royaux ont été rédigés, sur lesquels le Conseil d'Etat rend ce jour les avis numéros 34.574/3 et 34.576/3.

Le fondement légal de la plupart des dispositions du projet provient de la loi du 27 février 1987, notamment de ses articles 7, § 4, 8, 8bis, 11, 12, § 2, 15, 16, § 8, et 21.

En ce qui concerne les articles 2 et 13, § 3, du projet, le fondement légal leur est procuré respectivement par l'article 3 et par l'article 21bis de la loi susvisée du 11 avril 1995.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans la référence que le premier alinéa du préambule fait à la loi du 27 février 1987, on tiendra compte de la modification que la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 a apportée dans l'intitulé de cette loi. On remplacera notamment le mot "handicapés" par "personnes handicapées" dans l'intitulé. En outre, on complètera l'énumération des lois modificatives de la loi du 27 février 1987 par la mention de la loi du 24 décembre 2002.

La première observation vaut également à l'égard de l'article 1^{er}, 1°, du projet.

2. Compte tenu des observations qui viennent d'être faites au sujet du fondement légal des dispositions en projet, le quatrième alinéa du préambule devrait viser, non pas l'article 8, alinéa 2, de la loi du 11 avril 1995, mais les articles 3 et 21bis de cette loi, respectivement modifié et inséré par la loi du 25 juin 1997.

3. Il serait préférable de rédiger le septième alinéa du préambule faisant référence à l'accord du Ministre du Budget comme suit :

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le ...;".

.../...

Article 11

Pour des motifs de légistique, il convient de remplacer aux alinéas 4 et 5 de cet article les mots "la loi relatif aux droits du patient du 22 août 2002" et "la loi relative ..." par "la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER