

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 34.528/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères, le 9 décembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi "portant assentiment à la Décision des représentants des Gouvernements des Etats membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, concernant les privilèges et immunités accordés à l'Institut d'études de sécurité et au Centre satellitaire de l'Union européenne, ainsi qu'à leurs organes et aux membres de leur personnel, faite à Bruxelles le 15 octobre 2001", a donné le 21 mai 2003 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.528/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 december 2002 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het Besluit van de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lidstaten van de Europese Unie, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de voorrechten en immunititeiten die aan het Instituut voor veiligheidsstudies en het Satellietcentrum van de Europese Unie, alsmede aan hun organen en de leden van hun personeel worden verleend, gedaan te Brussel op 15 oktober 2001", heeft op 21 mei 2003 het volgende advies gegeven :

1. L'article 12 de la décision des Représentants des Gouvernements des Etats membres de l'Union européenne dispose comme suit :

"La présente décision entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002, à condition que tous les Etats membres aient notifié jusqu'à ce jour au Secrétariat général du Conseil que les procédures requises pour sa mise en oeuvre dans leur ordre juridique interne, à titre définitif ou provisoire, ont été accomplies."

Selon les explications fournies à la section de législation par le fonctionnaire délégué, le Gouvernement fédéral n'a pas notifié au Secrétariat général du Conseil qu'une procédure permettant d'appliquer la décision dans l'ordre juridique belge à titre provisoire, aurait été accomplie. C'est sous le bénéfice de cette précision que le projet n'appelle pas de réserve d'un point de vue constitutionnel.

2. Le texte soumis à l'assentiment des Chambres législatives contient des clauses relatives à des matières qui relèvent non seulement de la compétence de l'Etat fédéral mais aussi de celle des collectivités fédérées.

Ceci vaut particulièrement pour l'article 3 du texte. Cette clause vise indistinctement tous les impôts, quel que soit le pouvoir taxateur et, en ce qui concerne les collectivités fédérées, sans distinguer selon qu'il s'agit de la fiscalité propre au sens de l'article 170, § 2, alinéa 1^{er}, de la Constitution ou des impôts visés par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Il en va de même de l'article 1^{er}, relatif à l'inviolabilité des locaux des deux agences de l'Union européenne, en quelque endroit qu'ils se trouvent sur le territoire des Etats membres. En effet, les collectivités fédérées disposent en vertu de l'article 11 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles du pouvoir de fixer les cas pouvant donner lieu à des perquisitions.

Le caractère de traité mixte au sens de l'article 167, § 3, de la Constitution et de l'article 16, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 doit dès lors être reconnu à la décision du 15 octobre 2001, de sorte que l'assentiment des collectivités fédérées est requis ¹.

⁽¹⁾ Voir l'avis 30.074/AG, donné le 14 février 2001, sur un avant-projet de loi "portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et l'Organisation de l'Unité Africaine". Certains avis de la section de législation, antérieurs à cette date, ne sont donc plus pertinents aujourd'hui.

1. Artikel 12 van het besluit van de Vertegenwoordigers van de Regeringen der Lidstaten van de Europese Unie bepaalt het volgende :

"Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2002, mits alle lidstaten vóór die datum aan het secretariaat-generaal hebben meegedeeld dat de procedures voor de definitieve of tijdelijke inwerkingtreding in hun interne rechtsordes zijn gevolgd."

Volgens de uitleg die de gemachtigde ambtenaar aan de afdeling wetgeving heeft verstrekt, heeft de federale regering aan het secretariaat-generaal van de Raad niet meegedeeld dat een procedure voor de tijdelijke inwerkingtreding van het besluit in de Belgische rechtsorde gevolgd is. Dank zij deze toelichting geeft het ontwerp uit een grondwettelijk oogpunt geen aanleiding tot bedenkingen.

2. De tekst die met het oog op instemming aan de wetgevende kamers wordt voorgelegd, bevat bepalingen die betrekking hebben op aangelegenheden die niet alleen tot de bevoegdheid van de federale staat, maar ook tot die van de deelcollectiviteiten behoren.

Dit geldt in het bijzonder voor artikel 3 van de tekst. Deze bepaling heeft zonder onderscheid betrekking op alle belastingen, ongeacht de overheid die ze heft, en, wat de deelcollectiviteiten betreft, zonder dat een onderscheid wordt gemaakt naargelang het gaat om de eigen fiscaliteit in de zin van artikel 170, § 2, eerste lid, van de Grondwet of om de belastingen waarvan sprake is in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Hetzelfde geldt voor artikel 1, betreffende de onschendbaarheid van de lokalen van de twee Agentschappen van de Europese Unie, ongeacht waar deze zich op het grondgebied van de lidstaten bevinden. De deelcollectiviteiten beschikken immers krachtens artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen over de bevoegdheid om de gevallen te bepalen waarin een huiszoeking kan plaatshebben.

Het besluit van 15 oktober 2001 dient derhalve te worden erkend als gemengd verdrag in de zin van artikel 167, § 3, van de Grondwet en van artikel 16, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zodat de instemming van de deelcollectiviteiten vereist is ¹ .

⁽¹⁾ Zie advies 30.074/AV, gegeven op 14 februari 2001, over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid". Bepaalde adviezen van de afdeling wetgeving van vóór deze datum zijn thans dus niet meer relevant.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs Y. KREINS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Madame J. JAUMOTTE,
Mevrouw M. BAGUET,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Monsieur F. DEHOUSSE,
de Heer

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

Madame A.-C. VAN GEERSDAELE,
Mevrouw

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER,
premier auditeur chef de section. La note du Bureau
de coordination a été rédigée par
M. Y. CHAUFFOUREAUX, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.
De nota van het Coördinatiebureau werd
opgesteld door de H. Y. CHAUFFOUREAUX,
adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle
de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS