

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.519/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Mobilité et des Transports, le 6 décembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté ministériel "pris en exécution de l'arrêté royal fixant les conditions d'accès à la profession de transporteur de personnes par route", a donné le 19 février 2003 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 34.519/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 6 december 2002 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Mobiliteit en Vervoer verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg", heeft op 19 februari 2003 het volgende advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES

1. Comme mentionné dans l'avis 34.518/4, donné ce jour, sur un arrêté royal fixant les conditions d'accès à la profession de transporteur de personnes par route, plusieurs dispositions du projet d'arrêté ministériel devraient figurer dans le projet d'arrêté royal. Tel est le cas des dispositions relatives :

- 1° à la redevance à payer pour l'inscription aux cours visés à l'article 10, 2°, de l'arrêté royal (article 1^{er}, alinéa 1^{er});
- 2° aux règles relatives au jury d'examen (article 2);
- 3° aux droits d'inscription aux examens et aux règles d'exemption (article 8, alinéas 2 et 4);
- 4° à l'exclusion des examens (article 13, 4°, alinéas 1^{er} et 2);
- 5° à la durée du permis d'utilisation.

2. Les articles 17 et 24 font référence à des annexes. Or, aucune annexe n'est jointe au projet.

Cette lacune doit être comblée.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

A l'alinéa 1^{er}, il faut viser "l'arrêté-loi du 30 décembre 1946" et non "l'arrêté du 30 décembre 1946".

.../...

Dispositif

Article 8

Il y a lieu de viser les organismes agréés et non pas uniquement l'"Institut du Transport Routier".

Article 13

1. Au 2°, les mots "ou par un surveillant qu'il désigne" et, au 3°, les mots "ou son représentant" doivent être omis.

En effet, compte tenu de la nature des fonctions attribuées au secrétaire du jury, il ne convient pas d'organiser des mécanismes de représentation.

2. Au 4°, il y a lieu de préciser qui décide de l'exclusion d'un candidat. Ce pouvoir pourrait être attribué au président ou au vice-président du jury qui statuera en fonction des informations qui lui seront transmises par le secrétaire du jury ou par un surveillant.

Article 19

Le Conseil d'Etat s'interroge, au regard du principe de bonne administration, à propos de la liste des documents qui doivent être transmis en vue de l'obtention des permis d'utilisation.

En effet, le respect des conditions d'honorabilité, de capacité professionnelle et de capacité financière est une condition d'obtention des licences de transport et des autorisations pour exploiter des services occasionnels.

Il semble dès lors suffisant que le demandeur produise une copie de sa licence ou de son autorisation pour prouver les conditions précitées.

En d'autres termes, il serait plus logique que les documents mentionnés à l'article 19 soient demandés avant la délivrance des licences et des autorisations.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Zoals in advies 34.518/4 van vandaag over een koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg wordt opgemerkt, zouden verscheidene bepalingen van het ontwerp van ministerieel besluit in het ontwerp van koninklijk besluit moeten worden opgenomen. Dat is het geval met de bepalingen over :

- 1° de vergoeding die moet worden betaald om zich te laten inschrijven voor de cursussen genoemd in artikel 10, 2°, van het koninklijk besluit (artikel 1, eerste lid);
- 2° de regels betreffende de examencommissie (artikel 2);
- 3° het inschrijvingsgeld voor de examens en de vrijstellingsregels (artikel 8, tweede en vierde lid);
- 4° de uitsluiting van de examens (artikel 13, 4°, eerste en tweede lid);
- 5° de duur van de gebruikstoelating.

2. In de artikelen 17 en 24 wordt verwezen naar bijlagen. Er is evenwel geen enkele bijlage bij het ontwerp gevoegd.

Die leemte moet worden aangevuld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

In de Franse versie van het eerste lid moet worden verwezen naar "l'arrêté-loi du 30 décembre 1946" in plaats van naar "l'arrêté du 30 décembre 1946".

Dispositief

Artikel 8

Er behoort ook te worden verwezen naar de erkende instellingen en niet alleen naar het "Instituut voor Wegtransport".

Artikel 13

1. In onderdeel 2° moeten de woorden "of door een toezichthouder die hij hiertoe aanduidt" vervallen en in onderdeel 3° de woorden "of zijn vertegenwoordiger".

Gelet op het soort functies dat aan de secretaris van de examencommissie wordt opgedragen, is er immers geen reden om vertegenwoordigingsmechanismen in te stellen.

2. In onderdeel 4° moet worden verduidelijkt wie besluit of een kandidaat wordt uitgesloten. Die bevoegdheid zou kunnen worden opgedragen aan de voorzitter of ondervoorzitter van de examencommissie die uitspraak zal doen op basis van de gegevens die de secretaris van de examencommissie of een toezichthouder hem bezorgen.

Artikel 19

In het licht van het beginsel van behoorlijk bestuur stelt de Raad van State vraagtekens bij de lijst van de stukken die moeten worden overgezonden om een gebruikstoelating te verkrijgen.

De inachtneming van de voorwaarden inzake betrouwbaarheid, vakbekwaamheid en financiële draagkracht is immers een voorwaarde om vervoersvergunningen en machtigingen tot het exploiteren van ongeregeld vervoer te krijgen.

Het lijkt dus voldoende dat de aanvrager een afschrift van zijn vergunning of machtiging overlegt om te bewijzen dat hij aan de voormelde voorwaarden voldoet.

Met andere woorden : het zou logischer zijn dat de stukken vermeld in artikel 19 worden gevraagd voordat vergunningen of machtigingen worden afgegeven.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS,
Mevrouw

président de chambre,
kamervoorzitter,

Messieurs P. LIÉNARDY,
de Heren P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DEHOUSSE,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

Madame C. GIGOT,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. Y. CHAUFFOUREAUX, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS