

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.511/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.511/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 december 2002 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 107quater van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987", heeft op 29 januari 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 5 décembre 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 107quater de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987", a donné le 29 janvier 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Naar luid van artikel 107quater, § 1, van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, kan van de patiënten die zich aanmelden in een eenheid voor spoedgevallenzorg, een forfaitaire bijdrage enkel worden gevorderd overeenkomstig de voorwaarden bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De Koning wordt gemachtigd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van die bijdrage te bepalen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan die wetsbepaling. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat van de patiënten die zich in een eenheid voor spoedgevallenzorg van een ziekenhuis melden, in de regel een forfaitaire bijdrage van 12,50 euro mag worden gevorderd, behoudens in de gevallen opgesomd in artikel 3.

Het is met name de bedoeling om het oneigenlijk gebruik van de eenheid voor spoedgevallenzorg voor zorg die eigenlijk door de eerste lijn (huisarts) moet worden verstrekt, te ontmoedigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift zou duidelijker de draagwijdte van het ontworpen besluit weergeven indien het werd geredigeerd als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de forfaitaire bijdrage die kan worden gevorderd van patiënten die zich aanmelden in een eenheid voor spoedgevallenzorg van een ziekenhuis".

Aanhef

1. In het vierde lid van de aanhef dient de datum van het begrotingsakkoord (15 oktober 2002) te worden vermeld.

2. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef kunnen beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 34.511/3 van de Raad van State, gegeven op 29 januari 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Mede ter wille van de overeenstemming met de Franse tekst moet de Nederlandse tekst van dit artikel aanvangen als volgt :

"Dit besluit is van toepassing, zowel op ...".

Artikel 3

Luidens de bepaling sub 2° van dit artikel kan de in het ontworpen besluit bedoelde bijdrage niet worden gevorderd wanneer "de patiënt ... via de eenheid voor spoedgevallenzorg (wordt) opgenomen in het ziekenhuis of er gedurende tenminste 12 uren (wordt) geobserveerd".

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering geldt de sub 2° bepaalde uitzondering niet alleen voor patiënten die, na zich te hebben aangemeld bij de eenheid voor spoedgevallenzorg, voor ten minste één nacht in het ziekenhuis worden opgenomen, maar ook voor degenen die behandeld worden in daghospitalisatie. De ontworpen bepaling behoort op dat punt te worden aangevuld.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Aux termes de l'article 107quater, § 1^{er}, de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, une contribution forfaitaire des patients qui se présentent dans une unité de soins d'urgence ne peut être exigée par l'hôpital que conformément aux conditions fixées par le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Le Roi est habilité à fixer le montant de cette contribution par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à donner exécution à cette disposition légale. L'article 2 du projet prévoit qu'une contribution forfaitaire de 12,50 euros peut, en règle générale, être réclamée aux patients se présentant dans une unité de soins d'urgence d'un hôpital, sauf dans les cas énumérés à l'article 3.

Il s'agit, en effet, de décourager le recours abusif aux unités de soins d'urgence pour des soins qui doivent, en fait, être donnés par le médecin de première ligne (généraliste).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé rendrait plus clairement la portée de l'arrêté en projet s'il était rédigé comme suit :

"Arrêté royal relatif à la contribution forfaitaire qui peut être réclamée aux patients se présentant dans une unité de soins d'urgence d'un hôpital".

Préambule

1. Le quatrième alinéa mentionnera la date de l'accord budgétaire (15 octobre 2002).

.../...

2. Mieux vaudrait formuler les cinquième et sixième alinéas du préambule comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 34.511/3 du Conseil d'Etat, donné le 29 janvier 2003, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1^{er}

Dans un souci, notamment, de concordance avec le texte français, le texte néerlandais de cet article débutera comme suit :

"Dit besluit is van toepassing, zowel op ...".

Article 3

Aux termes du 2° de cet article, la contribution visée par l'arrêté en projet ne peut être exigée lorsque "le patient est admis à l'hôpital par le biais de l'unité de soins urgents (lire : soins d'urgence) ou y est placé en observation pendant 12 heures au moins".

D'après l'explication fournie par le délégué du gouvernement, l'exception prévue au 2° vaut non seulement pour les patients qui, après s'être présentés dans une unité de soins d'urgence, sont admis à l'hôpital pour au moins une nuit, mais également pour ceux traités dans le cadre d'une hospitalisation de jour. Il convient de compléter la disposition en projet sur ce point.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER