

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.478/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 december 2002 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de integrale jeugdhulp", heeft op 5 december 2002 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling volgens de aanhef van het voor advies voorgelegde ontwerp gemotiveerd

"door de omstandigheid dat het decreet van 19 juli 2002 slechts een zeer beperkte geldingsduur heeft en dat bijgevolg uiterlijk op 1 januari 2003 de integrale jeugdhulp in de pilootregio's moet worden geïmplementeerd opdat het genoemde decreet nog op nuttige wijze zou kunnen worden uitgevoerd".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies is toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het decreet van 19 juli 2002 betreffende de integrale jeugdhulp, dat in werking is getreden met ingang van 1 juli 2002 en dat ophoudt uitwerking te hebben op 30 juni 2004 (artikel 17), regelt de invoering van de integrale jeugdhulp bij wijze van experiment in drie pilootregio's (artikel 3). Volgens het decreet biedt integrale jeugdhulp, "op grond van een vraag of een behoefte, aan minderjarigen of aan minderjarigen en hun leefomgeving een continuüm van hulp aan, gaande van informatieverstrekking en adviesverlening tot en met residentiële hulp" (artikel 4, § 1).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de uitvoering van het genoemde decreet.

.../...

Het ontwerp gaat uit van "modules" waarin het hulpaanbod door de hulpaanbieders wordt ingedeeld. Die modules worden gegroepeerd in "rechtstreeks" en "onrechtstreeks" toegankelijke hulp (hoofdstuk III).

Voor elk van beide vormen van hulp bevat het ontwerp vervolgens bijzondere bepalingen (hoofdstukken IV en V).

Het ontwerp bevat bovendien bepalingen in verband met de rechten van de cliënt (hoofdstuk II), de bemiddeling tussen de minderjarige en zijn leefomgeving, enerzijds, en de hulpaanbieders, anderzijds (hoofdstuk VI), de afwijkingen van sommige sectorale regelgevingen (hoofdstuk VII), en het beroepsgeheim (hoofdstuk VIII).

RECHTSGROND

4. De bepalingen van het ontworpen besluit vinden in beginsel rechtsgrond in verscheidene artikelen van het decreet van 19 juli 2002, inzonderheid in de artikelen 7, § 1, 8, § 1, 9, §§ 1 en 2, 10, § 2, 12 en 14.

Wat meer bepaald hoofdstuk VII van het ontwerp betreft, gaat het om afwijkingen van sectorale decreten. Artikel 14, tweede lid, van het decreet machtigt de Vlaamse regering daartoe. De aandacht moet erop gevestigd worden dat de bepalingen van dit hoofdstuk, overeenkomstig artikel 14, derde lid, van het decreet, ter bekrachtiging aan het Vlaams Parlement voorgelegd moeten worden.

5. Hoofdstuk II van het ontwerp bevat bepalingen in verband met de rechten van de cliënt. Met uitzondering van artikel 4 van het ontwerp, dat een herhaling bevat van artikel 4, § 2, van het decreet, lijken de bepalingen van dat hoofdstuk geen rechtsgrond te kunnen vinden in het decreet.

Het gaat overigens om bepalingen die de rechtsverhouding tussen bepaalde personen betreffen, o.m. tussen minderjarigen, enerzijds, en hun ouders en de hulpverleners, anderzijds. De desbetreffende regelingen steunen impliciet op een afweging van belangen. Bij gebreke van een machtiging daartoe door de decreetgever, staat het niet aan de Vlaamse regering om tot die belangenafweging over te gaan.

Hoofdstuk II dient dus uit het ontwerp te worden weggelaten.

ALGEMENE OPMERKING

6. Artikel 13, tweede lid, van het decreet bepaalt dat de Vlaamse regering de nadere regels vaststelt m.b.t. de gegevensregistratie en -verwerking door de hulpaanbieders, het regionale netwerk en de teams belast met de indicatiestelling en de toewijzing.

Er moet opgemerkt worden dat het ontwerp niet voorziet in de uitvoering van die bepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER