

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.455/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.455/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 november 2002 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel", heeft op 19 december 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 27 novembre 2002, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités", a donné le 19 décembre 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

De wijzigingen betreffen :

- de omschrijving van de materies waarop de - tot de bevoegdheid van het comité A ¹ behorende - intersectorale sociale programmatie betrekking heeft (artikel 2, 1°, a));
- de tot de uitsluitende bevoegdheid van het comité A behorende aangelegenheden (artikel 2, 1°, b));
- de opdrachten van het secretariaat van het comité A op het vlak van de informatievoorziening inzake personeelszaken (artikel 2, 1°, c));
- het voorleggen aan het voor het betrokken personeel bevoegde onderhandelingscomité, van op het personeel van de privé-sector van toepassing zijnde wettelijke en reglementaire bepalingen, met het oog op het nemen van specifieke regels voor het overheidspersoneel (artikel 2, 2°);
- de hervorming van de regeling inzake de in hoofdstuk IIbis van de wet van 19 december 1974 bedoelde minimale rechten (artikel 3);
- een bevoegdheidsregeling ingeval een materie valt onder verscheidene onderhandelingscomités bevoegd voor de federale overheidsdiensten (artikel 4);
- de representativiteit van de vakbonden met het oog op het beheer van de sociale diensten (artikel 5).

¹Het betreft hier het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. In de inleidende zin van artikel 2 dienen enkel de nog geldende wijzigingen van artikel 3 van de wet van 19 december 1974 te worden vermeld.

Men schrijve derhalve : "..., gewijzigd bij de wetten van 20 juli 1991, 20 mei 1997 en 15 december 1998 en bij het koninklijk besluit van 10 april 1995, ...".

2. Door de auditeur-verslaggever ondervraagd over de draagwijdte van de verwijzing naar artikel 3, § 3, van de wet van 19 december 1974, die is opgenomen in het ontworpen artikel 3, § 1, tweede lid, van die wet (artikel 2, 1°, a), van het ontwerp), verklaarde de gemachtigde ambtenaar dat het niet in de bedoeling ligt om de in artikel 3, § 3, bedoelde aangelegenheden naar aanleiding van de tweejaarlijkse onderhandelingen over een intersectorale sociale programmatie te onttrekken aan de comités B ² en C ³ wanneer zij in die comités aanhangig zijn of kunnen worden gemaakt.

Aangezien de formulering van het ontworpen artikel 3, § 1, tweede lid, hieromtrent twijfel kan doen ontstaan, wordt de redactie van die bepaling best aangepast.

3. Men schrijve in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, zevende lid (artikel 2, 1°, b), van het ontwerp), "haar uitvoeringsbesluiten" in plaats van "zijn uitvoeringsbesluiten".

²Het betreft hier het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten.

³Het betreft hier het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

4. De streepjes in het ontworpen artikel 3, zevende en achtste lid (artikel 2, 1°, b) en c), van het ontwerp), dienen te worden vervangen door de vermeldingen "1°", "2°" en "3°".

5. De gemachtigde ambtenaar bevestigt dat het ontworpen artikel 3, § 3 (artikel 2, 2°, van het ontwerp), ook betrekking kan hebben op aangelegenheden die krachtens hoofdstuk III van de wet van 19 december 1974 het voorwerp dienen uit te maken van overleg met de representatieve vakorganisaties.

Men voege derhalve in die bepaling de woorden "of het overlegcomité" toe na de woorden "het onderhandelingscomité".

Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van het ontworpen artikel 9quinquies (artikel 4 van het ontwerp).

Artikel 3

1. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 9bis, §§ 2 en 5, schrijve men telkens "bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad" in plaats van, respectievelijk, "bij een in Ministerraad overlegd besluit" en "bij in Ministerraad overlegd besluit".

2. Naar analogie van de formulering van het ontworpen artikel 9ter, tweede lid, moeten ook in het ontworpen artikel 9ter, derde lid, de woorden "of de wijziging" worden ingevoegd na de woorden "de bepaling".

3. Het komt de Raad van State, afdeling wetgeving, voor dat na het ontworpen artikel 9quater, § 4, tweede lid, een nieuw lid dient te worden toegevoegd met eenzelfde inhoud als die van het ontworpen artikel 9quater, § 2, derde lid.

Artikel 5

In artikel 5 dient de wijzigende wet van 19 juli 1983 te worden vermeld.

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à modifier la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Ces modifications concernent :

- la définition des matières auxquelles se rapporte la programmation sociale intersectorielle, qui relève de la compétence du comité A ⁴ (article 2, 1°, a));
- les matières qui relèvent de la compétence exclusive du comité A (article 2, 1°, b));
- les missions du secrétariat du comité A en ce qui concerne l'information relative à la gestion du personnel (article 2, 1°, c));
- la présentation au comité de négociation compétent pour le personnel concerné, des dispositions légales et réglementaires applicables au personnel du secteur privé, en vue de prendre des mesures spécifiques en ce qui concerne le personnel des services publics (article 2, 2°);
- la réforme des règles relatives aux droits minimaux visés au chapitre IIbis de la loi du 19 décembre 1974 (article 3);
- la répartition des compétences lorsqu'une matière relève de différents comités de négociation compétents pour les services publics fédéraux (article 4);
- la représentativité des syndicats en vue de la gestion des services sociaux (article 5).

4

Il s'agit en l'occurrence du comité commun à l'ensemble des services publics.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

1. Dans la phrase liminaire de l'article 2, on mentionnera uniquement les modifications de l'article 3 de la loi du 19 décembre 1974 qui sont encore en vigueur.

On écrira dès lors : "..., modifié par les lois des 20 juillet 1991, 20 mai 1997 et 15 décembre 1998 et par l'arrêté royal du 10 avril 1995, ...".

2. Interrogé par l'auditeur rapporteur sur la portée de la référence à l'article 3, § 3, de la loi du 19 décembre 1974, qui figure à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, de la loi précitée (article 2, 1^o, a), du projet), le fonctionnaire délégué a précisé que l'objectif n'était pas de profiter des négociations bisannuelles sur la programmation sociale intersectorielle pour soustraire les matières visées à l'article 3, § 3, à la compétence des comités B ⁵ et C ⁶ lorsqu'elles sont examinées au sein de ces comités ou qu'elles peuvent leur être soumises.

La formulation de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, étant susceptible de prêter à confusion à ce propos, mieux vaudrait adapter l'énoncé de cette disposition.

3. Dans le texte néerlandais de l'article 3, alinéa 7, en projet (article 2, 1^o, b), du projet), il convient d'écrire "haar uitvoeringsbesluiten" au lieu de "zijn uitvoeringsbesluiten".

⁵Il s'agit en l'occurrence du comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux.

⁶

Il s'agit en l'occurrence du comité des services publics provinciaux et locaux.

4. On remplacera les tirets qui figurent à l'article 3, alinéas 7 et 8, en projet (article 2, 1°, b) et c), du projet), par les mentions "1°", "2°" et "3°".

5. Ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, l'article 3, § 3, en projet (article 2, 2°, du projet), peut également concerner des matières qui, conformément au chapitre III de la loi du 19 décembre 1974, doivent faire l'objet d'une concertation avec les organisations syndicales représentatives.

On insérera dès lors dans cette disposition les termes "ou au comité de concertation" à la suite des termes "au comité de négociation".

Une observation similaire s'applique à l'article 9quinquies en projet (article 4 du projet).

Article 3

1. Dans le texte néerlandais de l'article 9bis, §§ 2 et 5, en projet, on écrira chaque fois "bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad" au lieu, respectivement, de "bij een in Ministerraad overlegd besluit" et de "bij in Ministerraad overlegd besluit".

2. Par analogie avec le libellé de l'article 9ter, alinéa 2, en projet, on insérera également à l'article 9ter, alinéa 3, en projet, les termes "ou à la modification" à la suite des termes "à la fixation".

3. Le Conseil d'Etat, section de législation, est d'avis qu'il y aurait lieu d'ajouter, après l'article 9quater, § 4, alinéa 2, en projet, un nouvel alinéa dont le contenu serait identique à celui de l'article 9quater, § 2, alinéa 3, en projet.

Article 5

A l'article 5, on mentionnera la loi modificative du 19 juillet 1983.

CDC

- 9 -

34.455/1

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME