KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.448/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 november 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende reglementering inzake de kwaliteit en levering van water, bestemd voor menselijke consumptie", heeft op 29 november 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"- het besluit is noodzakelijk voor de volledige omzetting van de Richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (die moest omgezet zijn tegen uiterlijk 25 december 2000) in intern recht;

- het Koninkrijk België bij beslissing van 17 september 2002 werd gedagvaard voor het Europees Hof van Justitite wegens niet naleving van de omzettingsverplichting van bovenvermelde richtlijn (zaak C-122/02);

- op de EU-top van Staatshoofden en Regeringsleiders van maart 2002 in Barcelona werd beslist dat de Lidstaten binnen één jaar het deficit inzake omzetting van interne markt-richtlijnen zouden reduceren tot 1,5 % en voor wat betreft de richtlijnen waarvan de uiterste omzettingstermijn reeds meer dan twee jaren is verstreken te reduceren tot 0 %. Richtlijn 98/83/EG wordt, zoals bijna alle milieurichtlijnen, beschouwd als een interne marktrichtlijn;

- België heeft het afgelopen jaar een aanzienlijke verbetering gerealiseerd wat de omzetting van EU-richtlijnen betreft en dat het van groot belang is de inspanningen voor een tijdige omzetting daar waar mogelijk ten spoedigste te finaliseren;

- de richtlijn in kwestie bepaalt dat het water bestemd voor menselijke consumptie uiterlijk tegen 25 december 2003 moet voldoen aan de eisen opgenomen in bijgevoegd besluit en hiervoor een controleprogramma opgesteld en goedgekeurd moet worden;

- de rapportering over de naleving van de richtlijn gebeurt per kalenderjaar en het is derhalve wenselijk om de kwaliteitseisen ten laatste op 1 januari 2003 te laten ingaan (datum waarop voorgesteld wordt het nu toepasselijk besluit van 15 maart 1989 op te heffen);

- de datum voor het indienen van het controleprogramma voor 2003 (art 11 § 1) is vastgelegd op uiterlijk 1 december 2002".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in essentie beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt er in essentie toe, ter uitvoering van de artikelen 4, 6 en 7 van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, een regeling vast te stellen inzake de kwaliteit van water, bestemd voor menselijke consumptie (artikelen 1 tot 15 en 20 van het ontwerp). Met die ontworpen bepalingen wordt de omzetting in het interne recht van het Vlaamse Gewest voltooid van richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water.

Voorts strekt het ontwerp ertoe, ter uitvoering van artikel 5 van het voornoemde decreet van 24 mei 2002, de nadere regels te bepalen inzake het recht op aansluiting van woningen op het openbaar waterdistributienetwerk en het recht op de levering van een gratis hoeveelheid water bestemd voor menselijke consumptie (artikelen 16 tot 19 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 15 maart 1989 houdende vaststelling van een technische reglementering inzake drinkwater. Artikel 21, eerste lid, van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 10

In paragraaf 3, tweede lid, van dit artikel wordt verwezen naar "de alinea's 1 en 2" en in het derde lid van diezelfde paragraaf naar "de derde alinea". Die verwijzingen zijn kennelijk verkeerd.

Artikel 16

Luidens paragraaf 3 van dit artikel leveren de gemeenten bijstand aan de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk voor de uitvoering van de bepalingen van paragraaf 1.

Bij ontstentenis van een uitdrukkelijke machtiging daartoe in het decreet van 24 mei 2002 (of in een andere decretale bepaling), kan de Vlaamse regering geen dergelijke opdrachten geven aan de gemeenten, laat staan de gemeenten opdragen hun medewerking te verlenen aan een derde.

Die opmerking geldt eveneens voor de bepalingen van artikel 19 van het ontwerp waarbij verplichtingen worden opgelegd aan de gemeenten.

Artikelen 20 en 21

Luidens artikel 20, § 1, moet de kwaliteit van het water "op 1 januari 2003" voldoen aan de bepalingen van het ontworpen besluit. Paragraaf 3 van datzelfde artikel 20 voorziet evenwel in de mogelijkheid dat, met instemming van de Europese Commissie, voor bepaalde leveringsgebieden in een uitstel (van maximum zes jaar) wordt voorzien.

In verband met die laatste bepaling moet worden opgemerkt dat artikel 21, eerste lid, van het ontworpen besluit voorziet in de opheffing "met ingang van 1 januari 2003" van het besluit van de Vlaamse regering van 15 maart 1989 houdende vaststelling van een technische reglementering inzake drinkwater. Gelet op die opheffingsbepaling zou er, in geval van toepassing van artikel 20, § 3, een juridisch vacuüm ontstaan wat de kwaliteitsnormen betreft van voor menselijke consumptie bestemd water. De opheffingsbepaling van artikel 21, eerste lid, zou moeten worden aangevuld om te verhinderen dat zich een dergelijk vacuüm voordoet.

Bijlage I

Ter wille van de overeenstemming met het voorschrift van bijlage I, deel B, opmerking 6, bij richtlijn 98/83/EG in verband met de omschrijving van "pesticiden", zouden in bijlage I, deel B, opmerking 6, van het ontwerp de woorden "organische algiciden" moeten worden ingevoegd tussen de woorden "organische acariciden" en "organische rodenticiden".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER