KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.444/1
34.445/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 november 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over twee ontwerpen van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 5 december 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.444/1
34.445/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 novembre 2002, d'une demande d'avis sur deux projets d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses", a donné le 5 décembre 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

1. De om advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit strekken ertoe de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna : ZIV-wet), voor de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen te verruimen tot een aantal nieuwe verstrekkingen.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 33, eerste lid, van de ZIV-wet naar luid waarvan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toepassingssfeer van de gecoördineerde wet, geheel of gedeeltelijk kan verruimen (1°) "tot de zelfstandigen en de helpers onderworpen aan de wetgeving houdende inrichting van het sociaal statuut voor de zelfstandigen, alsmede tot de zelfstandigen die van de sociale verzekering in geval van faillissement genieten" en (2°) "tot de leden van de kloostergemeenschappen, andere dan degene bedoeld in artikel 32, eerste lid, 1°".

ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN

Voorafgaande opmerking

Aangezien in beide ontwerpen wordt beoogd een punt toe te voegen aan dezelfde bepaling en ook hun aanhef gelijkluidend is, is er geen enkele reden om beide ontwerpen niet samen te smelten.

Aanhef

1. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 december 1997, waarnaar telkens wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef, werd ook nog gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 juni 2001, 17 september 2001 en 18 december 2001. Aan het einde van dat lid vervange men derhalve de woorden "6 april 2000 en" door de woorden "6 april 2000, 11 juni 2001, 17 september 2001 en 18 december 2001;".

.../...

2. Na het vijfde lid van de aanhef van de ontwerpen dienen twee leden te worden tussengevoegd waarin melding wordt gemaakt van, enerzijds, het advies van de inspecteur van financiën en, anderzijds, het begrotingsakkoord. Deze leden dienen als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 21 augustus 2002;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 31 oktober 2002;".

Artikel 1

Indien op de suggestie tot samensmelting van beide ontwerpen wordt ingegaan, stelle men artikel 1 als volgt :

"Artikel 1. Artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 maart 1999, 26 april 1999, 13 september 1999, 9 januari 2000, 6 april 2000, 11 juni 2001, 17 september 2001 en 18 december 2001, wordt aangevuld als volgt :

"32° ...";

"33° ..."."

Artikel 2

Krachtens hun artikel 2 treden de besluiten die thans in ontwerpvorm voorliggen, in werking de eerste dag van de maand volgend op de maand van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Zulke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking van de regeling op het einde van de maand gebeurt, de bestemmelingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

Vraag is dan ook of artikel 2 niet beter wordt weggelaten of wordt vervangen door een andere bepaling van inwerkingtreding [(1)].

---

(1) Legistiek is het gebruikelijk de woorden "heeft uitwerking (met ingang van ...)" enkel te gebruiken indien aan een regeling terugwerkende kracht wordt verleend. In geval van niet-terugwerking wordt de formule "Dit besluit treedt in werking ..." gehanteerd.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les projets d'arrêté royal soumis pour avis ont pour objet d'étendre l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé nouvelles prestations en ce qui concerne les indépendants et les membres des communautés religieuses.et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : loi AMI), à un certain nombre de

2. La réglementation en projet puise son fondement légal à l'article 33, alinéa 1er, de la loi AMI, qui prévoit que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre en tout ou en partie, l'application de la loi coordonnée (1°) "aux travailleurs indépendants et aux aidants soumis à la législation organisant le statut social des travailleurs indépendants, ainsi qu'aux travailleurs indépendants bénéficiant de l'assurance sociale en cas de faillite" et (2°) "aux membres des communautés religieuses autres que ceux vises à l'article 32, alinéa 1er, 1°".

EXAMEN DES TEXTES

Observation préliminaire

Dans la mesure où les projets visent tous deux à ajouter un point à la même disposition et où leur préambule est identique, rien ne justifie de ne pas les fusionner.

Préambule

1. L'article 1er de l'arrêté royal du 29 décembre 1997, auquel se réfère chaque fois le deuxième alinéa du préambule, a également été modifié par les arrêtés royaux des 11 juin 2001, 17 septembre 2001 et 18 décembre 2001. A la fin de cet alinéa, on remplacera dès lors les termes "6 avril 2000 et" par les termes "6 avril 2000, 11 juin 2001, 17 septembre 2001 et 18 décembre 2001;"

2. A la suite du cinquième alinéa du préambule des projets, on insérera deux alinéas faisant état, d'une part, de l'avis de l'inspecteur des finances et, d'autre part, de l'accord du Ministre du Budget. On rédigera ces alinéas comme suit :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 21 août 2002;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 31 octobre 2002;".

Article 1er

Si la suggestion de fusionner les deux projets est suivie, on rédigera l'article 1er comme suit :

"Article 1er. L'article 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses, modifié par les arrêtés royaux des 22 mars 1999, 26 avril 1999, 13 septembre 1999, 9 janvier 2000, 6 avril 2000, 11 juin 2001, 17 septembre 2001 et 18 décembre 2001, est complété comme suit :

"32° ...";

"33° ..."."

Article 2

Selon leur article 2, les arrêtés dont le projet est présentement examiné, entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de leur publication au Moniteur belge.

Pareille règle d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que, si la publication de la réglementation intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai normal de dix jours pour s'y conformer.

La question est dès lors de savoir s'il ne vaut pas mieux omettre l'article 2 ou le remplacer par une autre disposition d'entrée en vigueur (1).

(1) Il est d'usage en légistique d'utiliser en néerlandais la formule "... heeft uitwerking met ingang van ..." uniquement pour mentionner la rétroactivité. En cas de non-rétroactivité, on emploie la formule "Dit besluit treedt in werking ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME