

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.433/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.433/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 november 2002 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendementen op een ontwerp van programmawet (Titel IV, Werkgelegenheid, Hoofdstuk 7, Harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen), heeft op 26 november 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 22 novembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'amendements à un projet de loi-programme (Titre IV, Emploi, Chapitre 7, Harmonisation et simplification des régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale), a donné le 26 novembre 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"deze bepalingen integraal deel uitmaken van het ontwerp van programmawet, meer bepaald Titel IV, Hoofdstuk 7, harmonisering en vereenvoudiging van de regelen inzake verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen; dat deze bepalingen een dergelijk ingrijpende wijziging betekenen ten opzichte van de huidige situatie dat alle betrokken actoren, zijnde zowel de werkgevers, de sociale secretariaten, de rijksdienst voor sociale zekerheid, de andere betrokken parastatalen en diensten over de nodige tijd moeten beschikken om alle nodige aanpassingen, ook aan hun programmatuur, door te voeren en uit te testen".

*
* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Gelet op de financiële weerslag van de ontworpen amendementen dienden deze, met toepassing van artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, om voorafgaand advies aan de inspecteur van financiën te worden voorgelegd.

Uit geen van de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, bezorgde stukken blijkt dat aan dit vormvereiste werd voldaan.

.../...

Het advies wordt dan ook gegeven onder het voorbehoud dat het advies van de inspecteur van financiën is gegeven of alsnog wordt ingewonnen.

ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN

Amendement nr. 4

Er moet in het ontworpen artikel 27bis worden verwezen naar "een startbaanovereenkomst, bedoeld in artikel 27, eerste lid, 2^o".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"deze bepalingen integraal deel uitmaken van het ontwerp van programmawet, meer bepaald Titel IV, Hoofdstuk 7, harmonisering en vereenvoudiging van de regelen inzake verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen; dat deze bepalingen een dergelijk ingrijpende wijziging betekenen ten opzichte van de huidige situatie dat alle betrokken actoren, zijnde zowel de werkgevers, de sociale secretariaten, de rijksdienst voor sociale zekerheid, de andere betrokken parastatalen en diensten over de nodige tijd moeten beschikken om alle nodige aanpassingen, ook aan hun programmatuur, door te voeren en uit te testen".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

FORMALITES PREALABLES

Vu leur incidence financière, les amendements en projet devaient être soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des finances en application de l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire.

Il n'apparaît pas des documents communiqués au Conseil d'Etat, section de législation, qu'il a été satisfait à cette formalité.

Le présent avis est dès lors donné sous la réserve que les amendements en projet aient été ou soient encore soumis à l'avis de l'inspecteur des finances.

.../...

EXAMEN DES AMENDEMENTSAmendement n° 4

L'article 27bis, en projet, fera référence à "une convention de premier emploi, visée à l'article 27, alinéa 1^{er}, 2^o".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A.-M. GOOSSENS,
Madame

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME