

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.429/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.429/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 november 2002 door de Minister van Sociale Zaken en Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een amendement op artikel 11 van titel II, hoofdstuk 1, afdeling 2, van het ontwerp van programmawet ("Sociaal en fiscaal statuut van de meewerkende echtgenoot") (Parl. St., Kamer, 2002-03, nr. 2124/1), heeft op 26 november 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et des Pensions, le 22 novembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un amendement à l'article 11 du titre II, chapitre premier, section 2, du projet de loi-programme ("Statut social et fiscal du conjoint aidant") (Doc. parl., Chambre, 2002-03, n° 2124/1), a donné le 26 novembre 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd "zoals ... bij het voorontwerp van programmawet, Titel II Sociale Zaken en Pensioenen, Hoofdstuk 1, Afdeling 2".

*
* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

1. Het amendement strekt ertoe de Koning te machtigen om de nodige maatregelen te nemen opdat de toepassing van de ontworpen wetsbepalingen met betrekking tot het sociaal en fiscaal statuut van de meewerkende echtgenoot ⁽¹⁾ niet zou leiden tot enig nadeel inzake de pensioenrechten van de zelfstandige of de meewerkende echtgenoot.

Daartoe wordt in het ontworpen artikel 7bis (artikel 11 van het ontwerp van programmawet) een paragraaf 4 ingevoegd.

¹Zie het voorontwerp van wet betreffende het sociaal en fiscaal statuut van de meewerkende echtgenoot, waarover de Raad van State op 17 en 21 oktober 2002 advies 34.110/2/3 heeft gegeven (Parl. St., Kamer, 2002-03, nr. 50-2124/2, p. 510). De bepalingen van dat ontwerp zijn verwerkt in het ontwerp van programmawet.

2.1. Volgens de gemachtigde ambtenaar moet de bedoelde machtiging in elk geval begrepen worden als zijnde beperkt tot de personen voor wie een deel van de loopbaan onder de huidige regeling en een deel van de loopbaan onder de ontworpen regeling valt. Zelfstandigen en meewerkende echtgenoten die hun activiteit opnemen na de inwerkingtreding van de nieuwe regeling vallen niet onder deze machtiging, evenmin als zelfstandigen en meewerkende echtgenoten die al een pensioen genieten bij de inwerkingtreding van de nieuwe regeling.

Met het oog op de rechtszekerheid verdient het aanbeveling het ontworpen artikel 7bis, § 4, in die zin te preciseren.

2.2. In de ontworpen paragraaf 4 schrijve men "De toepassing van het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoot ..." in plaats van "De toepassing van deze wet ...".

In fine van het eerste lid van dezelfde paragraaf schrijve men voorts "... zoals bedoeld in § 1" in plaats van "... zoals bedoeld in artikel 7bis van het koninklijk besluit nr. 38".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée "zoals ... bij het voorontwerp van programmawet, Titel II Sociale Zaken en Pensioenen, Hoofdstuk 1, Afdeling 2".

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

1. L'amendement vise à habiliter le Roi à prendre les mesures nécessaires pour que l'application des dispositions légales en projet relatives au statut social et fiscal du conjoint aidant ⁽¹⁾ n'induisent pas un préjudice quelconque en matière de droits de pension de l'indépendant ou du conjoint aidant.

A cette fin, un paragraphe 4 a été inséré dans l'article 7bis en projet (article 11 du projet de loi-programme).

2.1. Selon le fonctionnaire délégué, l'habilitation visée doit être comprise en tout cas comme se limitant aux personnes dont la carrière tombe partiellement sous l'application des dispositions actuelles et partiellement, sous l'application des dispositions en projet. Ne sont pas concernés par cette habilitation, les indépendants et les conjoints aidants qui commencent leurs activités après l'entrée en vigueur des

¹Voir l'avant-projet de loi relative au statut social et fiscal du conjoint aidant, sur lequel le Conseil d'Etat a, les 17 et 21 octobre 2002, rendu l'avis 34.110/2/3 (Doc. parl., Chambre, 2002-03, n° 50-2124/2, p. 510). Les dispositions de ce projet ont été incorporées dans le projet de loi-programme.

nouvelles dispositions et ceux qui bénéficient déjà d'une pension au moment de l'entrée en vigueur de ces nouvelles dispositions.

Afin d'assurer la sécurité juridique, il est recommandé de préciser l'article 7bis, § 4, en projet, dans ce sens.

2.2. Au paragraphe 4 en projet, on écrira "L'application du statut social du conjoint aidant ..." au lieu de "L'application de la présente loi ...".

A la fin du premier alinéa du même paragraphe, on écrira, par ailleurs, "... comme visé au § 1^{er}" au lieu de "... comme visé à l'article 7bis de l'arrêté royal n° 38".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER