

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.404/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 34.404/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 november 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1bis, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 19 december 2002 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 19 novembre 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1bis, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 19 décembre 2002 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in de regeling met betrekking tot de bepaling van de bevoegde kinderbijslaginstelling voor het betalen van de gezinsuitkeringen die beantwoorden aan nieuwe of voortgezette rechten¹.

Artikel 1, b), van het ontwerp heeft betrekking op een toepassingprobleem dat voortvloeit uit de term 'activiteit' die wordt gebruikt in artikel 2, 3°, b), van het te wijzigen koninklijk besluit van 25 april 1997. De omschrijving van 'activiteit' in artikel 1, 5°, van dat koninklijk besluit als "elke situatie die een recht doet ontstaan als de rechthebbende gebonden is door een arbeidsovereenkomst of onderworpen is aan een statuut dat hem bindt aan een werkgever bedoeld in artikel 3 van de gecoördineerde wetten" sluit zowel een activiteit als zelfstandige als een activiteit als werknemer in het buitenland uit. Aangezien dat niet de bedoeling is, wordt het begrip 'activiteit' vervangen door een ruimer begrip.

De artikelen 1, a), en 2 van het ontwerp hebben betrekking op de aanvangsdatum van de gevallen waarin de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers (RKW) bevoegd wordt zelf de gezinsbijslag uit te betalen voor een voortgezet recht.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 71, § 1bis, eerste lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1

Voor de definitie van nieuwe en voortgezette rechten, zie artikel 1, 9° en 10°, van het koninklijk besluit van 25 april 1997.

1. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, inzonderheid op artikel 71, § 1bis, ingevoegd bij de wet van 22 december 1989 en gewijzigd bij de wet van 22 februari 1998;"

2. In de tweede aanhefverwijzing dienen de woorden "inzonderheid op de artikelen 2, 3° en 6" te worden vervangen door de woorden "inzonderheid op de artikelen 2 en 6".

3. Het vijfde lid dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 7 oktober 2002;"

Artikel 1

Aangezien artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 april 1997 slechts één lid telt, dient in plaats van naar het eerste lid, naar de inleidende zin te worden verwezen. Daarom wordt ter overweging gegeven artikel 1 te redigeren als volgt :

"In artikel 2 ... (inleidende zin zoals in het ontwerp) :

- 1° in de inleidende zin worden de woorden «onverminderd artikel 6» geschrapt;
- 2° in 3°, b), wordt het woord «activiteit» vervangen door het woord «beroepsbezigheid»".

Artikel 3

De gangbare termijn van inwerkingtreding voor besluiten, namelijk tien dagen na de datum van de bekendmaking, wordt bepaald door artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen. De bedoeling ervan is een redelijke termijn te laten om kennis te nemen van een nieuwe regeling.

Artikel 3 van het ontwerp is zo geredigeerd dat, bij bekendmaking van de nieuwe regeling in het Belgisch Staatsblad minder dan tien dagen voor het einde van een kwartaal, die termijn minder dan tien dagen zal bedragen en in geval van bekendmaking de laatste dag van een kwartaal, zelfs tot één dag zal worden herleid.

Er wordt daarom aanbevolen oog te hebben voor de datum van bekendmaking van de regeling, zodat aan de rechtsonderhorigen een redelijke termijn wordt gelaten om er kennis van te nemen.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis tend à apporter deux modifications aux dispositions relatives à la détermination de l'organisme d'allocations familiales compétent pour le paiement des prestations familiales résultant des nouveaux droits ou droits continués ¹.

L'article 1^{er}, b), du projet vise un problème d'application découlant de l'usage du terme 'activité' à l'article 2, 3°, b), de l'arrêté royal du 25 avril 1997 à modifier. La définition d'"activité" à l'article 1^{er}, 5°, de cet arrêté royal comme étant "toute situation génératrice d'un droit lorsque l'attributaire est engagé dans les liens d'un contrat de travail ou est assujetti à un statut le liant à un employeur visé à l'article 3 des lois coordonnées" exclut aussi bien une activité en tant qu'indépendant qu'une activité en tant que travailleur à l'étranger. Puisque telle n'est pas l'intention des auteurs, il est préférable de remplacer la notion d'"activité" par une notion plus large.

Les articles 1^{er}, a), et 2 du projet ont trait à la date à partir de laquelle l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS) est compétent pour payer lui-même les allocations familiales en cas de continuation du droit.

2. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 71, § 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

EXAMEN DU PROJET

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule sera rédigé comme suit :

¹Pour la définition des nouveaux droits et droits continués, voir l'article 1^{er}, 9° et 10°, de l'arrêté royal du 25 avril 1997.

"Vu les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, notamment l'article 71, § 1^{er}bis, inséré par la loi du 22 décembre 1989 et modifié par la loi du 22 février 1998;"

2. Dans le deuxième référant du préambule, les mots "notamment les articles 2, 3° et 6" seront remplacés par les mots "notamment les articles 2 et 6".

3. Au cinquième alinéa, il y a lieu de remplacer les mots "du Ministre du Budget" par les mots "de Notre Ministre du Budget".

Article 1^{er}

L'article 2 de l'arrêté royal du 25 avril 1997 ne comptant qu'un seul alinéa, il sera fait référence à la phrase introductive, et non à l'alinéa 1^{er}. C'est la raison pour laquelle il est suggéré de formuler l'article 1^{er} comme suit :

"A l'article 2 ... (phrase liminaire comme dans le projet) :

- 1° dans la phrase introductive, les mots «et sans préjudice de l'article 6» sont supprimés;
- 2° au 3°, b), le mot «activité» est remplacé par le mot «activité professionnelle»".

Article 3

Le délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, à savoir dix jours après la date de leur publication est fixé par l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires. L'objectif de cette dernière est de laisser un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions.

L'article 3 du projet est formulé de manière telle que, si le nouvel arrêté est publié au Moniteur belge moins de dix jours avant la fin d'un trimestre, ce délai s'élèvera à moins de dix jours et, en cas de publication le dernier jour d'un trimestre, sera même réduit à un jour.

Par conséquent, il est recommandé de fixer la date de publication de l'arrêté de façon à ce que les justiciables bénéficient d'un délai raisonnable pour en prendre connaissance.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris - afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME