

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 34.402/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 18 novembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois - jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 mars 2000 portant exécution de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité", a donné le 21 novembre 2002 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.402/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 18 november 2002 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2000 tot uitvoering van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen", heeft op 21 november 2002 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

- "- het feit dat de internationale veiligheidsreglementering rond nucleaire stoffen, vooral na 11 september 2001, verstrengd werd waardoor de sector ook meer aanvragen indient voor veiligheidsmachtigingen;
- en dat, gelet op de noodzaak van een eenheid van aanpak, procedures en jurisprudentie inzake de aflevering van veiligheidsmachtigingen, zo snel mogelijk de aanwezigheid van een vertegenwoordiger van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle vereist is binnen de Nationale Veiligheidsoverheid, precies omwille van de specificiteit van de nucleaire sector."

*

* *

Observation générale

Le projet d'arrêté royal modifie l'article 21 de l'arrêté royal du 24 mars 2000 portant exécution de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité afin de permettre au directeur général de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire ou à un fonctionnaire de niveau 1 qu'il aura délégué, de siéger au sein de l'Autorité nationale de sécurité compétente pour délivrer ou retirer les habilitations de sécurité.

La présence de ce directeur général au sein de l'Autorité nationale de sécurité est, selon les considérants du préambule du projet, notamment justifiée par l'importance d'une jurisprudence uniforme en matière de délivrance des habilitations de sécurité et la nécessité de tenir compte des spécificités du secteur nucléaire.

.../...

Cette modification a pour conséquence que l'Autorité nationale de sécurité instituée par la loi du 11 décembre 1998, précitée, serait compétente pour se prononcer sur les demandes d'habilitation de sécurité qui émanent des personnes qui exercent des activités dans le domaine de l'énergie nucléaire.

Bien que la loi du 11 décembre 1998, précitée, indique en son article 12 consacré aux habilitations de sécurité, qu'elle s'applique dès lors qu'il est question de la défense de la sûreté intérieure de l'Etat "y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire", il convient néanmoins d'avoir égard à la loi du 4 août 1955 concernant la sûreté de l'Etat dans le domaine de l'énergie nucléaire ainsi qu'à son arrêté royal d'exécution du 14 mars 1956. En effet, ces textes organisent déjà des procédures spécifiques concernant la classification des informations et des matières utilisées dans le cadre des activités liées à l'énergie nucléaire ainsi que des procédures de mesures de sûreté relatives aux personnes exerçant des activités dans ce domaine ⁽¹⁾.

Or, ces textes n'ont fait l'objet d'aucune modification depuis l'entrée en vigueur de la loi du 11 décembre 1998 et de ses arrêtés d'exécution.

Si la volonté est aujourd'hui de centraliser les demandes d'habilitation qui émanent du secteur nucléaire auprès de l'Autorité nationale de sécurité, il y a lieu, comme en a convenu le représentant du Premier Ministre, d'adapter en conséquence la loi du 4 août 1955 et, plus particulièrement, son arrêté royal d'exécution du 14 mars 1956.

La section de législation souligne, en conclusion, que la modification apportée à l'article 21 de l'arrêté royal du 24 mars 2000, précité, doit s'accompagner d'une clarification beaucoup plus importante de l'ordonnancement juridique existant. Dans des matières aussi importantes, il est en effet primordial que la sécurité juridique soit strictement respectée.

⁽¹⁾ Voir notamment les articles 3 à 6 (classification) et 21 à 25 (mesures de sûreté concernant les personnes) de l'arrêté royal du 14 mars 1956 relatif à l'exécution de la loi du 4 août 1955 concernant la sûreté de l'Etat dans le domaine de l'énergie nucléaire.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

- "- het feit dat de internationale veiligheidsreglementering rond nucleaire stoffen, vooral na 11 september 2001, verstrengd werd waardoor de sector ook meer aanvragen indient voor veiligheidsmachtigingen;
- en dat, gelet op de noodzaak van een eenheid van aanpak, procedures en jurisprudentie inzake de aflevering van veiligheidsmachtigingen, zo snel mogelijk de aanwezigheid van een vertegenwoordiger van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle vereist is binnen de Nationale Veiligheidsoverheid, precies omwille van de specificiteit van de nucleaire sector."

*

* *

Algemene opmerking

Bij het ontwerp van koninklijk besluit wordt artikel 21 van het koninklijk besluit van 24 maart 2000 tot uitvoering van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen gewijzigd om ervoor te zorgen dat de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of een door hem gemachtigde ambtenaar van niveau 1, zitting kan hebben in de Nationale Veiligheidsoverheid die bevoegd is om veiligheidsmachtigingen af te geven of in te trekken.

Luidens de overwegingen in de aanhef van het ontwerp is de aanwezigheid van die directeur-generaal in de Nationale Veiligheidsoverheid inzonderheid gerechtvaardigd vanwege het belang van een eenvormige rechtspraak inzake de afgifte van veiligheidsmachtigingen en de noodzaak om rekening te houden met het specifieke karakter van de nucleaire sector.

.../...

Die wijziging heeft tot gevolg dat de Nationale Veiligheidsoverheid die is ingesteld bij de genoemde wet van 11 december 1998, bevoegd zou zijn om zich uit te spreken over de aanvragen om veiligheidsmachtigingen die uitgaan van personen die werkzaam zijn op het gebied van kernenergie.

Hoewel in artikel 12 van de genoemde wet van 11 december 1998, dat gaat over veiligheidsmachtigingen, staat dat de wet van toepassing is zodra er sprake is van verdediging van de inwendige veiligheid van de Staat, "met inbegrip van het domein van de kernenergie", dient niettemin rekening te worden gehouden met de wet van 4 augustus 1955 betreffende de veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie en met het koninklijk besluit tot uitvoering ervan van 14 maart 1956. In die regelingen zijn immers reeds specifieke procedures vastgelegd aangaande de indeling van informatie en materialen gebruikt bij activiteiten die verband houden met kernenergie alsook procedures betreffende veiligheidsmaatregelen aangaande de personen die op dat gebied werkzaam zijn ⁽²⁾.

Die regelingen zijn echter niet meer gewijzigd sedert de inwerkingtreding van de wet van 11 december 1998 en de uitvoeringsbesluiten daarvan.

Indien men thans de aanvragen om een machtiging die uitgaan van de nucleaire sector wil centraliseren bij de Nationale Veiligheidsoverheid, dient de wet van 4 augustus 1955, en meer in het bijzonder het koninklijk besluit tot uitvoering ervan van 14 maart 1956, dienovereenkomstig te worden aangepast. De gemachtigde van de Eerste Minister is het daarmee eens.

De afdeling wetgeving wijst er ten slotte op dat naar aanleiding van de wijziging die wordt aangebracht in artikel 21 van het genoemde koninklijk besluit van 24 maart 2000 de bestaande rechtsordening veel ingrijpender moet worden aangepast. In zulke gewichtige aangelegenheden is het immers van het grootste belang dat de rechtszekerheid strikt in acht wordt genomen.

⁽²⁾ Zie inzonderheid de artikelen 3 tot 6 (indeling) en 21 tot 25 (veiligheidsmaatregelen aangaande personen) van het koninklijk besluit van 14 maart 1956 aangaande de uitvoering van de wet van 4 augustus 1955 betreffende de veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

P. QUERTAINMONT,

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

Mesdames
Mevrouwen

J. JAUMOTTE,
M. BAGUET,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été rédigée par
Mme A.-F. BOLLY, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd opgesteld door
Mevr. A.-F. BOLLY, referendaris.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van
de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

P. QUERTAINMONT