

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.396/VR

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.396/VR

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 18 november 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement op het ontwerp van programmawet (Parl. St., Kamer, nr. 50-2124/1 en 2), strekkende tot invoeging van een artikel houdende instemming met het Financieel Protocol van 4 oktober 2002 bij het samenwerkingsakkoord van 5 april 1995 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake het internationaal milieubeleid, heeft op 21 november 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 18 novembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'amendement au projet de loi-programme (Doc. parl., Chambre, n° 50-2124/1 et 2), insérant un article portant assentiment au Protocole financier du 4 octobre 2002 à l'accord de coopération du 5 avril 1995 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la politique internationale de l'environnement, a donné le 21 novembre 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt om spoedbehandeling gevraagd "gezien (het ontwerp van amendement) deel zal uitmaken van de programmawet".

*
* *

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De behoorlijke motivering van het verzoek om spoedbehandeling is een voorwaarde voor de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

Te dezen bevat de aangehaalde motivering geen enkel gegeven dat het aannemelijk maakt dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat een beroep op de spoedprocedure bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State gewettigd zou zijn. Het enkele feit dat de ontworpen regeling opgevat is als een amendement op een ontwerp van programmawet, dat aanhangig is bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, volstaat niet om het spoedeisend karakter aan te tonen. Dit klemmt te dezen des te meer, nu het amendement inhoudelijk volkomen losstaat van de bepalingen van het ontwerp van programmawet.

Aldus komt de motivering in werkelijkheid neer op een loutere affirmatie dat het geval spoedeisend is. Een dergelijke motivering is een tautologie, en is gelijk te stellen met een afwezigheid van motivering.

De adviesaanvraag is derhalve onontvankelijk.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est demandée, "étant donné que (le projet d'amendement) fera partie de la loi-programme".

*

* *

RECEVABILITE DE LA DEMANDE D'AVIS

La motivation correcte de la demande d'urgence constitue une condition de recevabilité de la demande d'avis.

En l'espèce, la motivation avancée ne comporte aucun élément rendant plausible que la réglementation en projet est à ce point urgente qu'il se justifie de recourir à la procédure d'urgence prévue à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Le seul fait que la réglementation en projet soit conçue comme un amendement au projet de loi-programme, soumis à la Chambre des représentants, ne suffit pas pour en démontrer le caractère urgent. Cette constatation est d'autant plus prégnante que, sur le fond, l'amendement est totalement indépendant des dispositions du projet de loi-programme.

A vrai dire, la motivation se résume ainsi à affirmer simplement que le cas est urgent. Une telle motivation constitue une tautologie et doit être assimilée à une absence de motivation.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heer
Monsieur

W. DEROOVER,

Mevrouw
Madame

M.-L. WILLOT-THOMAS,

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,
P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

Mevrouwen
Mesdames

F. LIEVENS,
C. GIGOT,

Les chambres réunies étaient composées de

eerste voorzitter van de Raad van State,
voorzitter,
premier président du Conseil d'Etat, président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffiers,
greffiers.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

De verslagen werden uitgebracht door de Heren B. JADOT en B. SEUTIN, eerste auditeurs-afdelingshoofden. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevrouwen K. BAMS, referendaris, en A. VAGMAN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Les rapports ont été présentés par Messieurs B. JADOT et B. SEUTIN, premier auditeurs chefs de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mesdames K. BAMS, référendaire, et A. VAGMAN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER