

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.375/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 november 2002 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met de avenant aan het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie", heeft op 14 november 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de avenant betrekking heeft op middelen van het jaar 2002 en dat :

- de voortzetting van de tewerkstellingsinspanningen voor kansengroepen in het kader van het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie, bekrachtigd door het decreet van 8 december 2000 en de wet van 26 juni 2001, onverwijld moeten worden bevorderd;
- de sociale economie-initiatieven voor bovenvermelde doelgroep een geschikte plaats van tewerkstelling en begeleiding vormt;
- de inspanningen van de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap voor de verdere ontwikkeling van de sociale economie in het gezamenlijke kader van het samenwerkingsakkoord zonder onderbreking verder ondersteund moeten worden;
- het essentieel is dat de realisatie van de objectieven van het akkoord voor wat betreft het Vlaams Gewest zonder onderbreking in voege kunnen blijven;
- het essentieel is dat de middelen die daartoe ingezet worden in de loop van 2002 kunnen worden vrijgemaakt".

*

* *

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot goedkeuring van het avenant bij het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 tussen de Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie, waarbij de bedragen worden vastgesteld die de federale overheid in 2002 en 2003 ter beschikking stelt voor de cofinanciering van de met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap gezamenlijk te nemen initiatieven op het vlak van de sociale economie. In het avenant zijn de Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap overeengekomen daartoe in artikel 8 van het samenwerkingsakkoord twee nieuwe paragrafen in te voegen, namelijk een paragraaf 3bis,

.../...

waarin de bedragen voor 2002 zijn opgenomen en een paragraaf 3ter, waarin de bedragen voor 2003 worden vermeld.

2. In de adviezen 30.431/1 van 21 september 2000, 30.861/1 van 7 november 2000, 31.509/1 van 10 mei 2001 en 31.659/2 van 20 juni 2001 merkte de Raad van State, afdeling wetgeving, het volgende op over artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 :

"Het bij artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord ingestelde financieringsmechanisme kan slechts in overeenstemming met artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [tot hervorming der instellingen] worden geacht in zoverre de ter beschikking gestelde middelen worden aangewend voor initiatieven die elk zowel aansluiting vinden bij federale, als bij gewestelijke bevoegdheden en in zoverre de begunstigde instanties in gezamenlijk overleg tussen de betrokken overheden worden aangewezen".

Bedoeld artikel 8, § 4, luidt :

"Onverminderd het in artikel 9, § 3, bepaalde worden de in artikel 8, § 1, § 2 en § 3, bedoelde bedragen middels een koninklijk besluit aan de betrokken overheden overgemaakt op basis van afzonderlijke conventies. Deze zijn met het beheer en de verdere toewijzing van deze middelen belast, teneinde een correcte uitvoering van de afgesloten jaarlijkse conventies te waarborgen en voor zover de middelen worden gebruikt voor initiatieven die zowel bij federale als bij gewestelijke bevoegdheden aansluiten. Per betrokken overheid kunnen meerdere conventies worden afgesloten".

Het voornoemde artikel 8, § 4, wordt door het avenant niet formeel gewijzigd. Er mag evenwel worden aangenomen dat de bepalingen van paragraaf 4 - waarin expliciet slechts naar de in de paragrafen 1, 2 en 3 bedoelde bedragen wordt verwezen - eveneens van toepassing zijn op de bedragen die middels de nieuwe paragrafen 3bis en 3ter door de federale overheid voor de jaren 2002 en 2003 ter beschikking worden gesteld.

Indien het samenwerkingsakkoord in de zo-even aangegeven zin geïnterpreteerd wordt, doet het avenant, evenmin als het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord, een bevoegdheidsprobleem rijzen.

.../...

3. Een door de bevoegde wetgevers goed te keuren samenwerkingsakkoord dient niet alleen door alle erbij betrokken wetgevers te worden goedgekeurd opdat het gevolg zou kunnen hebben, maar dient ook in elk van de betrokken rechtsordes op dezelfde datum in werking te treden.

Aangezien het goed te keuren avenant geen datum van inwerkingtreding bevat, zal erop dienen te worden toegezien dat de onderscheiden goedkeuringsinstrumenten op eenzelfde datum in werking treden ⁽¹⁾.

4. In het opschrift van het ontwerp en in artikel 2 ervan dient de datum van het goed te keuren avenant te worden vermeld, teneinde verwarring met eventuele latere avenanten te voorkomen.

⁽¹⁾ Aangezien in het voorontwerp van wet houdende goedkeuring van het avenant, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 12 september 2002 het advies 34.085/VR/V heeft gegeven, geen datum van inwerkingtreding wordt vermeld (zodat die wet in werking zal treden tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad), wordt artikel 3 best uit het ontwerp weggelaten. De gelijktijdige inwerkingtreding van de goedkeuringsinstrumenten kan dan worden verwezenlijkt door een gelijktijdige bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH,
referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME