

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.364/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 november 2002 door de Minister-President, Minister van Werkgelegenheid, Gehandicaptenbeleid, Media en Sport van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 27. Dezember 1996 zur Organisation des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und zur Regelung der Anwerbung, der Laufbahn und der Besoldung der Beamten und zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 7. Juni 2001 bezüglich [der Organisation] der Einrichtungen öffentlichen Interesses [...] der Deutschsprachigen Gemeinschaft und zur Regelung der Anwerbung, der Laufbahn und der Besoldung der Beamten dieser Einrichtungen", heeft op 8 januari 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 houdende organisatie van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren, hebben uitsluitend betrekking op de in de artikelen 73 tot 75 van dat besluit opgenomen regeling inzake het in aanmerking nemen van diensten voor de berekening van de geldelijke anciënniteit van de ambtenaren (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp).

De in het voornoemde besluit van 27 december 1996 vervatte rechtspositie- en bezoldigingsregeling is bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 7 juni 2001 houdende organisatie van de organismen van openbaar nut der Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren ervan, van overeenkomstige toepassing verklaard op de personeelsleden van drie openbare instellingen die ressorteren onder de Duitstalige Gemeenschap, met name de Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap, het Instituut voor de opleiding en de voortgezette opleiding in de Middenstand en de KMO's en de Dienst voor arbeidsbemiddeling van de Duitstalige Gemeenschap ⁽¹⁾. Artikel 4 van het ontwerp strekt ertoe dat besluit van 7 juni 2001 aan te passen aan de voorgenomen wijzigingen van het besluit van 27 december 1996.

2.1. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op het personeel van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, vindt het rechtsgrond in het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 54 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. Luidens die bepaling is o.m. artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen van overeenkomstige toepassing op de Duitstalige Gemeenschap. Die bijzondere-wetsbepaling draagt aan de gewesten en de gemeenschappen de bevoegdheid

⁽¹⁾ Zie artikel 1 van het besluit van 7 juni 2001.

op om de regeling vast te stellen die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel.

2.2. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op het personeel van de hiervóór vermelde openbare instellingen, dient de rechtsgrond te worden gezocht in het oprichtingsdecreet van die instellingen. Rechtsgrond kan dan worden geboden, hetzij door een bepaling van dat decreet waarbij aan de regering uitdrukkelijk de opdracht wordt gegeven om de rechtspositie van het personeel te regelen, hetzij door een bepaling ervan waarbij de instelling onder de toepassing wordt gebracht van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, in welk geval de regering in artikel 11, § 1, van die wet de bevoegdheid vindt om het statuut van het personeel van de instelling te regelen.

2.2.1. Wat de Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap en de Dienst voor arbeidsbemiddeling van de Duitstalige Gemeenschap betreft, wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door de gecombineerde bepalingen van artikel 11, § 1, van de voornoemde wet van 16 maart 1954 en van respectievelijk artikel 1 van het decreet van 19 juni 1990 houdende oprichting van een «Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung» (Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap) ⁽¹⁾ en artikel 1 van het decreet van 17 januari 2000 tot oprichting van een «Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft» (Dienst voor arbeidsbemiddeling in de Duitstalige Gemeenschap).

2.2.2. Wat het Instituut voor de opleiding en de voortgezette opleiding in de Middenstand en de KMO's betreft, wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door artikel 24, § 1, van het decreet van 16 december 1991 betreffende de

⁽¹⁾ Artikel 13 van dat decreet van 19 juni 1990 machtigt de regering om het statuut van de directeur van de Dienst vast te stellen. Dat artikel 13 biedt derhalve eveneens rechtsgrond voor het ontworpen besluit, met name in zoverre de ontworpen regeling toepassing moet vinden op die directeur.

opleiding en de voortgezette opleiding in de Middenstand en de KMO's. Die bepaling machtigt de regering om het statuut van het personeel van het Instituut vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond, moeten na het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de voornoemde wet van 31 december 1983, vier nieuwe leden worden opgenomen, geredigeerd als volgt :

"Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 11, § 1, vervangen bij de wet van 22 juli 1993;

Gelet op het decreet van 19 juni 1990 houdende oprichting van een «Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung» (Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap), inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij het decreet van 29 juni 1998, en op artikel 13;

Gelet op het decreet van 17 januari 2000 tot oprichting van een «Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft» (Dienst voor arbeidsbemiddeling in de Duitstalige Gemeenschap), inzonderheid op artikel 1;

Gelet op het decreet van 16 december 1991 betreffende de opleiding en de voortgezette opleiding in de Middenstand en de KMO's, inzonderheid op artikel 24, § 1, gewijzigd bij het decreet van 14 februari 2000;"

2. Na het tweede lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) moet een (nieuw zevende) lid worden opgenomen waarin wordt verwezen naar het te wijzigen besluit van 7 juni 2001.

3. De verwijzing naar het APKB van 22 december 2000, in het derde lid van de aanhef, kan beter worden weggelaten : dat koninklijk besluit biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

4. Het zevende en het achtste lid van de aanhef (die het elfde en het twaalfde lid worden), die betrekking hebben op het advies van de Raad van State, kunnen beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 34.364/3 van de Raad van State, gegeven op 8 januari 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

In het ontworpen artikel 74, § 2, tweede lid, 7°, van het besluit van 27 december 1996 wordt verwezen naar de verlofregeling opgenomen in artikel 31 van "het besluit van de Regering van ... tot vastlegging van bepaalde statutaire bepalingen voor het personeel van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap".

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering is het bedoelde besluit nog niet vastgesteld, omdat de akkoordbevinding van de federale Minister van Pensioenen nog niet is verkregen.

In die omstandigheden moet de verwijzing naar dat toekomstige besluit worden vervangen door een verwijzing naar de thans vigerende verlofregeling voor de ambtenaren van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap. De bepaling van (het ontworpen) artikel 74, § 2, tweede lid, 7°, zal dan moeten worden gewijzigd wanneer de nieuwe verlofregeling is tot stand gekomen.

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe een wijziging aan te brengen in artikel 4 van het voornoemde besluit van 7 juni 2001. Het laatstvermelde artikel 4 bepaalt dat, met het oog op de overeenkomstige toepassing van het meergenoemde besluit van 27 december 1996 op de personeelsleden van de openbare instellingen bedoeld in het besluit van 7 juni 2001, in een aantal artikelen van het besluit van 27 december 1996 de woorden "Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap" en "Ministerie" moeten worden vervangen door (lees : moeten worden gelezen als) "organisme". Artikel 4 van het ontwerp strekt ertoe de opsomming van de artikelen die aldus moeten worden aangepast, aan te vullen met de vermelding van (het ontworpen) artikel 73.

Het ontworpen artikel 4 van het voornoemde besluit van 7 juni 2001 kan duidelijkheidshalve beter worden geredigeerd als volgt :

"Art. 4. In de artikelen 1 tot 5, 11 tot 15, 23, 32, eerste lid, eerste en derde volzin, 43 tot 45, 69, 71, 73 en 90 van het voornoemde besluit van 27 december 1996, alsmede in het opschrift van de bijlagen 1 en 3 bij dat besluit moeten de woorden «Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap» en «Ministerie» worden gelezen als «organisme»."

Slotopmerking

Het ontworpen artikel 73, § 2, derde lid, van het besluit van 27 december 1996 (artikel 1 van het ontwerp) draagt "de Regering" op om "elke andere beroepservaring (dan die vermeld in het eerste en het tweede lid) als in aanmerking komende diensten te erkennen".

De vraag rijst of, ook met betrekking tot die bepaling, in het besluit van 7 juni 2001 niet moet worden voorzien in een aanpassing met het oog op de toepassing ervan op het personeel van de openbare instellingen bedoeld in dat besluit.

De gemachtigde van de regering heeft in dat verband verklaard dat, wat het personeel van de bedoelde openbare instellingen betreft, de raad van bestuur van die instellingen de beslissingen moet nemen in verband met de in aanmerking komende

beroepservaring, en dat die beslissingen moeten worden bekrachtigd door de regering. In het ontwerp moet dan een (nieuw) artikel (5) worden opgenomen waarbij in het besluit van 7 juni 2001 een artikel (15bis) wordt ingevoegd dat ertoe strekt artikel 73, § 2, derde lid, van het besluit van 27 december 1996 in die zin aan te passen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER