

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.288/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 oktober 2002 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 tot vaststelling van de gelijkwaardigheid van bepaalde bekwaamheidsbewijzen van godsdienstige of ideologische aard met de vereiste of de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen", heeft op 21 november 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 tot vaststelling van de gelijkwaardigheid van bepaalde bekwaamheidsbewijzen van godsdienstige of ideologische aard met de vereiste of de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen, met - wat het merendeel van de bepalingen betreft - uitwerking op 1 september 1989 ⁽¹⁾.

2. In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar "het decreet betreffende het onderwijs XIV".

In het ontwerp van decreet betreffende het onderwijs XIV, dat momenteel ter bespreking voorligt in het Vlaams Parlement, komt een onderdeel in verband met bekwaamheidsbewijzen voor, omvattende de artikelen X.39 tot X.48 ⁽²⁾. Zo bevat artikel X.41, tweede lid, van het ontwerp van decreet een machtiging aan de regering om in het gesubsidieerd vrij onderwijs de hoedanigheid van bedienaar van de eredienst gelijkwaardig te verklaren met een bekwaamheidsbewijs. Luidens artikel X.48 van het ontwerp van decreet is het de bedoeling om aan voormelde bepalingen uitwerking te verlenen met ingang van 1 april 1991.

Indien ze worden aangenomen door de decreetgever - en daarvan wordt uitgegaan bij het geven van dit advies -, kunnen deze bepalingen als rechtsgrond dienen voor de ontworpen regeling, doch slechts voorzover eraan terugwerkende kracht tot 1 april 1991 wordt verleend.

⁽¹⁾ Dit is de datum waarop artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving gedeeltelijk in werking is getreden : zie artikel 26, 4°, van de wet van 11 juli 1973, zoals gewijzigd door het decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs.

⁽²⁾ Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1355/1.

Artikel X.44 van het ontwerp van decreet betreffende het onderwijs XIV beoogt de opheffing, met uitwerking met ingang van 1 april 1991, van artikel 12bis van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving (hierna : schoolpactwet). Krachtens paragraaf 2 van die bepaling stelt de Koning (lees : de Vlaamse regering) de voor de verschillende onderwijsambten vereiste bekwaamheidsbewijzen en, bij gebrek aan houders van de vereiste bekwaamheidsbewijzen, de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen vast. Toch kan die bepaling in de huidige stand van de wetgeving bezwaarlijk als rechtsgrond voor het voorliggende ontwerp worden ingeroepen. Ten eerste niet omdat artikel 12bis van de schoolpactwet geen machtiging inhoudt om terugwerkende kracht te verlenen aan regelingen inzake bekwaamheidsbewijzen. Ten tweede niet omdat de Raad van State, afdeling wetgeving, er reeds meermaals op heeft gewezen dat het bepalen van - althans de essentiële regels van - de bekwaamheidsvereisten voor het uitoefenen van onderwijsambten, krachtens artikel 24, § 5, van de Grondwet zaak is van de decreetgever⁽³⁾, zodat de algemeenheid van de bij het vermelde artikel 12bis, § 2, van de schoolpactwet toegestane delegatie op gespannen voet met die grondwetsbepaling staat.

Conclusie dient te zijn dat geen rechtsgrond voorhanden lijkt om de ontworpen regeling te laten terugwerken tot 1 september 1989.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef dient te luiden :

"Gelet op het decreet van ... betreffende het onderwijs XIV, inzonderheid op de artikelen ...;".

⁽³⁾ Zie onder meer advies L. 28.132/1 van 28 september 1998, Parl. St., Vl. Parl., 1998-99, nr. 1160/1.

2. In een nieuw lid, in te voegen na de eerste aanhefverwijzing, dient te worden verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990, waarvan het ontwerp de wijziging beoogt. Dat lid stelle men als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 tot vaststelling van de gelijkwaardigheid van bepaalde bekwaamheidsbewijzen van godsdienstige of ideologische aard met de vereiste of de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 september 1995;"

3. Vóór het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, voege men een nieuw lid in waarin op de wetgevingstechnisch geëigende wijze wordt verwezen naar de beraadslaging in de Vlaamse regering.

4. Het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State stelle men als volgt :

"Gelet op het advies 34.288/1 van de Raad van State, gegeven op 21 november 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

1. In de inleidende zin vervange men de woorden "zoals gewijzigd bij het besluit" door de woorden "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering".

2. In de nieuwe tekst van artikel 2, § 1, van het besluit van 31 juli 1990, vervange men de afkortingen "HOKT", "BPB" en "HOLT" telkens door, respectievelijk, "hoger onderwijs van het korte type", "bewijs van pedagogische bekwaamheid" en "hoger onderwijs van het lange type".

.../...

Artikel 4

Gelet op de terugwerkende kracht die wordt beoogd, dient de formule "heeft uitwerking met ingang van" te worden gebruikt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME