

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.259/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 oktober 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2002", heeft op 22 oktober 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat het voorontwerp van decreet tegen 31 oktober bij het Vlaams Parlement moet ingediend worden".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe, onder de benaming "Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie", een begrotingsfonds op te richten als bedoeld in artikel 45 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 ¹ (artikel 2, § 1, van het ontwerp). Het ontwerp wijst de middelen aan welke aan het Fonds worden toegewezen en bepaalt de uitgaven waarvoor die middelen kunnen worden aangewend (artikel 2, §§ 2 en 3).

¹De wettelijke bepalingen inzake de rijkscomptabiliteit zijn, op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld bij artikel 50, § 2, van de voornoemde bijzondere wet.

Ten slotte bevat het ontwerp een bepaling in verband met de inwerkingtreding van de artikelen 27 en 28 van het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002, waarbij een Eigen Vermogen wordt opgericht bij respectievelijk het Centrum voor Landbouweconomie (CLE) en het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) of hun rechtsopvolgers (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

2. Met het oog op een betere leesbaarheid van de tekst, verdient het aanbeveling de bepalingen van artikel 2, § 2, 1 tot 3, te redigeren als volgt :

"§ 2. Aan het Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie worden toegewezen :

- 1° de saldi die op 31 december 2001 beschikbaar waren op de volgende federale begrotingsfondsen :
- het Landbouwfonds, bedoeld in subrubriek 31-3 van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen,
 - het Fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten, bedoeld in subrubriek 31-4 van de tabel gevoegd bij de voornoemde organieke wet van 27 december 1990,
 - het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, bedoeld in subrubriek 31-1 van de tabel gevoegd bij de voornoemde organieke wet van 27 december 1990,

en die met toepassing van artikel 35quater, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, aan het Vlaamse Gewest zijn overgemaakt;"

3. Volgens artikel 2, § 2, 4 (lees : 2°), worden de ontvangsten van de vermelde federale fondsen aan het Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie toegewezen "voor zover deze ontvangsten betrekking hebben op bevoegdheden van het Vlaamse Gewest".

Voor de aanwijzing van de uitgaven die op het Fonds kunnen worden aangerekend, wordt in artikel 2, § 3, een analoge formule gehanteerd.

Uit artikel 45 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, volgt dat het oprichten van een begrotingsfonds ertoe strekt af te wijken van het beginsel van de niet-affectatie van de ontvangsten door, in de "organieke" wet tot oprichting van het begrotingsfonds, "sommige op de (rijks)middelenbegroting aangerekende ontvangsten" te bestemmen voor uitgaven waarvan de wet het voorwerp vaststelt.

Uit de aangehaalde bepaling en uit de ratio legis ervan moet worden afgeleid dat de aan een begrotingsfonds toegewezen ontvangsten - omdat ze onder een uitzonderingsregeling vallen - nauwkeurig en in strikte bewoordingen moeten worden omschreven.

Ook wat de uitgaven betreft die op een begrotingsfonds kunnen worden aangerekend, is een analoge nauwkeurige omschrijving vereist : het meervermelde artikel 45 bepaalt immers dat de organieke regeling waarbij het begrotingsfonds wordt opgericht "het voorwerp vaststelt" van die uitgaven.

De bepalingen van artikel 2, §§ 2, 4 (lees : 2°) en 3, voldoen niet aan dat vereiste van nauwkeurigheid. Die bepalingen moeten derhalve worden gepreciseerd.

Artikel 4

Rekening houdend met de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering, moet dit artikel worden geredigeerd als volgt :

"Art. 4. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 15 oktober 2002.".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, J. SMETS,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER