

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.256/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 oktober 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet zonder opschrift, maar in de memorie van toelichting aangekondigd als : "[voor]ontwerp van decreet tot invoering

- 1° van een vrijstelling van successierechten voor bossen
- 2° van een vrijstelling van successierechten en onroerende voorheffing voor gronden gelegen in het VEN",

heeft op 21 november 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet heeft een dubbel doel.

Vooreerst voorziet het ontwerp in een vrijstelling van successierechten en van het recht van overgang bij overlijden voor de onbebouwde onroerende goederen gelegen in het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) ⁽¹⁾, waarop de beperkende maatregelen van artikel 25 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu of ter uitvoering hiervan genomen maatregelen, van toepassing zijn. In eenzelfde vrijstelling is voorzien voor bossen, ook als ze buiten het VEN gelegen zijn, indien sommige in het bosdecreet van 13 juni 1990 bedoelde voorwaarden worden nageleefd.

Ten tweede voorziet het ontwerp in een vrijstelling van het gewestaandeel van de onroerende voorheffing voor de onbebouwde onroerende goederen gelegen in het VEN, waarop de beperkende maatregelen van artikel 25 van het decreet van 21 oktober 1997 of ter uitvoering hiervan genomen maatregelen, van toepassing zijn.

⁽¹⁾ Luidens artikel 17, § 1, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, is het VEN "een samenhangend en georganiseerd geheel, van gebieden van de open ruimte waarin een specifiek beleid inzake het natuurbehoud, gebaseerd op de kenmerken en elementen van het natuurlijk milieu, de onderlinge samenhang tussen de gebieden van de open ruimte en de aanwezige en potentiële natuurwaarden wordt gevoerd". De Vlaamse regering bakent binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van het decreet een effectief te realiseren oppervlakte van 125.000 hectare af, en draagt zorg voor de totstandkoming van de natuurrichtplannen binnen tien jaar na de inwerkingtreding. Het VEN omvat luidens artikel 17, § 2, van hetzelfde decreet volgende onderdelen : GEN (Grote Eenheden Natuur) en GENO (Grote Eenheden Natuur in Ontwikkeling).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De tekst van het ontwerp dient te worden opgenomen in een indieningsbesluit en moet worden voorzien van een opschrift ⁽²⁾.

Artikel 2

1. Het is onduidelijk waarom in het ontworpen artikel 55ter, eerste lid, van het Wetboek van successierechten wordt verwezen naar artikel 25 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Volgens de gemachtigde ambtenaar wil men niet alle onbebouwde onroerende goederen gelegen in het VEN vrijstellen, maar alleen deze waarop beperkende maatregelen bedoeld in of vastgesteld ter uitvoering van artikel 25 van het zo-even vermelde decreet van toepassing zijn (zo voorziet artikel 25 bijvoorbeeld in de mogelijkheid om van bepaalde beperkende maatregelen te worden vrijgesteld). De tekst van het ontwerp dient op dit punt te worden gepreciseerd, om duidelijker de bedoeling tot uiting te laten komen.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 5 (het ontworpen artikel 253 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, hierna WIB 1992).

2. Volgens de uitleg verstrekt in de memorie van toelichting, kan de vrijstelling van successierechten enkel genoten worden nadat het definitief vastgestelde plan in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt. Indien dit werkelijk de bedoeling is, moet een bepaling in die zin in de tekst van het ontwerp worden opgenomen. Immers, van zodra het GEN of GENO is afgebakend door de Vlaamse regering, kan een burger zich erop beroepen.

⁽²⁾ In de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken wordt alleen in de memorie van toelichting melding gemaakt van het opschrift.

Artikel 3

In het ontworpen artikel 55quater, § 2, 1) (lees : 1°) ⁽³⁾, dient te worden geschreven "... artikel 41, tweede lid, van hetzelfde decreet".

Artikel 4

In het ontworpen artikel 13bis, derde lid, eerste zin, schrijve men "de eigenaar of vruchtgebruiker van het bos".

Artikel 5

Om het doel te bereiken dat de in artikel 253 WIB 1992 opgenomen tegemoetkoming niet geldt voor de opcentiemen die door de provincies, de agglomeraties en gemeenten worden geheven op de onroerende voorheffing ⁽⁴⁾, kan beter worden gewerkt met een belastingkrediet dat in mindering komt van de onroerende voorheffing verhoogd met de opcentiemen, in plaats van met een vorm van vrijstelling van onroerende voorheffing door vrijstelling van het kadastraal inkomen.

Het belastingkrediet kan worden beperkt tot een bedrag dat niet groter is dan 2,5 % van het overeenkomstig artikel 518 WIB 1992 geïndexeerde kadastraal inkomen. Dergelijke bepaling zou best het voorwerp uitmaken van een nieuw artikel van het Wetboek, bijvoorbeeld een artikel 260bis.

⁽³⁾ Volgens de regels van goede legistiek dienen de onderdelen van een opsomming te worden aangegeven met 1°, 2°, enzovoort.

⁽⁴⁾ Zie artikel 464, 1°, WIB 1992, dat de provincies, de agglomeraties en gemeenten machtigt tot het heffen van opcentiemen op de onroerende voorheffing.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME