

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.248/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 oktober 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende uitspraak over de op 16 november 2000 door het Vlaams Economisch Verbond (VEV) te 2000 Antwerpen, Brouwersvliet 5 bus 4, ingediende aanvraag tot wijziging van sommige voorwaarden van titel II van het Vlarem voor de inrichtingen voor de fabricage van keramische producten", heeft op 4 februari 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna : Vlarem II) bepaalt voor het Vlaamse Gewest de algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor ingedeelde inrichtingen en de milieuvoorwaarden voor niet-ingedeelde inrichtingen.

Artikel 1.2.3.1, § 1, van Vlarem II bepaalt dat een wijziging van deze voorwaarden kan worden gevraagd voor een bepaalde sector of categorie van inrichtingen en dit door één of meer van de representatieve organisaties, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, door deze Raad zelf, door één of meer van de milieu- en natuurverenigingen vertegenwoordigd in de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, of door deze Raad zelf.

Deze vraag, die met redenen moet zijn omkleed, moet worden ingediend bij de Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu. De minister moet het advies inwinnen van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie en, behoudens wanneer de aanvraag uitgaat van de betrokken Raad zelf, eveneens van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (artikel 1.2.3.1, § 2, van Vlarem II).

Na deze adviezen te hebben ingewonnen, moet de Vlaamse minister de aanvraag voorleggen aan de Vlaamse regering, die erover beslist bij een met redenen omkleed besluit (artikel 1.2.3.1, § 3, van Vlarem II).

2. Met toepassing van voornoemd artikel 1.2.3.1, heeft het Vlaams Economisch Verbond, een representatieve organisatie vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, verzocht om voor de inrichtingen voor de fabricage van keramische producten die onder de toepassing vallen van de indelingsrubrieken 20.3.5 en 30 van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (hierna : Vlarem I), te voorzien in afwijkingen van artikel 1.1.2, subafdeling 5.20.4.2, afdeling 5.30.1 en de bijlagen van Vlarem II.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe gedeeltelijk in te gaan op voornoemd verzoek van het Vlaams Economisch Verbond.

.../...

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

ALGEMENE OPMERKING

4. Artikel 1.2.3.1 van Vlarem II voorziet in een bijzondere procedure voor de wijziging van de voorwaarden bepaald in dat besluit. Het kenmerkende van die procedure bestaat erin dat een aantal instanties over een initiatiefrecht beschikken.

Als de Vlaamse regering beslist om geheel of gedeeltelijk in te gaan op een verzoek tot wijziging van Vlarem II, neemt ze een besluit dat, zoals de besluiten die ze op eigen initiatief neemt, een verordenend karakter heeft. Een besluit van de Vlaamse regering, genomen met toepassing van artikel 1.2.3.1 van Vlarem II, is m.a.w. slechts verschillend van andere besluiten tot wijziging van Vlarem II wat de totstandkoming ervan betreft, niet wat de aard van de inhoud ervan betreft ⁽¹⁾.

Om te vermijden dat de verkeerde indruk gewekt zou worden dat het ontworpen besluit geen verordenend karakter heeft, kan de redactie van het ontwerp best zoveel mogelijk aansluiten bij die van een "gewoon" besluit tot wijziging van Vlarem II. Noch in het opschrift, noch in artikel 1 van het ontwerp, dient dan melding gemaakt te worden van het feit dat het ontworpen besluit het gevolg is van een initiatief van het Vlaams Economisch Verbond. De motivering, vervat in de aanhef van het ontwerp, geeft reeds voldoende aan hoe het ontworpen besluit tot stand gekomen is.

Hierna zullen concrete voorstellen voor het opschrift en voor artikel 1 gedaan worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

⁽¹⁾ Afgezien van de bijzondere motivering, vereist bij artikel 1.2.3.1, § 3, van Vlarem II.

5. Gelet op de algemene opmerking, redigere men het opschrift als volgt :

"Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van Vlarem II, met betrekking tot de voorwaarden voor de inrichtingen voor de fabricage van keramische producten".

Aanhef

6. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, inzonderheid op artikel 20, vervangen bij het decreet van 22 december 1993 en gewijzigd bij de decreten van 21 oktober 1997 en 11 mei 1999;"

7. In het tweede lid schrijve men : "... Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002".

8. In het derde lid schrijve men : "... bepalingen inzake milieuhygiëne, laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002".

9. Vóór de voordrachtformule dienen de volgende leden te worden ingevoegd :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 34.248/3 van de Raad van State, gegeven op 4 februari 2003 met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

10. In dit artikel wordt uitdrukkelijk bepaald dat de door het Vlaams Economisch Verbond ingediende aanvraag gedeeltelijk ingewilligd wordt.

Om de redenen uiteengezet in de algemene opmerking, kan dit artikel beter weggelaten worden.

Artikel 2

11. Na de woorden "houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne" voege men de volgende woorden in : "laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 18 januari 2002".

Artikel 3

12. In de inleidende zin schrijve men "Het opschrift" in plaats van "De titel".

Artikel 4

13. De inleidende zin van dit artikel redigere men als volgt :

"Artikel 5.20.4.2.1 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999, wordt vervangen als volgt :".

Artikel 5

14. In de inleidende zin van dit artikel dienen na de woorden "van hetzelfde besluit" de woorden "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999" te worden ingevoegd.

Artikel 7

15. Dit artikel kan worden geschrapt, omdat de ontworpen bepaling alleen maar de bevestiging inhoudt van de algemene regeling inzake de inwerkingtreding van reglementaire besluiten van de Vlaamse regering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER