

KONINKRIJK BELGIË
-----ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.223/3

AVIS 34.223/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
-----DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 oktober 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de overdracht van de personeelsleden van het Instituut voor Veterinaire Keuring naar de voorlopige cel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en houdende wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten", heeft op 14 oktober 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement et le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 9 octobre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant le transfert du personnel de l'Institut d'expertise vétérinaire vers la cellule provisoire de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et portant modification de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation", a donné le 14 octobre 2002 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de overdracht van het personeel van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu naar de voorlopige cel van de federale overheidsdiensten Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu en Sociale Zekerheid gepland is op 15 oktober 2002; dat onderhavig ontwerp van koninklijk besluit de overdracht regelt van het overgrote deel van het Instituut voor Veterinaire keuring (IVK) naar de voorlopige cel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en de wijze van overdracht van de volgende personeelsbewegingen verduidelijkt :

1. de overdracht van het merendeel van de personeelsleden van de Eetwareninspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu naar het FAVV;
2. de overdracht van een klein deel van het Instituut voor Veterinaire Keuring naar de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu; het overgrote deel van de personeelsleden gaat naar het FAVV;
3. de overdracht van een deel van de algemene diensten van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een dubbel doel.

Vooreerst strekt het ontwerp ertoe de overdracht te regelen van een aantal personeelsleden van het Instituut voor Veterinaire Keuring (IVK) naar de voorlopige cel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) (artikel 2).

Vervolgens beoogt het ontwerp een wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten. Die wijziging heeft betrekking op de wijze van kandidaatstelling, de selectie van de meest geschikte kandidaat en de eventuele ambtshalve overdracht, in het geval van overdracht van personeelsleden van een dienst die niet in zijn geheel naar één voorlopige cel wordt overgedragen (artikel 3 van het ontwerp).

RECHTSGROND

4.1. Uit zijn aanhef blijkt dat het ontwerp rechtsgrond zoekt in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet, in artikel 6 van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, alsmede in artikel 52 van de programmawet van 19 juli 2001.

4.2. De rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp, in verband met de overdracht van de personeelsleden van het IVK naar de voorlopige cel van het FAVV, kan niet worden gevonden in artikel 52 van de programmawet van 19 juli 2001. Luidens die bepaling kan de Koning, "in het kader van de oprichting van de federale overheidsdiensten", de overdracht regelen, o.m. van het personeel, van of naar de instellingen van openbaar nut.

Voor de bedoelde overdracht van personeelsleden kan wel een rechtsgrond gevonden worden in artikel 5, eerste lid, van de voornoemde wet van 4 februari 2000. Die wetsbepaling geeft aan de Koning immers de specifieke opdracht de wijze te bepalen waarop de bevoegdheden van personen, instellingen, diensten en organismen, die kaderen in de opdrachten van het FAVV, naar het FAVV worden overgeheveld ¹.

4.3. Voor artikel 3 van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met opmerking 4.2, schrijve men in fine van het tweede lid van de aanhef "..., inzonderheid op de artikelen 5, eerste lid, en 6", en schrappe men het derde lid van de aanhef.

¹Een dergelijk koninklijk besluit hoeft overigens, in tegenstelling tot de besluiten bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de wet van 4 februari 2000, niet het voorwerp uit te maken van een bekrachtiging als bedoeld in artikel 14 van die wet.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat de overdracht van het personeel van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu naar de voorlopige cel van de federale overheidsdiensten Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu en Sociale Zekerheid gepland is op 15 oktober 2002; dat onderhavig ontwerp van koninklijk besluit de overdracht regelt van het overgrote deel van het Instituut voor Veterinaire keuring (IVK) naar de voorlopige cel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en de wijze van overdracht van de volgende personeelsbewegingen verduidelijkt :

1. de overdracht van het merendeel van de personeelsleden van de Eetwareninspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu naar het FAVV;
2. de overdracht van een klein deel van het Instituut voor Veterinaire Keuring naar de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu; het overgrote deel van de personeelsleden gaat naar het FAVV;
3. de overdracht van een deel van de algemene diensten van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu".

*

* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a un double objectif.

D'une part, le projet tend à régler le transfert d'un certain nombre de membres du personnel de l'Institut d'expertise vétérinaire (IEV) vers la cellule provisoire de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) (article 2).

D'autre part, il vise à modifier l'article 2 de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation. Cette modification concerne le mode de candidature, la sélection du candidat jugé le plus apte et le transfert d'office éventuel, en cas de transfert de membres du personnel d'un service qui n'est pas transféré en totalité à une cellule provisoire (article 3 du projet).

FONDEMENT LEGAL

4.1. Il ressort du préambule que le projet trouve son fondement légal dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, dans l'article 6 de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, ainsi que dans l'article 52 de la loi-programme du 19 juillet 2001.

4.2. L'article 52 de la loi-programme du 19 juillet 2001 ne peut procurer de fondement légal à l'article 2 du projet, relatif au transfert du personnel de l'IEV vers la cellule provisoire de l'AFSCA. Selon cette disposition, le Roi peut, "dans le cadre de la création des services publics fédéraux", régler le transfert du personnel notamment des ou vers les organismes d'intérêt publics.

Le transfert du personnel visé peut effectivement trouver un fondement légal dans l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi précitée du 4 février 2000. En effet, cette disposition légale confère au Roi la mission spécifique de déterminer la manière dont

.../...

les compétences des personnes, institutions, services et organismes qui entrent dans le cadre des missions de l'AFSCA, sont transférées à l'agence ².

4.3. Les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution procurent un fondement légal à l'article 3 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Eu égard à l'observation 4.2, il conviendrait d'écrire à la fin du deuxième alinéa du préambule "..., notamment les articles 5, alinéa 1^{er}, et 6", et de supprimer le troisième alinéa du préambule.

2

Contrairement aux arrêtés, visés à l'article 5, alinéa 2, de la loi du 4 février 2000, un tel arrêté royal ne doit d'ailleurs pas faire l'objet d'une confirmation au sens de l'article 14 de cette loi.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER