

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.219/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.219/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 oktober 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit [van 28 december 1994] tot vaststelling van het model van het keurmerk en de wijze van merken van vlees van vrij wild", heeft op 8 oktober 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 8 octobre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 28 décembre 1994 fixant le modèle de la marque de salubrité et le mode de marquage des viandes de gibier sauvage", a donné le 8 octobre 2002 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat zonder uitstel de modellen van keurmerken voor vlees van vrij wild, afkomstig uit een vrij-wildverwerkingsinrichting met een geringe capaciteit die verbonden is aan een detailhandelszaak, moeten worden vastgesteld teneinde een efficiënte controle te kunnen verzekeren van dit vlees".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt aan te brengen in het ministerieel besluit van 28 december 1994 tot vaststelling van het model van het keurmerk en de wijze van merken van vlees van vrij wild, strekt ertoe een specifiek keurmerk in te voeren voor vlees van vrij wild dat werd gekeurd in vrij-wildverwerkingsinrichtingen met een geringe capaciteit die grenzen aan een detailhandelszaak.

RECHTSGROND

- 4.1. Blijkens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp zou de rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen moeten worden gezocht in artikel 8 van wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel.

Artikel 8, § 4 ¹, van de voornoemde wet van 15 april 1965 machtigt de Koning om de voorwaarden voor het nemen van monsters en de organisatie en de werking van de ontledingslaboratoria te regelen. Die wetsbepaling, die geen betrekking heeft op keurmerken, kan derhalve geen rechtsgrond bieden voor de ontworpen bepalingen.

4.2. Het ontworpen besluit kan daarentegen wel rechtsgrond vinden in artikel 4, § 3, eerste lid, van de voornoemde wet van 15 april 1965, gecombineerd met het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 15 van het koninklijk besluit van 9 november 1994. De voornoemde wetsbepaling machtigt de minister bevoegd voor de volksgezondheid immers om de keurmerken te bepalen en de wijze te regelen waarop die keurmerken aangebracht moeten worden om de gekeurde dieren of partijen te identificeren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In de Nederlandse tekst van het opschrift moet de datum (28 december 1994) van het te wijzigen ministerieel besluit worden vermeld.

Aanhef

6. Gelet op de opmerking 4.2 dienen, in fine van het eerste lid van de aanhef, de woorden "inzonderheid op artikel 8, gewijzigd bij de wet van 27 mei 1997;" te worden vervangen door "inzonderheid op artikel 4, § 3, eerste lid;".

7. In het vijfde lid kan het nummer (34.219/3) van het voorliggende advies worden vermeld. Bovendien moet dit lid van plaats worden verwisseld met het zesde lid van de aanhef.

⁽¹⁾ Alleen in paragraaf 4 van artikel 8 wordt een machtiging aan de Koning gegeven om regelend op te treden.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par la circonstance que les modèles de marque de salubrité pour les viandes de gibier sauvage, provenant d'un établissement de traitement du gibier sauvage de faible capacité, annexé à un commerce de détail, doivent être fixés sans délai afin de pouvoir assurer un contrôle efficace de ces viandes".

*

* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET

3. La modification que le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend apporter à l'arrêté ministériel du 28 décembre 1994 fixant le modèle de la marque de salubrité et le mode de marquage des viandes de gibier sauvage a pour objet d'instaurer une marque de salubrité spécifique pour les viandes de gibier sauvage expertisées dans les établissements de traitement du gibier sauvage de faible capacité annexés à un commerce de détail.

.../...

FONDEMENT LEGAL

4.1. Selon le premier alinéa du préambule du projet, le fondement légal des dispositions en projet doit se rechercher à l'article 8 de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes.

Quant à l'article 8, § 4¹, de la loi du 15 avril 1965 précitée, il autorise le Roi à régler les conditions de la prise d'échantillons, de même que l'organisation et le fonctionnement des laboratoires d'analyses. Cette disposition législative, qui ne concerne pas les marques de salubrité, ne peut dès lors procurer un fondement légal au texte en projet.

4.2. L'arrêté en projet peut par contre trouver un fondement légal à l'article 4, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 avril 1965 précitée, combiné avec l'article 15 de l'arrêté royal du 9 novembre 1994 cité dans le deuxième alinéa du préambule. En effet, cette disposition législative autorise le ministre qui a la santé publique dans ses attributions à arrêter les marques et à régler le mode de marquage destiné à identifier les animaux ou les lots expertisés.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, il convient d'indiquer la date de l'arrêté ministériel dont la modification est envisagée (28 december 1994).

⁽¹⁾ Seul le paragraphe 4 de l'article 8 comporte une délégation de pouvoir permettant au Roi d'intervenir par la voie réglementaire.

Préambule

6. Eu égard à l'observation 4.2, on remplacera à la fin du premier alinéa du préambule, les termes "notamment l'article 8, modifié par la loi du 27 mai 1997;" par les termes "notamment l'article 4, § 3, alinéa 1^{er};".

7. Le cinquième alinéa pourrait préciser le numéro du présent avis (34.219/3). Il conviendrait en outre d'intervertir cet alinéa et le sixième alinéa du préambule.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER