

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.178/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.178/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 september 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van de modaliteiten van de indexering van de toegelaten inkomensgrenzen ter uitvoering van artikel 62, §§ 2, 3 en 5 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 10 oktober 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 septembre 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant les modalités d'indexation des plafonds de revenus autorisés fixés dans les arrêtés royaux pris en exécution de l'article 62, §§ 2, 3 et 5, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 10 octobre 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit brengt een wijziging aan in de wijze van indexering van de toegelaten inkomensgrenzen inzake kinderbijslag die gelden voor bepaalde categorieën van rechtgevendende kinderen. Deze wijziging komt er op neer dat de momenteel toegepaste wijze van indexering wordt vervangen door de wijze van indexering die reeds wordt gevolgd voor de bedragen van de uitkeringen die worden vermeld in de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, hierna "samengeordende wetten".

De artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit, die wijzigingen aanbrengen aan het koninklijk besluit van 30 december 1975 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat onderwijs volgt, vinden rechtsgrond in artikel 62, § 3, tweede lid, van de samengeordende wetten, naar luid waarvan de Koning de voorwaarden bepaalt waaronder de uitoefening van een winstgevendende bedrijvigheid geen beletsel is voor het verlenen van kinderbijslag tot de leeftijd van 25 jaar aan het kind dat onderwijs volgt of een stage doorloopt.

Artikel 3 van het ontworpen besluit, dat een wijziging aanbrengt aan het koninklijk besluit van 6 maart 1979 tot bepaling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat verbonden is door een leerovereenkomst, vindt rechtsgrond in artikel 62, § 2, eerste lid, van de samengeordende wetten, naar luid waarvan de Koning de voorwaarden bepaalt waaronder kinderbijslag wordt toegekend aan de leerjongen of het leermeisje tot de leeftijd van 25 jaar.

Artikel 4 van het ontwerp ten slotte, dat een wijziging aanbrengt aan het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vindt rechtsgrond in artikel 62, § 5, van de samengeordende wetten, naar luid waarvan de Koning onder meer de toekenningsvoorwaarden bepaalt voor de kinderbijslag tot de leeftijd van 25 jaar van het niet meer leerplichtige kind dat ingeschreven is als werkzoekende en studies of een leertijd beëindigd heeft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient de referentie, in het eerste lid van de aanhef, aan de paragrafen 3, 4 en 5 van artikel 62 van de samengeordende wetten, te worden vervangen door een referentie aan de paragrafen 2, 3 en 5 van dat artikel.

Bovendien werd het gehele artikel 62 van de samengeordende wetten vervangen bij de wet van 29 april 1996, zodat ermee kan worden volstaan in fine van het eerste lid van de aanhef te schrijven "inzonderheid op artikel 62, §§ 2, 3 en 5, vervangen bij de wet van 29 april 1996;".

2. In het tweede lid van de aanhef dienen ook wat betreft artikel 1bis, tweede lid, de wijzigende koninklijke besluiten van 6 april 1995 en 11 december 2001 te worden vermeld.

3. In het derde lid van de aanhef dient ook het wijzigende koninklijk besluit van 11 december 2001 te worden vermeld.

4. Artikel 4, § 4, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 werd vervangen bij het koninklijk besluit van 1 maart 1990 en ook nog gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 maart 1995, 11 december 2001 en 9 juli 2002.

Men schrijve derhalve in fine van het vierde lid van de aanhef ", inzonderheid op artikel 4, § 4, vervangen bij het koninklijk besluit van 1 maart 1990, en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 juni 1990, 15 maart 1995, 11 december 2001 en 9 juli 2002;".

.../...

5. In het zevende lid van de aanhef schrijve men "van Onze Minister van Begroting van 5 september 2002" in plaats van "de Minister van Begroting, gegeven op 5 september 2002".

Dispositief

1. In de artikelen 1 tot 4 dienen de verwijzingen naar de wijzigende besluiten te worden aangepast conform de opmerkingen 2, 3 en 4 bij de aanhef.

2. In artikel 4 schrappe men de woorden "en tweede".

3. In artikel 5 kan beter worden bepaald dat het besluit in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

4. Het ontworpen besluit dient te worden aangevuld met de uitvoeringsbepaling.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis modifie le mode d'indexation des plafonds de revenus autorisés en matière d'allocations familiales, qui s'appliquent à certaines catégories d'enfants bénéficiaires. Cette modification consiste essentiellement à remplacer le mode d'indexation actuel par le mode d'indexation déjà utilisé en ce qui concerne les montants des allocations visées dans les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, dénommées ci-après "lois coordonnées".

Les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté en projet, qui modifient l'arrêté royal du 30 décembre 1975 fixant les conditions auxquelles les allocations familiales sont accordées en faveur de l'enfant qui suit des cours, puisent leur fondement légal à l'article 62, § 3, alinéa 2, des lois coordonnées, aux termes duquel le Roi détermine dans quelles conditions l'exercice d'une activité lucrative ne fait pas obstacle à l'octroi des allocations familiales jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de l'enfant qui suit des cours ou effectue un stage.

L'article 3 de l'arrêté en projet, qui modifie l'arrêté royal du 6 mars 1979 fixant les conditions auxquelles les allocations familiales sont accordées en faveur de l'enfant lié par un contrat d'apprentissage, trouve son fondement légal à l'article 62, § 2, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées, aux termes duquel, le Roi fixe les conditions dans lesquelles les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de l'apprenti(e).

Enfin, l'article 4, qui modifie l'arrêté royal du 12 août 1985 portant exécution de l'article 62, § 5 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, puise son fondement légal à l'article 62, § 5, des lois coordonnées, selon lequel le Roi détermine notamment les conditions d'octroi des allocations familiales jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de l'enfant qui n'est plus soumis à l'obligation scolaire, qui a terminé des études ou un apprentissage et qui est inscrit comme demandeur d'emploi.

MFS

- 6 -

34.178/1

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée quant au fondement légal de l'arrêté en projet, on substituera à la référence aux paragraphes 3, 4 et 5 de l'article 62 des lois coordonnées, faite dans le premier alinéa du préambule, une référence aux paragraphes 2, 3 et 5 de l'article en question.

L'article 62 des lois coordonnées ayant été intégralement remplacé par la loi du 29 avril 1996, il peut par ailleurs suffire d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule "notamment l'article 62, §§ 2, 3 et 5, remplacé par la loi du 29 avril 1996;".

2. En ce qui concerne l'article 1^{er}bis, alinéa 2, le deuxième alinéa du préambule devrait citer également les arrêtés modificatifs des 6 avril 1995 et 11 décembre 2001.

3. Le troisième alinéa du préambule devrait également mentionner l'arrêté royal modificatif du 11 décembre 2001.

4. L'article 4, § 4, de l'arrêté royal du 12 août 1985 a été remplacé par l'arrêté royal du 1^{er} mars 1990, et modifié par les arrêtés royaux des 15 mars 1995, 11 décembre 2001 et 9 juillet 2002.

A la fin du quatrième alinéa du préambule, on écrira dès lors ", notamment l'article 4, § 4, remplacé par l'arrêté royal du 1^{er} mars 1990 et modifié par les arrêtés royaux des 5 juin 1990, 15 mars 1995, 11 décembre 2001 et 9 juillet 2002;".

5. Dans le septième alinéa du préambule, on écrira "de Notre Ministre du Budget" au lieu de "du Ministre du Budget".

Dispositif

1. Dans les articles 1^{er} à 4, on adaptera les références aux arrêtés modificatifs en s'inspirant des observations 2, 3 et 4 faites à propos du préambule.
2. A l'article 4, on supprimera les termes "et 2".
3. A l'article 5, mieux vaudrait fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté à la date de sa publication au Moniteur belge.
4. On complétera l'arrêté en projet en y insérant une formule exécutoire.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
M. RIGAUX,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME