

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.164/3

AVIS 34.164/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 september 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van de datum van betaling van de twaalfden, bedoeld in artikel 99, § 2, a), van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de betaling van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen", heeft op 24 september 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 septembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la date de paiement des douzièmes visés à l'article 99, § 2, a), de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux", a donné le 24 septembre 2002 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat de nieuwe vereffeningswijze van het budget van financiële middelen van toepassing is geworden op 1 juli 2002; dat de betaling van de twaalfden voor de psychiatrische ziekenhuizen begint op 15 augustus 2002; dat de verzekeringsinstellingen bijgevolg vóór deze datum in kennis dienen te worden gebracht van deze regeling".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Naar luid van artikel 104bis van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, wordt een bepaald deel van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen door de verzekeringsinstellingen in twaalfden uitbetaald, in verhouding tot hun respectieve aandeel in de totale uitgaven voor het betrokken ziekenhuis in het laatst gekende dienstjaar.

Artikel 99 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen geeft uitvoering aan die wetsbepaling. Artikel 99, § 2, a, bepaalt dat de landsbonden van de verzekeringsinstellingen het bedoelde deel in twaalfden vereffenen, "binnen de termijn vastgesteld door de Minister die de vaststelling van het budget van financiële middelen onder zijn bevoegdheid heeft".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de uitvoering van die laatste bepaling. Het stelt aldus de termijnen vast waarbinnen elk twaalfde uitbetaald moet worden, enerzijds voor de algemene ziekenhuizen, anderzijds voor de psychiatrische ziekenhuizen.

ALGEMENE OPMERKING

4. Volgens artikel 1, derde lid, a), van het ontwerp dienen, wat de betaling van twaalfden aan psychiatrische ziekenhuizen betreft, de eerste twee twaalfden reeds gestort te zijn op 15 augustus 2002. Aldus wordt retroactief een bepaalde vervalltermijn opgelegd.

Een dergelijke regeling is slechts verenigbaar met het beginsel van de rechtszekerheid, indien ze erop neerkomt dat een bestaande praktijk eenvoudig bevestigd wordt.

Mocht daarentegen blijken dat de verzekeringsinstellingen hun eerste twaalfden niet vóór 15 augustus 2002 betaald hebben, dan dient in een termijn te worden voorzien die een einde neemt na de inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que le nouveau mode de liquidation du budget des moyens financiers est entré en vigueur le 1^{er} juillet 2002; que le versement des douzièmes pour les hôpitaux psychiatriques débute le 15 août 2002; qu'il s'indique dès lors que les organismes assureurs soient avertis de cette réglementation avant cette date".

*
* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE DU PROJET

3. Selon l'article 104bis de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, une partie déterminée du budget des moyens financiers des hôpitaux est liquidée en douzièmes par les organismes assureurs en proportion de leur part respective dans les dépenses totales pour l'hôpital concerné au cours du dernier exercice connu.

L'article 99 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux pourvoit à l'exécution de cette disposition de loi. L'article 99, § 2, a, dispose que les unions nationales des organismes assureurs liquident en douzièmes la partie visée "dans le délai fixé par le Ministre qui a la fixation du budget des moyens financiers dans ses attributions".

.../...

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à mettre en oeuvre cette dernière disposition. Il fixe ainsi les délais dans lesquels chaque douzième doit être payé, d'une part, aux hôpitaux généraux et, d'autre part, aux hôpitaux psychiatriques.

OBSERVATION GENERALE

4. L'article 1^{er}, alinéa 3, a), du projet prévoit qu'en ce qui concerne le paiement de douzièmes aux hôpitaux psychiatriques, les deux premiers douzièmes doivent déjà être versés le 15 août 2002, ce qui revient à imposer une échéance avec effet rétroactif.

Une telle disposition n'est compatible avec le principe de sécurité juridique que si elle revient à confirmer purement et simplement une pratique existante.

Pour le cas où il s'avérerait que les organismes assureurs n'ont pas payé leurs premiers douzièmes avant le 15 août 2002, il y aurait lieu de prévoir, par contre, un délai expirant après l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER