

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.104/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 september 2002 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning", en op 13 september 2002 door de minister om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 18 september 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de nieuwe grindheffingen pas van kracht worden vanaf de inwerkingtreding van het uitvoeringsbesluit voor het waarborgsysteem, waarbij de vestiging van de grindheffing voor het eerste semester 2002 uiterlijk plaats dient te vinden op 30 september 2002. De afspraken en berekeningen die tot op heden werden gemaakt, gingen ervan uit dat de nieuwe grindheffing van toepassing zou zijn op de tonnages die ontgonnen werden vanaf 2002".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in essentie beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning, hebben in hoofdzaak betrekking op het toezicht op het grindcomité en de subcomités, de grindheffing voor alle werken die niet de exploitatie van grind tot doel hebben, het aangifteformulier in het kader van de heffing, de onderzoeksbevoegdheid van de ambtenaren belast met de controle op de naleving van de

.../...

verplichtingen inzake de heffing, de heffing van ambtswege en het tijdstip van de heffing, de heffingsverhoging en de administratieve geldboete, de bezwaarprocedure en de overdracht en samenvoeging van productiequota.

1.2. Artikel 18 van het ontwerp strekt ertoe de inwerkingtreding te regelen van een aantal bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende wijziging van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning.

2.1. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen van het besluit van 20 juli 1994 wordt geboden door de artikelen 6, 15, §§ 3 en 3bis, 16, § 3, 22, vierde lid, 23 en 23bis van het voornoemde decreet van 14 juli 1993.

2.2. Artikel 18 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 21 van het voornoemde decreet van 6 juli 2001.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef wordt, wat de rechtsgrond van het ontwerp betreft, ten onrechte verwezen naar de bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 waarbij wijzigingen werden aangebracht in het decreet van 14 juli 1993, in plaats van naar de gewijzigde artikelen van dat decreet van 14 juli 1993.

Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond, moet het eerste lid van de aanhef worden vervangen door de volgende twee leden :

"Gelet op het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning, gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2001, inzonderheid op de artikelen 6, 15, §§ 3 en 3bis, 16, § 3, 22, vierde lid, 23 en 23bis;

Gelet op het decreet van 6 juli 2001 houdende wijziging van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning, inzonderheid op artikel 21;".

2. Aangezien advies wordt gevraagd met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (advies binnen een termijn van drie dagen), moet het zesde lid van de aanhef, waarin sprake is van een adviesaanvraag binnen de termijn van een maand, worden weggelaten.

3. In het achtste lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (34.104/3) worden vermeld.

Artikel 12

Het ontworpen artikel 18bis bevat een regeling inzake het opleggen van een heffingsverhoging (paragrafen 1 tot 3) en van een administratieve geldboete (paragraaf 4, eerste lid).

In de ontworpen paragraaf 4, tweede lid, wordt bepaald binnen welke termijn de administratieve geldboete moet worden betaald. Wat de betaling van de heffingsverhoging betreft, ontbreekt een dergelijke regeling.

Luidens dat tweede lid moet de administratieve geldboete worden betaald binnen dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van de afgifte ter post "van de in § 5 genoemde aangetekende brief".

De ontworpen paragraaf 5, eerste lid, bepaalt dat de heffingsplichtige op de hoogte wordt gebracht van de beslissing tot het opleggen van de heffingsverhoging of de administratieve geldboete "met een aangetekende brief met ontvangstbericht". Volgens het tweede lid van die paragraaf 5 wordt de heffingsplichtige evenwel over de voorgenomen maatregel gehoord tijdens een hoorzitting die "op zijn vroegst vijftien dagen na de verzending van de aangetekende brief" mag plaatshebben. Luidens de ontworpen

paragraaf 6 neemt de leidend ambtenaar de zaak na de hoorzitting in beraad en deelt hij zijn beslissing binnen tien dagen na de hoorzitting aan de overtreder mee "via een aangetekende brief met ontvangstbericht".

Gelet op die in de paragrafen 5 en 6 vervatte regeling, moet de in de ontworpen paragraaf 4, tweede lid, bedoelde termijn van 30 kalenderdagen kennelijk ingaan op de datum van afgifte ter post van de in paragraaf 6 bedoelde brief, en niet van die bedoeld in paragraaf 5. Bovendien zouden in paragraaf 5, eerste lid, de woorden "de beslissing tot het opleggen van de maatregel" beter worden vervangen door "het voornemen tot het opleggen van de maatregel". Ten slotte zou de regeling inzake de termijn waarbinnen de administratieve geldboete en de heffingsvergoeding (zie opmerking hiervóór) moeten worden betaald, moeten worden opgenomen in een nieuwe paragraaf 7 in plaats van in paragraaf 4, tweede lid.

Artikel 18

Dit artikel strekt ertoe de inwerkingtreding te regelen van een aantal bepalingen van het voornoemde decreet van 6 juli 2001 waarbij wijzigingen worden aangebracht in het decreet van 14 juli 1993. Het artikel vermeldt ten onrechte de gewijzigde bepalingen van het decreet van 14 juli 1993 in plaats van de bedoelde bepalingen van het decreet van 6 juli 2001.

Het artikel moet worden geredigeerd als volgt :

"Art. 18. De artikelen 3 en 9 van het decreet van 6 juli 2001 houdende wijziging van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning treden in werking op de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 12, 2°, van hetzelfde decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER