

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.084/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 september 2002 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000 inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 2001-2002 en andere bepalingen", heeft op 12 november 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering er in essentie toe in het besluit van de Vlaamse regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen (hierna : het stambesluit VOI) een aantal wijzigingen aan te brengen ter uitvoering van het sectoraal akkoord 2001-2002.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De stellers van het ontwerp hebben zich voor de redactie van de ontworpen wijzigingsbepalingen gebaseerd op de tekst van het stambesluit VOI zoals die zal worden gewijzigd, enerzijds, bij het nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakte besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002, en anderzijds, bij een ontworpen besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000 wat de harmonisatie van vergoedingen en toelagen betreft", waarover de Raad van State op 1 oktober 2002 advies heeft gegeven onder nr. 33.318/3. De Raad van State heeft zich voor het onderzoek van het voorliggende ontwerp derhalve moeten baseren op de door de gemachtigde van de regering ter beschikking gestelde tekst van het stambesluit VOI waarin die wijzigingen zijn verwerkt.

Artikel 12

De wijziging welke dit artikel beoogt aan te brengen in het eerste lid van artikel XI 51 van het stambesluit VOI komt hierop neer dat wordt voorzien in de mogelijkheid voor de ambtenaren om verlof voor opdracht te krijgen om een ambt uit te oefenen, niet alleen in een "kabinet", maar ook in een "secretariaat, cel Algemene Beleidscoördinatie of cel Algemeen Beleid" van de in die bepaling opgesomde instanties ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ In de artikelsgewijze toelichting bij de ontworpen bepaling wordt aangegeven dat die wijziging beoogt rekening te houden met "de afschaffing van de federale kabinetten en de vervanging (ervan) door nieuwe entiteiten".

De voorgenomen wijziging heeft tot gevolg dat de verwijzing, in de overige bepalingen van het stambesluit VOI, naar het verlof om een ambt uit te oefenen bij een "kabinet" of de verwijzing naar een "(ministerieel) kabinet" niet langer correct is. Dergelijke verwijzingen komen inzonderheid voor in artikel VIII 69, § 2, 1°, in het opschrift van hoofdstuk 1 van titel 8 van deel XI, in de artikelen XI 51, XI 52, XI 54, XI 69, in artikel XIII 10, § 1, 2°, b), en in de artikelen XIV 40 en XIV 41. Die bepalingen zouden in overeenstemming moeten worden gebracht met het ontworpen artikel XI 51, eerste lid.

Artikel 16

In fine van dit artikel moet het bedrag "13.243,20" worden vervangen door "13.234,20".

Artikel 20

Luidens het ontworpen artikel XIII 74, § 2, van het stambesluit VOI bedraagt het vakantiegeld (vanaf 2004) 92 % van het brutomaandsalaris van de maand april van het vakantiejaar. Wat de vakantie jaren 2002 en 2003 betreft, worden, in paragraaf 3, evenwel lagere percentages bepaald, variërend tussen 55 % en 80 %, naar gelang van de rang van de betrokkenen.

Volgens de ontworpen paragraaf 5 van artikel XIII 74 wordt een inhouding van 13,07 % verricht op het vakantiegeld "ten belope van 85 % van het brutomaandsalaris". In de artikelsgewijze toelichting wordt met betrekking tot die bepaling gesteld dat "zowel voor de vastbenoemden als contractuelen ... op de eerste schijf die overeenkomt met 85 % van het maandsalaris een inhouding (wordt) verricht van 13,07 %; op de resterende schijf van 7 % (86 tot 92 %) wordt de bijzondere inhouding niet verricht".

Op de vraag hoe de bepaling van paragraaf 5 moet worden toegepast in de gevallen dat het vakantiegeld minder bedraagt dan 85 % van het maandsalaris, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat het de bedoeling is dat in die gevallen "de inhouding van 13,07 % uiteraard (alleen) gebeurt op het totale bedrag van het vakantiegeld". Die bedoeling komt niet voldoende tot uiting in de tekst.

Artikel 22

Dit artikel strekt ertoe artikel XIII 118 van het stambesluit VOI te vervangen. De voorgenomen wijziging komt hierop neer dat de bepaling luidens welke de ambtenaar, die met een privé-vervoermiddel naar een moeilijk bereikbare werkplaats komt, recht heeft op "de wettelijke werkgeversbijdrage voor de totale maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand", wordt vervangen in die zin dat de betrokkene recht heeft op "de volledige maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand".

Er zou moeten worden bepaald dat de betrokken ambtenaar recht heeft, niet op "de volledige maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand", maar op "een tegemoetkoming ten bedrage van de volledige maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand". In de tweede volzin van het ontworpen artikel XIII 118 zou dan het woord "vergoeding" moeten worden vervangen door "tegemoetkoming". Bovendien zou dan het woord "werkgeversbijdrage" moeten worden vervangen door "tegemoetkoming" in het opschrift van hoofdstuk 1 van titel VI van deel XIII en in artikel XIII 113 van het stambesluit VOI.

Artikel 23

Dit artikel strekt ertoe in deel XIII, titel VI, afdeling 1, van het stambesluit VOI een hoofdstuk IIIbis in te voegen dat een artikel XIII 121bis bevat.

In deel XIII, titel VI, afdeling 1, van het stambesluit VOI is reeds een hoofdstuk IIIbis met een artikel XIII 121bis opgenomen. De in te voegen bepalingen moeten derhalve worden vernummerd.

Artikel 31

1. Volgens de gemachtigde van de regering moet aan dit artikel een bepaling worden toegevoegd waarbij aan artikel 17 van het ontworpen besluit uitwerking wordt verleend met ingang van 1 januari 2002.

.../...

2. Nog volgens de gemachtigde van de regering moet de bepaling na het achtste streepje worden aangepast in die zin dat aan de artikelen 22 en 23 van het ontworpen besluit uitwerking wordt verleend met ingang van 1 januari 2002, in plaats van 1 november 2001.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER