KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.082/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 september 2002 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 15 juli 2002 inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 2001-2002 en andere bepalingen", heeft op 12 november 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering er in essentie toe in het (gedereguleerd) Vlaams personeelsstatuut van 15 juli 2002 (VPS) een aantal wijzigingen aan te brengen ter uitvoering van het sectoraal akkoord 2001-2002.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

Het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna : VPS), waarvan de wijziging wordt beoogd, is nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Raad van State heeft zich voor het onderzoek van het ontwerp moeten baseren op een door de gemachtigde van de regering ter beschikking gestelde tekst van het VPS.

Artikel 3

Volgens de inleidende zin strekt dit artikel ertoe het tweede lid van artikel II 16 van het VPS te vervangen. In de tekst van het VPS welke aan de Raad van State werd bezorgd, is artikel II 16 ingedeeld in paragrafen. Zoals de gemachtigde van de regering heeft bevestigd, heeft de voorgenomen wijziging betrekking op het eerste lid van paragraaf 2 van artikel II 16. De inleidende zin moet derhalve worden geredigeerd als volgt :

"In artikel II 16, § 2, van hetzelfde statuut wordt het eerste lid vervangen als volgt :".

Artikel 6

Dit artikel strekt ertoe vier wijzigingen aan te brengen in artikel VIII 5 van het VPS. In de nummering van die wijzigingen ontbreekt het "3°". De vermeldingen "4°" en "5°" moeten derhalve worden vervangen door respectievelijk "3°" en "4°".

Artikel 11

De wijziging welke dit artikel beoogt aan te brengen in het eerste lid (niet : "de eerste zin") van artikel XI 49 van het VPS komt hierop neer dat wordt voorzien in de mogelijkheid voor de ambtenaren om verlof voor opdracht te krijgen om een ambt uit te oefenen, niet alleen in een "kabinet", maar ook in een "secretariaat, cel Algemene Beleidscoördinatie of cel Algemeen Beleid" van de in die bepaling opgesomde instanties [(1)].

De voorgenomen wijziging heeft tot gevolg dat de verwijzing, in de overige bepalingen van het VPS, naar het verlof om een ambt uit te oefenen bij een "kabinet" of de verwijzing naar een "(ministerieel) kabinet" niet langer correct is. Dergelijke verwijzingen komen inzonderheid voor in de artikelen I 6, § 2, en VIII 43, § 1, in het opschrift van afdeling 1 van titel 8 van deel XI, in de artikelen XI 50 tot XI 52, XI 62, XI 63, XIV 18 en XIV 34. Die bepalingen zouden in overeenstemming moeten worden gebracht met het ontworpen artikel XI 49, eerste lid.

Artikel 15

Luidens het ontworpen artikel XIII 21, § 2, van het VPS bedraagt het vakantiegeld (vanaf 2004) 92 % van het brutomaandsalaris van de maand april van het vakantiejaar. Wat de vakantiejaren 2002 en 2003 betreft, worden, in paragraaf 3, evenwel lagere percentages bepaald, variërend tussen 55 % en 80 %, naar gelang van de rang van de betrokkenen.

---

(1) In de artikelsgewijze toelichting bij de ontworpen bepaling wordt aangegeven dat die wijziging beoogt rekening te houden met "de afschaffing van de federale kabinetten en de vervanging (ervan) door nieuwe entiteiten".

Volgens de ontworpen paragraaf 5 van artikel XIII 21 wordt een inhouding van 13,07 % verricht op het vakantiegeld "ten belope van 85 % van het brutomaandsalaris". In de artikelsgewijze toelichting wordt met betrekking tot die bepaling gesteld dat "zowel voor de vastbenoemden als contractuelen ... op de eerste schijf die overeenkomt met 85 % van het maandsalaris een inhouding (wordt) verricht van 13,07 %; op de resterende schijf van 7 % (86 tot 92 %) wordt de bijzondere inhouding niet verricht".

Op de vraag hoe de bepaling van paragraaf 5 moet worden toegepast in de gevallen dat het vakantiegeld minder bedraagt dan 85 % van het maandsalaris, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat het de bedoeling is dat in die gevallen "de inhouding van 13,07 % uiteraard (alleen) gebeurt op het totale bedrag van het vakantiegeld". Die bedoeling komt niet voldoende tot uiting in de tekst.

Artikel 20

Dit artikel strekt ertoe een wijziging aan te brengen in artikel XIII 102 van het VPS. De voorgenomen wijziging komt hierop neer dat de bepaling luidens welke de ambtenaar, die met een privé-vervoermiddel naar een moeilijk bereikbare werkplaats komt, recht heeft op "het bedrag van de wettelijke werkgeversbijdrage in de maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand", wordt vervangen in die zin dat de betrokkene recht heeft op "de volledige maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand".

Er zou moeten worden bepaald dat de betrokken ambtenaar recht heeft, niet op "de volledige maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand", maar op "een tegemoetkoming ten bedrage van de volledige maandelijkse kostprijs van een treinkaart 2e klas voor dezelfde afstand". In de tweede volzin van artikel XIII 102 zou dan het woord "werkgeversbijdrage" moeten worden vervangen door "tegemoetkoming". Dezelfde wijziging zou dan bovendien moeten worden aangebracht in het opschrift van hoofdstuk 3 van titel IV, van deel XIII van het VPS.

Artikel 31

Dit artikel beoogt de inwerkingtreding van het ontworpen besluit te regelen.

De ontworpen inwerkingtredingsregeling komt erop neer dat aan verscheidene wijzigingen uitwerking wordt verleend met ingang van een datum die voorafgaat aan de datum waarop de te wijzigen bepalingen van het VPS in werking zijn getreden.

Uit artikel XV 5 van het VPS volgt immers dat de bepalingen ervan, behoudens de in dat artikel vermelde uitzonderingen, in werking zijn getreden op 1 juli 2002, terwijl volgens artikel 31 aan een aantal wijzigingen uitwerking wordt verleend met ingang van data gesitueerd tussen 1 januari 1994 en 1 maart 2002. Het gaat meer bepaald om de wijzigingen beoogd door :

- artikel 2 van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 juni 2001 (artikel 31, 1°);

- artikel 7, b), 2°, en c), 2°, van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 maart 2002 (artikel 31, 4°);

- artikel 11 van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 september 2001 (artikel 31, 5°);

- de artikelen 13, 20 en 27 van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 januari 2002 (artikel 31, 6°);

- de artikelen 14 en 30 van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 januari 1994 (artikel 31, 7°);

- artikel 26 van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 november 2001 (artikel 31, 8°);

- artikel 22 van het ontwerp, waaraan uitwerking wordt verleend met ingang van 1 juli 2000 (artikel 31, 10°).

Indien men de in die artikelen vervatte regelingen wil laten uitwerking hebben voor de periode die de inwerkingtreding van het VPS voorafgaat, dan dienen in het ontwerp daartoe strekkende autonome bepalingen te worden opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER