

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.074/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.074/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 5 september 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een voorlopige cel bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen", heeft op 10 september 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 5 septembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "créant une cellule provisoire auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire", a donné le 10 septembre 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de aanhef van het ontwerp ⁽¹⁾ gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de procedure aangevat met toepassing van het koninklijk besluit van 19 juni 2002 tot vaststelling van de bijzondere wijze waarop personeelsleden van het Ministerie van Middenstand en Landbouw overgaan naar de voorlopige cellen van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen of van de nieuwe federale overheidsdiensten in haar eindfase is beland, dat de lijst van de personeelsleden die van het Ministerie van Middenstand en Landbouw dienen overgeheveld naar het genoemd Agentschap reeds is opgesteld en dat de overheveling nakend is, en anderzijds door het feit dat de overheveling naar het Agentschap van de personeelsleden van het Instituut voor veterinaire keuring en van de personeelsleden van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu afhankelijk is van de inrichting van een voorlopige cel bij het Agentschap".

*

* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

STREKKING VAN HET ONTWERP

⁽¹⁾ In strijd met het voorschrift van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, stemt de motivering in de aanhef van het ontwerp niet woordelijk overeen met de motivering in de adviesaanvraag.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen een voorlopige cel op te richten voor het onthaal van de uit het Ministerie van Middenstand en Landbouw, het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en het Instituut voor Veterinaire Keuring overgedragen personeelsleden. Voorts bevat het ontwerp nadere regels voor de overdracht en de integratie van de betrokken personeelsleden, inzonderheid in verband met het behoud van hun rechtspositie in de voorlopige cel en bij de integratie in het agentschap.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond geboden niet enkel door het in de aanhef vermelde artikel 6 van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, doch ook door artikel 5, eerste lid, van die wet, inzonderheid wat artikel 5 van het ontwerp betreft. In de aanhef zal derhalve ook aan die laatste bepaling moeten worden gerefereerd.

2. Naar de voorlopige cel overgedragen personeelsleden zijn te beschouwen als personeelsleden van het agentschap. Om in overeenstemming te zijn met het bepaalde in artikel 6, § 4, laatste lid, van de wet van 4 februari 2000, dient daarom in artikel 4 te worden geschreven :

"De overgedragen personeelsleden zijn onderworpen aan het hiërarchisch gezag van de gedelegeerd bestuurder en, in voorkomend geval, van de adjunct".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans le préambule du projet ⁽¹⁾ par la circonstance

"d'une part (...) que la procédure entamée en application de l'arrêté royal du 19 juin 2002 déterminant les modalités particulières de transfert des membres du personnel du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture vers les cellules provisoires de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire ou des nouveaux services publics fédéraux est entrée dans sa phase terminale, que la liste des membres du personnel à transférer du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture vers l'Agence précitée a déjà été établie et que ce transfert est imminent, et d'autre part par le fait que le transfert vers l'Agence des membres du personnel de l'Institut d'expertise vétérinaire et des membres du personnel du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement est subordonné à la création d'une cellule provisoire auprès de l'Agence".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

⁽¹⁾ En méconnaissance de la prescription de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation figurant dans le préambule du projet ne correspond pas textuellement à la motivation mentionnée dans la demande d'avis.

PORTEE DU PROJET

Le projet soumis pour avis tend à créer auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire une cellule provisoire destinée à accueillir les membres du personnel transférés du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture, du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement ainsi que de l'Institut d'expertise vétérinaire. Le projet règle en outre les modalités du transfert et de l'intégration des membres du personnel en question, notamment en ce qui concerne le maintien de leur situation juridique dans la cellule provisoire et lors de l'intégration dans l'agence.

FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le fondement légal est procuré au régime en projet non seulement par l'article 6 de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, mentionné au préambule, mais aussi par l'article 5, alinéa 1^{er}, de cette loi, en ce qui concerne plus particulièrement l'article 5 du projet. Le préambule devra donc également faire référence à cette dernière disposition.

2. Les membres du personnel transférés à la cellule provisoire sont à considérer comme des membres du personnel de l'agence. Par souci de conformité avec l'article 6, § 4, dernier alinéa, de la loi du 4 février 2000, il faut par conséquent écrire à l'article 4 :

"Les membres du personnel transférés sont soumis à l'autorité hiérarchique de l'administrateur délégué et, le cas échéant, de l'adjoint".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

L. HELLIN,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat , président,

J. BAERT,
G. VAN HAEGENDOREN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

L. HELLIN