

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.072/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 34.072/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 september 2002 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen - Hoofdstuk IV - Afdeling 6 - Toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers", heeft op 21 november 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 11 septembre 2002, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales - Chapitre IV - Section 6 - Octroi du congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs", a donné le 21 novembre 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de regeling van het betaald educatief verlof naar aanleiding van het invoeren, met ingang van 1 januari 2003, van de multifunctionele aangifte in de sociale zekerheid. Deze aangifte komt in de plaats van de trimestriële aangifte bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid.

Eén van de wijzigingen komt erop neer dat de Commissie voor de erkenning van de opleidingen die in aanmerking worden genomen voor het betaald educatief verlof, bevoegd wordt gemaakt om dergelijke erkenning te schorsen of in te trekken ingeval een onderwijsinstelling niet "binnen de termijnen en volgens de wijze vastgelegd door de Koning" het vereiste getuigschrift uitreikt (ontworpen artikel 110, § 2, eerste lid, 3°, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen).

Een andere wijziging heeft betrekking op de vaststelling van het tijdstip waarop de periode van zes maanden een aanvang neemt gedurende dewelke het voordeel van het betaald educatief verlof niet meer wordt toegekend aan de werknemer die in de cursussen ongewettigd afwezig was voor meer dan één tiende van de duur ervan (ontworpen artikel 116, § 2, tweede lid, van de herstellwet van 22 januari 1985).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De wijzigingen die het ontwerp van wet beoogt aan te brengen in hoofdstuk IV, afdeling 6, van de herstellwet van 22 januari 1985, blijven beperkt tot de artikelen 110, § 2, eerste lid, en 116, § 2, tweede lid, van die wet. De stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan of het invoeren van de multifunctionele aangifte niet noopt tot het aanpassen van nog andere bepalingen van de betrokken afdeling van de herstellwet van 22 januari 1985 waarin wordt gerefereerd aan de driemaandelijke aangifte (zie bijvoorbeeld artikel 113, § 1, derde lid, van de genoemde herstellwet).

Opschrift

Het opschrift van een normatieve tekst strekt ertoe een vlotte identificatie van de betrokken tekst mogelijk te maken. Het verdient bijgevolg aanbeveling om de vereiste aandacht te besteden aan de leesbaarheid van het opschrift. Het opschrift van het om advies voorgelegde ontwerp van wet wordt om die reden beter aangepast als volgt :

"Ontwerp van wet tot wijziging, wat het betaald educatief verlof met het oog op de voortdurende vorming van de werknemers betreft, van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen".

Artikel 2

1. Uit de bespreking die in de memorie van toelichting wordt gewijd aan het ontworpen artikel 110, § 2, eerste lid, 3°, van de herstelwet van 22 januari 1985, lijkt te moeten worden afgeleid dat het de bedoeling is om de bevoegdheid inzake intrekking en schorsing, waarover de betrokken Commissie nu reeds beschikt op grond van artikel 110, § 2, eerste lid, 2°, van de herstelwet ⁽¹⁾, uit te breiden tot het geval waarin getuigschriften laattijdig of op een niet-correcte wijze werden uitgereikt door de onderwijsinstelling.

Teneinde de indruk te vermijden dat met het ontworpen artikel 110, § 2, eerste lid, 3°, een bepaling wordt ingevoegd die - althans gedeeltelijk - het bestaande artikel 110, § 2, eerste lid, 2°, van de genoemde herstelwet overlapt, verdient het aanbeveling om in de memorie van toelichting met zoveel woorden te verduidelijken op welke wijze beide bepalingen zich tot elkaar verhouden.

2. Om taalkundige redenen vervange men in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 110, § 2, eerste lid, 3°, het woord "afgeleverd" door het woord "uitgereikt".

⁽¹⁾ Overeenkomstig artikel 110, § 2, eerste lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985, spreekt de Commissie zich bij een met redenen omklede beslissing uit "over de intrekking of de schorsing van de erkenning van de bij artikel 109, § 1, 1° tot 8°, en § 2, 1° en 2°, bedoelde opleidingen".

Artikel 4

1. Artikel 4 van het ontwerp wordt in de Nederlandse tekst verkeerdelijk als artikel 5 genummerd. Deze onvolkomenheid moet worden weggewerkt.

2. Men passe de redactie van artikel 4 van het ontwerp aan als volgt :

"Deze wet treedt in werking op 1 januari 2003 en is uitsluitend van toepassing op de opleidingen die een aanvang nemen op of na deze datum".

PORTEE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à modifier le régime du congé-éducation payé dans le cadre de l'instauration, à partir du 1^{er} janvier 2003, de la déclaration multifonctionnelle en matière de sécurité sociale. Cette déclaration se substitue à la déclaration trimestrielle à l'Office national de sécurité sociale.

L'une des modifications consiste à conférer à la Commission d'agrément des formations qui entrent en ligne de compte pour le congé-éducation payé, le pouvoir de suspendre ou de retirer un tel agrément si un établissement d'enseignement ne délivre pas l'attestation requise "dans les délais et selon les modalités fixées par le Roi" (article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, en projet, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales).

Une autre modification concerne la détermination du moment auquel prend cours la période de six mois pendant laquelle le bénéfice du congé-éducation payé n'est plus accordé au travailleur qui s'est absenté irrégulièrement des cours pour plus d'un dixième de leur durée (article 116, § 2, alinéa 2, en projet, de la loi de redressement du 22 janvier 1985).

EXAMEN DU TEXTE

Observation préalable

Les modifications que le projet de loi vise à apporter au chapitre IV, section 6, de la loi de redressement du 22 janvier 1985, ne portent que sur les articles 110, § 2, alinéa 1^{er}, et 116, § 2, alinéa 2, de cette loi. Les auteurs du projet devront vérifier que l'instauration de la déclaration multifonctionnelle ne requière pas l'adaptation d'autres dispositions de la section concernée de la loi de redressement du 22 janvier 1985, qui se réfèrent à la déclaration trimestrielle (voir, par exemple, l'article 113, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi de redressement précitée).

Intitulé

L'intitulé d'un texte normatif vise à permettre une identification aisée du texte concerné. Par conséquent, il est recommandé de prêter l'attention requise à la lisibilité de l'intitulé. Mieux vaudrait dès lors adapter l'intitulé du projet de loi soumis pour avis comme suit :

"Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le congé-éducation payé octroyé en vue de la formation permanente des travailleurs, la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales".

Article 2

1. Il semble devoir se déduire du commentaire que l'exposé des motifs consacre à l'article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, en projet, de la loi de redressement du 22 janvier 1985, que l'intention est d'étendre le pouvoir de retrait et de suspension dont dispose dès à présent la Commission concernée en vertu de l'article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi de redressement ⁽¹⁾, au cas de la délivrance tardive ou erronée des attestations par l'établissement d'enseignement.

Afin d'éviter l'impression que l'article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, en projet, insère une disposition qui fait double emploi - du moins partiellement - avec l'article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, existant de la loi de redressement précitée, il est recommandé de préciser explicitement dans l'exposé des motifs quelle est la corrélation entre les deux dispositions.

2. Par souci de correction de la langue, il conviendrait de remplacer, dans le texte néerlandais de l'article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, en projet, le mot "afgeleverd" par le mot "uitgereikt".

⁽¹⁾ Selon l'article 110, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985, la Commission se prononce, par décision motivée, "sur le retrait ou la suspension de l'agrément des formations visées à l'article 109, § 1^{er}, 1° à 8°, et § 2, 1° et 2°".

Article 4

1. Dans le texte néerlandais, l'article 4 du projet porte erronément la numérotation 5. Il y a lieu d'éliminer cette imperfection.

2. On adaptera la formulation de l'article 4 du projet comme suit :

"La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2003 et ne s'applique qu'aux formations qui commencent à cette date ou après celle-ci".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME