

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.042/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.042/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 augustus 2002 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende diverse bepalingen met betrekking tot de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling", heeft op 3 oktober 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 12 août 2002, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant des dispositions diverses relatives à la généralisation de la déclaration immédiate de l'emploi", a donné le 3 octobre 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET WETSONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe een einde te stellen aan de verplichtingen die op de werkgever rusten met betrekking tot bepaalde sociale documenten, rekening houdend met de uitbreiding van het toepassingsgebied van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling. Het ontwerp beoogt daartoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten (artikelen 2 tot 8 van het ontwerp).

Zo kunnen de werkgevers door de Koning worden vrijgesteld van de verplichting om werknemers, waarvoor een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling gebeurt, in te schrijven in een op een centrale plaats bij te houden algemeen personeelsregister, en worden de bepalingen betreffende de sociale identiteitskaarten A (werkgevers die ressorteren onder het paritair comité voor het bouwbedrijf of het paritair comité voor het hotelbedrijf) en B (de overige werkgevers) opgeheven. Ook worden de werkgevers, bij de veralgemeende toepassing van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, automatisch vrijgesteld van de verplichting om aan de Inspectie van de sociale wetten een afschrift van de studentenovereenkomst te bezorgen.

In samenhang met de wijzigingen die worden aangebracht in het vermelde koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 wordt ook de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, aangepast (artikelen 9 tot 15 van het ontwerp).

Die aanpassing bestaat er onder meer in dat de administratieve geldboete, die kan worden opgelegd ingeval de werkgever zich niet schikt naar de bepalingen inzake het bijhouden van sociale documenten, zoals het algemeen en speciaal personeelsregister, wordt afgestemd op de geldboete die van toepassing is in geval van een inbreuk op de reglementering inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling. Ook wordt in een overgangsregeling voorzien inzake de toe te passen bedragen van de administratieve geldboeten voor de inbreuken van vóór de inwerkingtreding van de ontworpen regeling.

Het is de bedoeling om de ontworpen regeling op 1 januari 2003 in werking te laten treden (artikel 16 van het ontwerp). Die datum valt samen met de datum waarop de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling van kracht wordt.

.../...

ALGEMENE OPMERKING

In de wetgevingstechniek dienen wijzigingen, die worden aangebracht in eenzelfde artikel van een normatieve tekst, te worden gegroepeerd in één enkele wijzigingsbepaling. Hiermee rekening houdend moet de structuur van het om advies voorgelegde ontwerp van wet worden aangepast als volgt :

"Artikel 1. (huidig artikel 1 van het ontwerp).

Art. 2. (samenvoeging van de huidige artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

In artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten, gewijzigd bij de wetten van 23 maart 1994, 26 maart 1999 en 7 april 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° § 1, 1, wordt vervangen als volgt : (zoals in artikel 2, 1°, van het ontwerp);
- 2° een § 1bis wordt ingevoegd, luidende : (zoals in artikel 2, 2°, van het ontwerp);
- 3° § 3 wordt opgeheven.

Art. 3. (huidig artikel 4 van het ontwerp)

Artikel 6, tweede lid, van hetzelfde besluit, wordt vervangen als volgt :

'Dit geschrift moet worden opgesteld overeenkomstig de artikelen 123 en 124 van de voornoemde wet van 3 juli 1978'.

Art. 4. (samenvoeging van de huidige artikelen 5, 6 en 7 van het ontwerp)

In artikel 11 van hetzelfde besluit, vervangen bij de wet van 23 maart 1994 en gewijzigd bij de wetten van 26 juni 2000 en 2 augustus 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° § 1, eerste lid, 1°, wordt vervangen als volgt : (zoals in artikel 5 van het ontwerp);
- 2° in § 1, eerste lid, 2°, wordt d) opgeheven;

.../...

- 3° in § 1, eerste lid, 2°, f), worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 6, 2°, van het ontwerp);
- 4° in § 1, tweede lid, worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 6, 3°, van het ontwerp);
- 5° in § 3, eerste lid, a), worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 7 van het ontwerp).

Art. 5. (huidig artikel 8 van het ontwerp)

Art. 6. (samenvoeging van de huidige artikelen 9 en 10 van het ontwerp)

In artikel 1, 9°, van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, vervangen bij de wet van 23 maart 1994 en gewijzigd bij de wet van 2 augustus 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° A) wordt vervangen als volgt : (zoals in artikel 9 van het ontwerp);
- 2° in B) wordt d) opgeheven;
- 3° in B), f), worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 10, 2°, van het ontwerp).

Art. 7. (samenvoeging van de huidige artikelen 11, 12 en 13 van het ontwerp)

In artikel 1bis, § 1, 5°, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 23 maart 1994 en gewijzigd bij de wetten van 23 maart 1999, 24 december 1999 en 26 juni 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in A), d), worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 11 van het ontwerp);
- 2° in de inleidende zin van B) wordt het bedrag '9375 euro' vervangen door het bedrag '6250 euro';
- 3° in B), a), worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 12, 2°, van het ontwerp);
- 4° C) wordt vervangen als volgt : (zoals in artikel 13 van het ontwerp).

Art. 8. (huidig artikel 14 van het ontwerp)

In artikel 11, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 5 augustus 1992, 23 maart 1994 en 26 juni 2000, worden de woorden ... vervangen door de woorden ... (zoals in artikel 14 van het ontwerp).

Art. 9. (huidig artikel 15 van het ontwerp)

De bepalingen van artikel 1bis, § 1, 5°, B) en C), van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, die van kracht waren ... (voorts zoals in artikel 15 van het ontwerp).

Art. 10. (huidig artikel 16 van het ontwerp)."

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

In verband met het ontworpen artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 wordt in de memorie van toelichting verduidelijkt :

"Wanneer de verplichting tot het verrichten van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling veralgemeend wordt tot alle werkgevers, zal er automatisch voor alle werkgevers een vrijstelling gelden van de verplichting om een afschrift van de studentenovereenkomst op te sturen naar de Inspectie van de sociale wetten".

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of het afschaffen van de voornoemde verplichting niet tevens tot een aanpassing noopt van artikel 125 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, waarin die verplichting nog steeds formeel behouden blijft.

Artikel 9

Naar analogie van de terminologie die wordt gebruikt in het ontworpen artikel 11, § 1, 1°, c), van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 (artikel 5 van het ontwerp), wordt in de Franse tekst van het ontworpen artikel 1, 9°, A), c), van de wet van 30 juni 1971, het woord "garde" beter vervangen door het woord "tient".

PORTEE DU PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à mettre un terme aux obligations de l'employeur en ce qui concerne certains documents sociaux, compte tenu de l'élargissement du champ d'application de la déclaration immédiate de l'emploi. A cette fin, le projet entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux (articles 2 à 8 du projet).

Ainsi, les employeurs peuvent être dispensés par le Roi de l'obligation d'inscrire, dans un registre général du personnel tenu en un lieu central, les travailleurs pour lesquels une déclaration immédiate de l'emploi est réalisée et les dispositions relatives aux cartes d'identité sociale A (employeurs ressortissant à la commission paritaire de la construction ou à la commission paritaire de l'industrie hôtelière) et B (autres employeurs) sont abrogées. Avec l'application généralisée de la déclaration immédiate de l'emploi, les employeurs sont, en outre, automatiquement dispensés de l'obligation d'envoyer une copie du contrat d'occupation d'étudiant à l'Inspection des lois sociales.

En corrélation avec les modifications apportées à l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 précité, le projet adapte également la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales (articles 9 à 15 du projet).

Cette adaptation consiste notamment à faire correspondre l'amende administrative pouvant être infligée si l'employeur ne se conforme pas aux dispositions relatives à la tenue des documents sociaux, tels que le registre général du personnel et le registre spécial du personnel, à l'amende applicable en cas d'infraction à la réglementation relative à la déclaration immédiate de l'emploi. En outre, un régime transitoire sera prévu pour ce qui est des montants des amendes administratives infligées en cas d'infractions commises avant l'entrée en vigueur des dispositions en projet.

Les dispositions en projet sont appelées à entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2003 (article 16 du projet). Cette date coïncide avec celle à laquelle la généralisation de la déclaration immédiate de l'emploi entrera en vigueur.

OBSERVATION GENERALE

La technique législative veut que les modifications apportées à un même article d'un texte normatif soient groupées en une seule et même disposition modificative. Dès lors, la structure du projet de loi soumis pour avis doit être remaniée comme suit :

"Article 1^{er}. (article 1^{er} actuel du projet).

Art.2. (fusion des articles 2 et 3 actuels du projet)

A l'article 4 de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux, modifié par les lois du 23 mars 1994, du 26 mars 1999 et du 7 avril 1999 sont apportées les modifications suivantes :

- 1° le § 1^{er}, 1, est remplacé par la disposition suivante : (comme à l'article 2, 1°, du projet);
- 2° il est inséré un § 1^{er}bis, rédigé comme suit : (comme à l'article 2, 2°, du projet);
- 3° le § 3 est abrogé.

Art.3. (article 4 actuel du projet)

L'article 6, alinéa 2, du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante :

'Cet écrit doit être établi conformément aux articles 123 et 124 de la loi du 3 juillet 1978 précitée'.

Art.4. (fusion des articles 5, 6 et 7 actuels du projet)

A l'article 11 du même arrêté, remplacé par la loi du 23 mars 1994 et modifié par les lois du 26 juin 2000 et du 2 août 2002, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, est remplacé par la disposition suivante : (comme à l'article 5 du projet);
- 2° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, le point d) est abrogé;

.../...

- 3° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, f), les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 6, 2°, du projet);
- 4° dans le § 1^{er}, alinéa 2, les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 6, 3°, du projet);
- 5° dans le § 3, alinéa 1^{er}, a), les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 7 du projet).

Art.5. (article 8 actuel du projet)

Art.6. (fusion des articles 9 et 10 actuels du projet)

A l'article 1^{er}, 9°, de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, remplacé par la loi du 23 mars 1994 et modifié par la loi du 2 août 2002, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° le A) est remplacé par la disposition suivante : (comme à l'article 9 du projet);
- 2° dans le B), le d) est abrogé;
- 3° dans le B), f), les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 10, 2°, du projet).

Art.7. (fusion des articles 11, 12 et 13 actuels du projet)

A l'article 1^{er}bis, § 1^{er}, 5°, de la même loi, remplacé par la loi du 23 mars 1994 et modifié par les lois du 23 mars 1999, du 24 décembre 1999 et du 26 juin 2000, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° dans le A), d), les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 11 du projet);
- 2° dans la phrase introductive du B), le montant de '9375 euros' est remplacé par un montant de '6250 euros';
- 3° dans le B), a), les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 12, 2° du projet);
- 4° le C) est remplacé par la disposition suivante : (comme à l'article 13 du projet).

.../...

Art.8. (article 14 actuel du projet)

Dans l'article 11, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par les lois du 5 août 1992, du 23 mars 1994 et du 26 juin 2000, les mots ... sont remplacés par les mots ... (comme à l'article 14 du projet).

Art.9. (article 15 actuel du projet)

Les dispositions de l'article 1^{er}bis, § 1^{er}, 5°, B) et C), de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, qui étaient d'application avant l'entrée en vigueur ... (la suite comme à l'article 15 du projet).

Art.10. (article 16 actuel du projet)."

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

L'exposé des motifs explicite l'article 6, alinéa 2, en projet de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 comme suit :

"Lorsque l'obligation de réaliser une déclaration immédiate de l'emploi sera généralisée à tous les employeurs, tous les employeurs seront automatiquement dispensés de l'obligation d'envoyer une copie du contrat d'occupation d'étudiant à l'Inspection des lois sociales".

Il revient aux auteurs du projet d'examiner si la suppression de l'obligation visée ci-dessus ne nécessite pas également une adaptation de l'article 125 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, qui conserve encore de manière formelle cette obligation.

.../...

Article 9

Par analogie avec la terminologie utilisée à l'article 11, § 1^{er}, 1^o, c), en projet de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 (article 5 du projet), dans la version française de l'article 1^{er}, 9^o, A), c), en projet de la loi du 30 juin 1971, on préférera le terme "tient" au terme "garde".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME