

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.001/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.001/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 augustus 2002 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en de afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen", heeft op 26 september 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 1^{er} août 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'Etat", a donné le 26 septembre 2002 l'avis suivant :

Opschrift

Het ontworpen besluit bevat ook andere bepalingen dan bepalingen die ertoe strekken het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen te wijzigen.

Het opschrift van het ontwerp dient in het licht van deze vaststelling te worden aangepast.

Aanhef

1. De in het tweede en het derde lid van de aanhef vermelde internationale verdragen bieden uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit, zodat die leden dienen te worden weggelaten.

Wel kan een verwijzing naar die verdragen worden opgenomen in de considerans waarin de beweegredenen, die aan de basis liggen van de ontworpen regeling, worden uiteengezet.

Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van de verwijzing, in het vijfde lid van de aanhef, naar artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971.

2. In het huidige zesde lid van de aanhef dient te worden vermeld dat artikel 99 van de herstellwet van 22 januari 1985 ook nog gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 30 november 2001 en bij de wijzigende wetten van artikel 102 van diezelfde wet dient de wijzigende wet van 30 december 2001 te worden vermeld en dienen de wetten van 21 december 1994 en 26 maart 1999 te worden geschrapt.

3. Het zevende lid van de aanhef kan vervallen aangezien artikel 16, § 4, van de herstellwet van 31 juli 1984 geen rechtsgrond verschaft aan enige bepaling uit het ontworpen besluit, maar enkel impliceert dat het erin vermelde vormvereiste niet moet worden vervuld.

4. In het huidige achtste, negende en de tiende lid van de aanhef dienen enkel de wijzigende besluiten van de bij voorliggend ontwerp gewijzigde of opgeheven artikelen van de koninklijke besluiten van 2 oktober 1937, 11 februari 1991 en 19 november 1998 te worden vermeld. De redactie van deze leden kan dan volgt worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van ... (datum + opschrift), inzonderheid op artikel ..., gewijzigd bij ...;"

5. In het tiende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) dient de verwijzing naar artikel 152 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 te vervallen aangezien dat artikel niet wordt gewijzigd of opgeheven door het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

6. De considerans die is opgenomen in het huidige elfde lid van de aanhef moet het geheel van de beweegredenen weergeven die tot de ontworpen regeling hebben geleid. De in het tweede, het derde en het vijfde lid opgenomen verwijzingen kunnen dan in deze considerans worden geïntegreerd.

Artikel 1

Artikel 28ter, § 1, derde lid, 3°, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijks personeel werd volledig vervangen bij het koninklijk besluit van 19 november 1998.

.../...

Men schrijve derhalve in artikel 1 van het ontwerp :

"In artikel 28ter, § 1, derde lid, 3°, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 18 november 1982 en vervangen bij het koninklijk besluit van 19 november 1998, worden ...".

Artikel 2

In artikel 2 moet melding worden gemaakt van het vervangende koninklijk besluit van 13 november 1967 en van het wijzigende koninklijk besluit van 19 november 1998.

Artikel 3

Artikel 3, § 1, van het in artikel 3 vermelde koninklijk besluit van 11 februari 1991 werd volledig vervangen bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997.

Men stelde het inleidende zinsdeel van artikel 3 van het ontwerp derhalve als volgt :

"Artikel 3, § 1, tweede lid, b), van het koninklijk besluit van 11 februari 1991 tot ... (opschrift), vervangen bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997, wordt aangevuld als volgt :".

Artikel 6

De onderdelen 2° en 12° van artikel 15 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 werden niet gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 mei 1999. Men

.../...

schrappe derhalve in artikel 6 de woorden "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 mei 1999".

Artikel 8

1. In het inleidende zinsdeel van artikel 8 dient melding te worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 26 mei 1999.
2. In de Nederlandse tekst van het inleidende zinsdeel van het ontworpen artikel 28, tweede lid, moet het woord "zoals" worden geschrapt.

Artikel 11

In het ontworpen artikel 33bis dienen de vermeldingen "a)" en "b)" te worden vervangen door de vermeldingen "1°" en "2°".

Artikel 12

1. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 33ter, § 3, eerste lid, schrijve men "die de borstvoedingspauzes wenst te genieten" in plaats van "die wenst te genieten van de borstvoedingspauzes".
2. Men schrijve in het ontworpen artikel 33ter, § 3, derde lid : "Nadien bezorgt de vrouwelijke ambtenaar elke maand een attest of een medisch getuigschrift aan de overheid waarvan zij afhangt, telkens ...".

Artikel 13

Artikel 34 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 werd vervangen - en niet gewijzigd - bij het koninklijk besluit van 26 mei 1999.

Men passe de redactie van artikel 13 in het licht van dit gegeven aan.

Artikel 14

Artikel 35 van het koninklijk besluit van 18 november 1998 werd vervangen - en niet gewijzigd - bij het koninklijk besluit van 26 mei 1999 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 juni 2002.

Artikel 15

1. Men voege in het ontworpen artikel 36, tweede lid, de woorden "in een opvanggezin" toe na het woord "plaatsing".

2. De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet niet waarom de in het ontworpen artikel 36, tweede lid, vervatte gelijkstelling niet wordt uitgebreid tot de plaatsingen in een opvanggezin binnen het raam van de buitengerechtelijke jeugdbijstand of binnen het raam van de gehandicaptenzorg.

Artikel 19

Afdeling 2 van hoofdstuk IX werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 september 2002. Hiervan dient melding te worden gemaakt in artikel 19 van het ontwerp.

Artikel 20

1. Artikel 117 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 werd ook gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000.

Van die wijziging dient melding te worden gemaakt in het inleidende zinsdeel van artikel 20.

2. In het ontworpen artikel 117, § 3, tweede lid, 1° en 2°, dient telkens te worden geschreven "euro" in plaats van "EUR".

Artikel 21

Artikel 128, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 werd vervangen - en niet gewijzigd - bij het koninklijk besluit van 26 mei 1999.

Men passe de redactie van artikel 21 in het licht van dit gegeven aan.

Artikel 22

In artikel 22 dient melding te worden gemaakt van de wijziging, bij het koninklijk besluit van 26 mei 1999, van artikel 130 van het koninklijk besluit van 19 november 1998.

Artikel 23

Aangezien hoofdstuk III van het ontworpen besluit geen autonome bepalingen bevat, maar wel bepalingen tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1998, dienen de in artikel 23 vervatte bepalingen te worden opgenomen in

.../...

dat koninklijk besluit. Uiteraard dient dan in het eerste lid te worden verwezen naar de datum van inwerkingtreding van "het koninklijk besluit van ... (datum en opschrift van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt)".

Wordt deze opmerking gevolgd, dan zullen de in artikel 23 opgenomen bepalingen ook van toepassing zijn op de personeelsleden die ressorteren onder het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut ¹, wat niet het geval is krachtens de tekst zoals hij thans is opgevat.

In dat geval kunnen ook het huidige tweede tot het vierde lid van artikel 23, waarin thans onvoldoende ermee rekening wordt gehouden dat zij zijn opgenomen in een autonome bepaling, ongewijzigd behouden blijven.

Artikel 24

De in artikel 24 opgenomen verwijzingen naar een aantal artikelen uit het ontwerp zijn niet correct en dienen derhalve te worden aangepast.

¹Zie artikel 3, § 1, 9°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973.

Intitulé

Le projet d'arrêté contient d'autres dispositions que celles visant à modifier l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'Etat.

L'intitulé du projet sera adapté à la lumière de cette constatation.

Préambule

1. Les traités internationaux mentionnés aux deuxième et troisième alinéas du préambule n'offrant évidemment aucun fondement juridique à l'arrêté en projet, ces alinéas seront donc supprimés.

Il peut toutefois être fait référence à ces traités dans le considérant exposant les motifs du règlement en projet.

La même remarque vaut pour la référence, au cinquième alinéa du préambule, à l'article 39 de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

2. On signalera au sixième alinéa actuel du préambule que l'article 99 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 a été modifié aussi par l'arrêté royal du 30 novembre 2001 et, en ce qui concerne les lois modificatives de l'article 102 de cette même loi, on mentionnera la loi modificative du 30 décembre 2001 et on supprimera la mention des lois du 21 décembre 1994 et du 26 mars 1999.

3. Le septième alinéa du préambule peut être omis, étant donné que l'article 16, § 4, de la loi de redressement du 31 juillet 1984 ne donne de fondement juridique à aucune

.../...

disposition de l'arrêté en projet, mais qu'il implique seulement qu'il n'est pas nécessaire d'accomplir la formalité requise.

4. Aux huitième, neuvième et dixième alinéas actuels du préambule, seuls les arrêtés qui ont modifié les articles des arrêtés royaux du 2 octobre 1937, du 11 février 1991 et du 19 novembre 1998 modifiés ou abrogés par le présent projet seront mentionnés. Ces alinéas pourraient être formulés comme suit :

"Vu l'arrêté royal du (date + intitulé), notamment l'article ..., modifié par ..."

5. Au dixième alinéa du préambule (qui devient le sixième alinéa), on supprimera la référence à l'article 152 de l'arrêté royal du 19 novembre 1998, étant donné que cet article n'est ni modifié ni abrogé par l'arrêté en projet.

6. Le considérant figurant au onzième alinéa actuel du préambule exposera l'ensemble des motifs qui sous-tendent le règlement en projet. Les références faites aux deuxième, troisième et cinquième alinéas peuvent dès lors être regroupées dans ce considérant.

Article 1^{er}

L'article 28ter, § 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat a été entièrement remplacé par l'arrêté royal du 19 novembre 1998.

Dès lors, on écrira à l'article 1^{er} du projet :

.../...

"A l'article 28ter, § 1^{er}, alinéa 3, 3°, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, inséré par l'arrêté royal du 18 novembre 1982 et remplacé par l'arrêté royal du 19 novembre 1998,".

Article 2

Il convient, à l'article 2, de faire état de l'arrêté royal de remplacement du 13 novembre 1967 et de l'arrêté royal modificatif du 19 novembre 1998.

Article 3

L'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 février 1991 visé à l'article 3 a été entièrement remplacé par l'arrêté royal du 8 août 1997.

La phrase liminaire de l'article 3 du projet sera donc rédigée comme suit :

"L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, b), de l'arrêté royal du 11 février 1991 ... (intitulé), remplacé par l'arrêté royal du 8 août 1997, est complété comme suit : ".

Article 6

Les 2° et 12° de l'article 15 de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 n'ont pas été modifiés par l'arrêté royal du 26 mai 1999. Il s'agira par conséquent de supprimer à l'article 6 les termes "modifié par l'arrêté royal du 26 mai 1999".

Article 8

1. La phrase liminaire de l'article 8 fera référence à l'arrêté royal modificatif du 26 mai 1999.

2. Dans la version néerlandaise de la phrase liminaire de l'article 28, alinéa 2, en projet, il y a lieu de supprimer le terme "zoals".

Article 11

A l'article 33bis en projet, les mentions "a)" et "b)" seront remplacées par les mentions "1°" et "2°".

Article 12

1. Dans le texte néerlandais de l'article 33ter, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, il convient de remplacer "die wenst te genieten van de borstvoedingspauzes" par "die de borstvoedingspauzes wenst te genieten".

2. Dans le texte néerlandais de l'article 33ter, § 3, alinéa 3, en projet, on écrira "Nadien bezorgt de vrouwelijke ambtenaar elke maand een attest of een medisch getuigschrift aan de overheid waarvan zij afhangt, telkens ...".

Article 13

L'article 34 de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 a été remplacé - et non modifié - par l'arrêté royal du 26 mai 1999.

La formulation de l'article 13 sera adaptée dans ce sens.

Article 14

L'article 35 de l'arrêté royal du 18 novembre 1998 a été remplacé - et non modifié - par l'arrêté royal du 26 mai 1999 et modifié par l'arrêté royal du 10 juin 2002.

Article 15

1. A l'article 36, alinéa 2, en projet, les termes "dans une famille d'accueil" seront ajoutés après les mots "d'un mineur".

2. Le Conseil d'Etat, section de législation, ne voit pas pourquoi l'assimilation visée à l'article 36, alinéa 2, en projet n'est pas étendue aux placements en famille d'accueil dans le cadre de l'aide à la jeunesse extrajudiciaire ou des soins pour handicapés.

Article 19

La section 2 du chapitre IX a été modifiée par l'arrêté royal du 5 septembre 2002. Il en sera fait mention à l'article 19 du projet.

Article 20

1. L'article 117 de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 a également été modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000.

Il sera fait état de cette modification dans la phrase liminaire de l'article 20.

2. A l'article 117, § 3, alinéa 2, 1° et 2°, en projet, on écrira "euros" au lieu de "EUR".

Article 21

L'article 128, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 a été remplacé - et non modifié - par l'arrêté royal du 26 mai 1999.

Le libellé de l'article 21 sera adapté en ce sens.

Article 22

L'article 22 mentionnera la modification de l'article 130 de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 par l'arrêté royal du 26 mai 1999.

Article 23

Dès lors que le chapitre III de l'arrêté en projet ne contient aucune disposition autonome, mais uniquement des dispositions modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1998, les dispositions de l'article 23 seront intégrées dans cet arrêté royal. Bien évidemment, le premier alinéa indiquera la date d'entrée en vigueur de "l'arrêté royal du ... (date et intitulé de l'arrêté en projet)".

S'il est donné suite à la présente observation, les dispositions de l'article 23 s'appliqueront aussi aux agents de l'Etat soumis à l'application de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public ¹, ce qui n'est pas le cas selon la formulation actuelle du texte.

Les deuxième, troisième et quatrième alinéas de l'article 23, tenant

¹Voir l'article 3, § 1^{er}, 9°, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973.

actuellement insuffisamment compte du fait qu'ils figurent dans une disposition autonome, pourraient alors être également maintenus tels quels.

Article 24

A l'article 24, les références à certains articles du projet sont incorrectes et doivent donc faire l'objet d'une adaptation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME