

## KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 33.998/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 juli 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de procedureregels en de modaliteiten van betaling van de administratieve boetes ingevolge controles die zijn uitgevoerd met toepassing van de wetgeving betreffende de voedselveiligheid en tot inwerkingstelling van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen", heeft op 19 november 2002 het volgende advies gegeven :

## ROYAUME DE BELGIQUE

-----

Avis 33.998/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ETAT

-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 31 juillet 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles de procédure et les modalités de paiement des amendes administratives suite aux contrôles effectués en exécution de la législation relative à la sécurité alimentaire et mettant en vigueur certaines dispositions de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales", a donné le 19 novembre 2002 l'avis suivant :

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Naar luid van artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen <sup>(1)</sup>, kan de hiertoe aangewezen ambtenaar administratieve boetes voorstellen aan overtreders van de wetbepalingen en de uitvoeringsbesluiten waarop het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) toeziet. Indien de overtreder de voorgestelde boete niet (tijdig) betaalt, wordt een proces-verbaal bezorgd aan het openbaar ministerie.

Artikel 7, § 1, vijfde lid, van het voornoemde koninklijk besluit machtigt de Koning de desbetreffende procedure en de modaliteiten van betaling te bepalen.

De artikelen 1 tot 4 van het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekken tot de uitvoering van de laatstgenoemde bepaling.

2. Artikel 5 van het ontwerp regelt de inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001. Hiervoor biedt artikel 26 van dit koninklijk besluit de nodige rechtsgrond.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

3. Men redigere het tweede lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op de artikelen 7 en 26;"

---

<sup>(1)</sup> Het koninklijk besluit van 22 februari 2001 is bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001.

### Artikel 2

4. Deze bepaling wekt de indruk dat de commissaris van de administratieve boetes of zijn gedelegeerde "in alle gevallen" een voorstel van administratieve boete doet wanneer hij een proces-verbaal van vaststelling van overtreding ontvangt. Dit strookt niet met het facultatieve karakter van dit voorstel, zoals dit blijkt uit artikel 7, § 1, eerste en vierde lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001.

Men schrijve derhalve in artikel 2, eerste lid, "... kan hij ... richten ..." in plaats van "... richt hij ...".

### Artikel 5

5. Dit artikel regelt de inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001.

Het verdient aanbeveling het ontworpen artikel te beperken tot een loutere opsomming van de betrokken bepalingen van dat koninklijk besluit, zonder nadere precisering van het voorwerp ervan.

-----

### PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Selon l'article 7, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales <sup>(1)</sup>, l'agent désigné à cette fin peut proposer des amendes administratives aux auteurs de l'infraction aux dispositions de loi et des arrêtés d'exécution dont l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA) contrôle l'application. Si l'auteur de l'infraction ne paie pas l'amende proposée (dans les délais), un procès-verbal est transmis au ministère public.

L'article 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 5, de l'arrêté royal précité habilite le Roi à fixer la procédure y afférente et les modalités de paiement.

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 du projet d'arrêté royal soumis pour avis tendent à mettre en oeuvre la dernière disposition citée.

2. L'article 5 du projet règle l'entrée en vigueur d'un certain nombre de dispositions de l'arrêté royal du 22 février 2001 précité. L'article 26 de cet arrêté royal procure le fondement légal nécessaire à cet effet.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

3. Il conviendrait de rédiger le deuxième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment les articles 7 et 26;"

---

<sup>(1)</sup> L'arrêté royal du 22 février 2001 a été confirmé par la loi du 19 juillet 2001.

## Article 2

4. Cette disposition donne à penser que le commissaire aux amendes administratives ou son délégué fait une proposition d'amende administrative "dans tous les cas" lorsqu'il reçoit un procès verbal de constatation d'infraction. Cela ne se concilie pas avec le caractère facultatif de cette proposition, tel qu'il résulte de l'article 7, § 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 précité.

On écrira dès lors à l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, "..., il peut adresser ..." au lieu de "..., il adresse ...".

## Article 5

5. Cet article règle l'entrée en vigueur d'un certain nombre de dispositions de l'arrêté royal du 22 février 2001 précité.

Il est recommandé de ne faire figurer dans l'article en projet qu'une simple énumération des dispositions concernées de cet arrêté royal, sans en préciser l'objet.

-----

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren  
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,  
premier président,

D. ALBRECHT,  
P. LEMMENS,

staatsraden,  
conseillers d'Etat,

H. COUSY,  
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,  
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw  
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,  
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE  
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER