

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 33.980/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 26 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 18 mars 1998 instituant les commissions de libération conditionnelle et modifiant la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux", a donné le 25 novembre 2002 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.980/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 26 juli 2002 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 18 maart 1998 tot instelling van de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling en tot wijziging van de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke", heeft op 25 november 2002 het volgende advies gegeven :

Formalités préalables

Il est fait référence à l'observation formulée dans l'avis 33.979/2, donné ce jour, sur un avant-projet de loi "relative à l'internement des délinquants atteints d'un trouble mental" (ci-après dénommé "avant-projet de loi 33.979/2").

Examen du projet

Dispositif

Article 1^{er}

Il est fait référence à l'observation formulée sous l'article 1^{er} de l'avis 33.979/2, précité.

Article 2

Cette disposition remplace l'intitulé de la loi du 18 mars 1998 instituant les commissions de libération conditionnelle. Il convient d'adapter également l'intitulé de la loi du 5 mars 1998 relative à la libération conditionnelle, ainsi que plusieurs de ses dispositions qui continuent à faire référence à la loi du 9 avril 1930 de défense sociale à l'égard des anormaux et des délinquants d'habitude, remplacée par la loi du 1^{er} juillet 1964, alors que cette loi est abrogée en grande partie par l'article 39 de l'avant-projet de loi 33.979/2, précité.

La déléguée du ministre en a convenu.

Article 3

1. Au paragraphe 3, alinéa 1^{er}, il convient de remplacer les termes "à l'article 2" par le terme "au".

.../...

2. Aux alinéas 3 et 4 du paragraphe 3, il est uniquement question des "établissements pénitentiaires" alors que la règle s'applique aussi aux établissements de défense sociale et aux services psychiatriques agréés.

Comme l'a reconnu la déléguée du ministre, ces dispositions seront corrigées en ce sens.

Article 5

1. L'article 3, alinéa 2, en projet, doit préciser que la commission statue non pas "sur un interné", mais bien "sur le dossier d'un interné".

2. Il est permis de s'interroger sur la composition de la commission lorsqu'elle statue sur le dossier d'un interné qui a également été condamné à une peine d'emprisonnement conformément à l'article 33 de l'avant-projet de loi 33.979/2.

Le président et l'assesseur en matière de réinsertion sociale qui ont statué sur une demande de libération définitive d'un interné seront-ils les mêmes lorsqu'il s'agira de se prononcer sur la libération conditionnelle de cette personne en tant que condamnée ?

Cette question mérite des éclaircissements.

Article 6

1. L'article 5, § 2, 1^{er} tiret, en projet, précise que l'assesseur en matière de réinsertion sociale doit "posséder au moins cinq ans d'expérience professionnelle utile dans le domaine de la réinsertion sociale au sein d'un service du service public fédéral Justice ou auprès d'un service agréé par l'autorité compétente et dont la liste sera déterminée par le Roi".

Cette disposition devrait spécifier davantage la nature des services agréés et leurs domaines d'activités.

2. Les paragraphes 2bis et 5, en projet, concernent les membres de la commission qui ont la qualité de psychiatre. Interrogée sur la possibilité pour ceux-ci de demander le renouvellement de leur mandat au bout de cinq ans, la déléguée du ministre a indiqué que le paragraphe 5, en projet, doit être complété sur ce point.

Article 9

Vu le nombre de modifications apportées à l'article 14 de la loi du 18 mars 1998, précitée, il serait préférable de le réécrire complètement. Par ailleurs, il conviendrait de compléter la modification apportée au paragraphe 2, alinéa 7, en précisant que la décision de la commission peut aussi être notifiée à l'interné. Enfin, cette même disposition, ainsi que d'autres, font encore référence à la loi du 5 mars 1998 relative à la libération conditionnelle dont l'intitulé porte mention de la loi du 9 avril 1930 de défense sociale à l'égard des anormaux et des délinquants d'habitude, remplacée par la loi du 1^{er} juillet 1964. Sur ce point, il est renvoyé à l'observation formulée sous l'article 2 de l'avant-projet.

Article 15

Cette disposition insère un article 22bis dans la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux. Cet article 22bis est le complément de l'article 32 de l'avant-projet de loi 33.979/2.

1. Le paragraphe 1^{er}, dernière phrase, en projet, indique que le procureur du Roi doit joindre à sa demande l'avis de la commission compétente "ainsi que tous les éléments pouvant être utiles à l'examen de l'affaire". Interrogée sur le sens de ces termes, la déléguée du ministre a essentiellement fait référence à la communication du dossier médical de l'intéressé ainsi que de son dossier social.

.../...

Mieux vaudrait le prévoir expressément.

Pour le surplus, il est renvoyé aux observations formulées sous l'article 32 de l'avant-projet de loi 33.979/2.

2. Au paragraphe 3, en projet, comme en a convenu la déléguée du ministre, le terme "avant" doit être remplacé par les termes "au moment de".

Article 16

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pour quelle raison cette disposition transitoire n'envisage que le maintien en fonction des assesseurs en matière de réinsertion sociale et de leurs suppléants et ne concerne pas les autres membres des commissions de libération conditionnelle des condamnés. Comme il a été relevé dans l'observation finale formulée à propos de l'avant-projet de loi 33.979/2, un régime transitoire devrait être inséré dans les deux avant-projets examinés afin d'assurer la continuité du travail des commissions de libération conditionnelle et des commissions de défense sociale tant que la fusion de ces commissions ne sera pas effective.

Article 17

Il est renvoyé à l'observation formulée sous l'article 41 de l'avant-projet de loi 33.979/2.

Voorafgaande vormvereisten

Er wordt verwezen naar de opmerking gemaakt in advies 33.979/2, dat heden is gegeven over een voorontwerp van wet "betreffende de internering van delinquenten met een geestesstoornis" (hierna "voorontwerp van wet 33.979/2" genoemd).

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 1

Er wordt verwezen naar de opmerking gemaakt onder artikel 1 van het voornoemde advies 33.979/2.

Artikel 2

Deze bepaling vervangt het opschrift van de wet van 18 maart 1998 tot instelling van de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling. Ook het opschrift van de wet van 5 maart 1998 betreffende de voorwaardelijke invrijheidstelling moet worden aangepast, alsmede verscheidene bepalingen van die wet die nog steeds verwijzingen bevatten naar de wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen de abnormalen en de gewoontemisdadigers, vervangen door de wet van 1 juli 1964, ofschoon die wet grotendeels opgeheven wordt bij artikel 39 van het voornoemde voorontwerp van wet 33.979/2.

De gemachtigde van de minister is het daarmee eens.

.../...

Artikel 3

1. In paragraaf 3, eerste lid, schrijve men "behoudens de uitzondering bepaald in paragraaf 4, derde lid".

2. In paragraaf 3, derde en vierde lid, is alleen sprake van de "strafinrichtingen", terwijl die regel eveneens van toepassing is op de inrichtingen tot bescherming van de maatschappij en op de erkende psychiatrische diensten.

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat die bepalingen dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

Artikel 5

1. Het ontworpen artikel 3, tweede lid, moet preciseren dat de commissie niet oordeelt "over een geïnterneerde", maar "over het dossier van een geïnterneerde".

2. Kanttekeningen dienen te worden geplaatst bij de samenstelling van de commissie wanneer ze oordeelt over het dossier van een geïnterneerde die eveneens veroordeeld is tot gevangenisstraf overeenkomstig artikel 33 van voorontwerp van wet 33.979/2.

Zijn de voorzitter en de assessor sociale reïntegratie die geoordeeld hebben over een verzoek tot definitieve invrijheidstelling van een geïnterneerde ook diegenen die oordelen over de voorwaardelijke invrijheidstelling van die persoon in diens hoedanigheid van veroordeelde ?

Deze kwestie moet worden verduidelijkt.

Artikel 6

1. Het ontworpen artikel 5, § 2, eerste streepje, bepaalt dat de assessor sociale reïntegratie "ten minste vijf jaar nuttige professionele ervaring (moet) hebben op het gebied van de sociale reïntegratie in een dienst van de federale overheidsdienst Justitie of in een door de bevoegde overheid erkende voorziening, waarvan de lijst door de Koning wordt vastgesteld".

In die bepaling moeten de aard van de erkende diensten en de werkingssfeer ervan nader worden gepreciseerd.

2. De ontworpen paragrafen 2bis en 5 betreffen de commissieleden die de hoedanigheid van psychiater bezitten. De gemachtigde van de minister heeft, toen haar gevraagd is of ze de vernieuwing van hun mandaat na afloop van vijf jaar kunnen aanvragen, erop gewezen dat de ontworpen paragraaf 5 op dat punt moet worden aangevuld.

Artikel 9

Aangezien tal van wijzigingen worden aangebracht in artikel 14 van de voornoemde wet van 18 maart 1998, zou het verkieslijk zijn het volledig te herschrijven. Bovendien moet de wijziging aangebracht in paragraaf 2, zevende lid, worden aangevuld, waarbij wordt gepreciseerd dat de beslissing van de commissie ook aan de geïnterneerde ter kennis kan worden gebracht. Tot slot wordt in diezelfde bepaling, alsook in andere bepalingen, nog steeds verwezen naar de wet van 5 maart 1998 betreffende de voorwaardelijke invrijheidstelling, waarvan het opschrift de wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen de abnormalen en de gewoontemisdadigers, vervangen door de wet van 1 juli 1964, vermeldt. Wat dit punt betreft, wordt verwezen naar de opmerking gemaakt onder artikel 2 van het voorontwerp.

Artikel 15

Deze bepaling voert in de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke een artikel 22bis in. Dit artikel 22bis is de aanvulling van artikel 32 van voorontwerp van wet 33.979/2.

1. De ontworpen paragraaf 1, laatste zin, bepaalt dat de procureur des Konings bij zijn verzoekschrift het advies van de bevoegde commissie moet voegen, "alook alle gegevens die nuttig kunnen zijn voor het onderzoek van de zaak". De gemachtigde van de minister heeft, toen haar gevraagd is wat daarmee wordt bedoeld, hoofdzakelijk verwezen naar de mededeling van betrokkenes medisch dossier en diens maatschappelijk dossier.

Het zou beter zijn zulks uitdrukkelijk te vermelden.

Voor het overige wordt verwezen naar de opmerkingen gemaakt onder artikel 32 van voorontwerp van wet 33.979/2.

2. In de ontworpen paragraaf 3 vervange men de woorden "voor het verstrijken" door de woorden "bij het verstrijken". De gemachtigde van de minister is het daarmee eens.

Artikel 16

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom die overgangsbepaling alleen het aanblijven regelt van de assessoren sociale reïntegratie en hun plaatsvervangers, doch niet van de overige leden van de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling van veroordeelde gedetineerden. Zoals erop gewezen is in de slotopmerking die is gemaakt in verband met voorontwerp van wet 33.979/2, moet een overgangsregeling worden ingevoegd in de beide onderzochte voorontwerpen, opdat de continuïteit van de activiteiten van de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling en van de commissies tot bescherming van de maatschappij wordt gegarandeerd zolang die commissies niet daadwerkelijk zijn gefuseerd.

Artikel 17

Er wordt verwezen naar de opmerking gemaakt onder artikel 41 van voorontwerp van wet 33.979/2.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Madame
Mevrouw

J. JAUMOTTE,
M. BAGUET,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Monsieur
de Heer

J. van COMPERNOLLE,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

A.-C. VAN GEERSDAELE,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme A.-F. BOLLY, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. A.-F. BOLLY, referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS