

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 33.968/2/V
33.969/2/VDE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Ministre adjointe au Ministre de Affaires étrangères, chargée de l'Agriculture, le 25 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois sur :

- 1° un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur à l'Agence pour le Commerce extérieur et aux Régions" (33.968/2/V),
- 2° un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur au Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement" (33.969/2/V),

a donné le 6 septembre 2002 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.968/2/V
33.969/2/VVAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 25 juli 2002 door de Minister toegevoegd aan de Minister van Buitenlandse Zaken belast met Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over :

- 1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar het Agentschap voor Buitenlandse Handel en naar de Gewesten" (33.968/2/V),
- 2° een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking" (33.969/2/V),

heeft op 6 september 2002 het volgende advies gegeven :

1. Le projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur à l'Agence pour le Commerce extérieur et aux Régions "(inscrit sous le numéro 33.968/2/V) met partiellement en oeuvre l'habilitation donnée au Roi par l'article 26quater, § 3, de la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnée le 13 mars 1991, inséré par la loi du 2 août 2002.

Ce texte énonce :

"Dans les limites fixées au § 2, le Roi règle la dissolution de l'Office (belge du Commerce extérieur) et le transfert des membres du personnel ainsi que des biens, droits et obligations de l'Office, à la Région wallonne, à la Région flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale, chacune pour ce qui la concerne ainsi qu'à l'Agence pour le commerce extérieur créée par l'accord de coopération entre l'autorité fédérale et les régions du 24 mai 2002 relatif à la création d'une Agence pour le commerce extérieur."

Dans son avis 33.059/3, donné le 23 avril 2002, sur l'avant-projet de loi devenu la loi du 2 août 2002, précitée, le Conseil d'Etat relève :

"En ce qui concerne l'accord de coopération mentionné à l'article 26ter (lire : quater), § 3, en projet, le délégué du gouvernement a fourni l'éclaircissement suivant :

«Het voorontwerp van samenwerkingsakkoord werd door het Overlegcomité goedgekeurd op 9 maart 2001. De definitieve versie van het samenwerkingsakkoord zou, in beginsel, nog voor de indiening van het voorontwerp waarop de adviesaanvraag betrekking heeft, moeten worden ondertekend en worden goedgekeurd door de betrokken parlementaire assemblees.

Indien dit niet het geval zou zijn kan de inwerkingtreding van artikel 4 afhankelijk worden gemaakt van de goedkeuring door de parlementaire assemblees van het samenwerkingsakkoord.»⁽¹⁾.

⁽¹⁾ L'article 6 de la loi du 2 août 2002 énonce pourtant qu'elle entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (soit le 15 août 2002), sans prévoir de règle particulière pour son article 4.

L'accord de coopération du 24 mai 2002 n'a, actuellement, fait l'objet d'aucun assentiment. Des avant-projets de loi, d'ordonnance et de décret (Région flamande) ont été respectivement introduits sous les numéros de rôle 33.822/VR, 33.683/VR et 33.866/VR, et examinés par les chambres réunies de la section de législation le 23 août 2002.

La saisine du Conseil d'Etat, dans un délai d'un mois, sur un projet d'arrêté royal visant notamment à déterminer les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur à l'Agence pour le Commerce extérieur créée par cet accord de coopération, est dès lors prématurée.

2. Le projet d'arrêté royal inscrit sous le numéro 33.969/2/V détermine, pour sa part, les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur au Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement.

Il ne peut cependant être examiné indépendamment du projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur à l'Agence pour le Commerce extérieur et aux Régions". Ces deux arrêtés organisent en effet une procédure unique de transfert dans laquelle, comme le mentionne l'article 2, alinéa 2, du projet, les agents doivent, au même moment, indiquer vers laquelle des institutions visées par les deux projets, ils souhaitent être transférés.

L'alinéa 1^{er} de cet article 2 prévoit, par ailleurs, de manière expresse que l'arrêté ne trouvera à s'appliquer que "sans préjudice de l'arrêté déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur à l'Agence pour le Commerce extérieur et aux Régions".

Il s'ensuit que la saisine du Conseil d'Etat, pour ce second projet, est également prématurée.

1. Het ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar het Agentschap voor Buitenlandse Handel en naar de Gewesten" (ingeschreven onder het nummer 33.968/2/V) houdt een gedeeltelijke uitvoering in van de bevoegdheid die aan de Koning is opgedragen bij artikel 26quater, § 3, van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, welke bepaling is ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002.

Die bepaling luidt als volgt :

"Binnen de grenzen vastgesteld in § 2, regelt de Koning de ontbinding van de Belgische Dienst (voor de Buitenlandse Handel) en de overdracht van de personeelsleden alsook van de goederen, rechten en verplichtingen van de Dienst, aan het Vlaamse Gewest, aan het Waalse Gewest en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ieder wat hem betreft, evenals aan het Agentschap voor Buitenlandse Handel, opgericht door het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten van 24 mei 2002 met betrekking tot de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel."

In zijn advies 33.059/3, op 23 april 2002 uitgebracht over het wetsontwerp dat tot de voormelde wet van 2 augustus 2002 heeft geleid, wijst de Raad van State op het volgende :

"Inzake het in het ontworpen artikel 26ter (lees : quater), § 3, vermelde samenwerkingsakkoord, heeft de gemachtigde van de regering de volgende toelichting verschaft :

«Het voorontwerp van samenwerkingsakkoord werd door het Overlegcomité goedgekeurd op 9 maart 2001. De definitieve versie van het samenwerkingsakkoord zou, in beginsel, nog voor de indiening van het voorontwerp waarop de adviesaanvraag betrekking heeft, moeten worden ondertekend en worden goedgekeurd door de betrokken parlementaire assemblees.

Indien dit niet het geval zou zijn kan de inwerkingtreding van artikel 4 afhankelijk worden gemaakt van de goedkeuring door de parlementaire assemblees van het samenwerkingsakkoord» ¹.

⁽¹⁾ Artikel 6 van de wet van 2 augustus 2002 bepaalt nochtans dat deze wet in werking treedt de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt (dat is 15 augustus 2002), terwijl niet in een bijzondere regel is voorzien wat de inwerkingtreding van artikel 4 van de wet betreft.

Tot op heden heeft nog geen enkele overheid ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 24 mei 2002. Over een voorontwerp van wet, een voorontwerp van ordonnantie en een voorontwerp van decreet (Vlaams Gewest) zijn respectievelijk onder de rolnummers 33.822/VR, 33.683/VR en 33.866/VR adviesaanvragen ingediend die door de verenigde kamers van de afdeling wetgeving zijn onderzocht op 23 augustus 2002.

Het aan de Raad van State gerichte verzoek om binnen een termijn van een maand advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit dat inzonderheid strekt tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar het Agentschap voor Buitenlandse Handel dat door dat samenwerkingsakkoord wordt opgericht, is dan ook voorbarig.

2. Het ontwerp van koninklijk besluit dat onder het nummer 33.969/2/V is ingeschreven, zijnerzijds, bepaalt op welke wijze de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Dit ontwerp kan evenwel niet los van het ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar het Agentschap voor Buitenlandse Handel en naar de Gewesten" worden onderzocht. In deze beide besluiten wordt immers één enkele procedure van overgang geregeld volgens welke de personeelsleden, zoals in artikel 2, tweede lid, van het ontwerp wordt vermeld, tegelijk moeten aangeven naar welke van de in de beide ontwerpen vermelde instellingen zij wensen over te gaan.

Artikel 2, eerste lid, bepaalt overigens uitdrukkelijk dat het besluit alleen van toepassing is "onverminderd het koninklijk besluit tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel overgaan naar het Agentschap voor Buitenlandse Handel en de Gewesten".

Hieruit volgt dat het aan de Raad van State gerichte verzoek om advies over dit tweede ontwerp eveneens voorbarig is.

LC

- 6 -

33.968/2/V
33.969/2/V

La chambre était composée de

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

J. JAUMOTTE,

Mesdames
Mevrouwen

M. BAGUET,

A.-C. VAN GEERSDAELE,

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier assumé,
toegevoegdgriffier.

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. Y. CHAUFFOUREAUX, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE,

Y. KREINS