

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 33.964/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 33.964/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "portant mesures transitoires en ce qui concerne la carte d'identité électronique en Belgique", a donné le 19 novembre 2002 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 juli 2002 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende overgangsmaatregelen in verband met de elektronische identiteitskaart in België", heeft op 19 november 2002 het volgende advies gegeven :

Comme le fait apparaître le préambule, l'arrêté en projet trouve notamment son fondement dans la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques et dans la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983, précitée, "telle que modifiée par la loi du ...". La loi modificative en question, qui consacre notamment l'existence de la carte d'identité électronique, n'est encore qu'un projet de loi au sujet duquel le Conseil d'Etat, dans un avis (33.962/2) donné ce 19 novembre 2002, a formulé un certain nombre d'observations de fond.

Sauf à excéder ses pouvoirs, le Roi ne saurait prendre des mesures transitoires relatives aux cartes d'identité électroniques avant d'avoir sanctionné et promulgué la loi modificative à laquelle se réfère le préambule. En effet, les textes actuellement en vigueur ne procurent pas une base juridique suffisante aux innovations contenues dans l'arrêté en projet et la section de législation ne saurait, dans ces conditions, en vérifier la légalité sans préjuger de la forme définitive que prendra la loi modificative, précitée.

Il en résulte que la demande d'avis est prématurée.

Si l'intention du législateur est de voir les mesures transitoires relatives à l'introduction de la carte d'identité électronique produire leurs effets le plus rapidement possible, notamment dans un certain nombre de communes pilotes durant la phase de transition de la carte d'identité ordinaire à la carte d'identité électronique, il appartient à l'auteur du projet d'introduire, dès le vote de la loi modificative à la Chambre des représentants, une nouvelle demande d'avis fondée, le cas échéant, sur l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Zoals blijkt uit de aanhef, ontleent het ontworpen besluit zijn rechtsgrond onder meer aan de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en aan de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de voormelde wet van 8 augustus 1983, "zoals gewijzigd door de wet van ...". De wijzigingswet in kwestie, die onder meer het bestaan van de elektronische identiteitskaart bekrachtigt, is nog maar een wetsontwerp waarover de Raad van State, in een op 19 november 2002 gegeven advies (33.962/2), een aantal opmerkingen heeft gemaakt betreffende de grond van de zaak.

Tenzij de Koning zijn bevoegdheden te buiten gaat, kan Hij geen overgangsmaatregelen nemen met betrekking tot de elektronische identiteitskaarten alvorens de wijzigingswet, waarnaar in de aanhef wordt verwezen te hebben bekrachtigd en afgekondigd. De thans geldende teksten bieden immers geen toereikende rechtsgrond voor de in het ontworpen besluit vervatte nieuwe bepalingen en de afdeling wetgeving kan in die omstandigheden de wettigheid ervan niet nagaan zonder vooruit te lopen op de definitieve vorm die de voormelde wijzigingswet zal aannemen.

Daaruit blijkt dat de adviesaanvraag voorbarig is.

Als het in de bedoeling ligt van de wetgever de overgangsmaatregelen met betrekking tot het invoeren van de elektronische identiteitskaart zo snel mogelijk in werking te laten treden, inzonderheid in een aantal proefgemeenten gedurende de fase van overgang van de gewone identiteitskaart naar de elektronische identiteitskaart, staat het aan de steller van het ontwerp, zodra de wijzigingswet in de Kamer van volksvertegenwoordigers is goedgekeurd, een nieuwe adviesaanvraag in te dienen, in voorkomend geval onder aanvoering van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Mesdames
Mevrouwen

J. JAUMOTTE,
M. BAGUET,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

A.-C. VAN GEERSDAELE,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. M. JOASSART, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. M. JOASSART, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS