

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.913/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.913/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2002 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het ambtshalve onderzoek van pensioenrechten in de pensioenstelsels voor werknemers en voor zelfstandigen", heeft op 29 juli 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Pensions, le 24 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'examen d'office des droits à pension dans les régimes de pension des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants", a donné le 29 juillet 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait qu'il y a lieu de conférer sans délai la base réglementaire à la procédure qui permet d'octroyer d'office à partir du 1^{er} janvier 2004 la pension de retraite aux personnes qui ont exercé une activité de travailleur salarié ou de travailleur indépendant et qui atteignent, au plus tôt le 1^{er} décembre 2003, l'âge légal de pension; cette procédure doit pouvoir être entamée le 1^{er} octobre 2002, date à laquelle elles doivent satisfaire à la condition de résidence en Belgique et les personnes intéressées doivent être averties de cette mesure le plus vite possible afin d'éviter qu'elles introduisent encore une demande de pension".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in essentie beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er in essentie toe in de pensioenreglementering voor werknemers en voor zelfstandigen wijzigingen aan te brengen die erop neerkomen dat het ambtshalve onderzoek van het recht op een rustpensioen wordt veralgemeend. Thans voorziet die reglementering slechts in een welbepaald aantal gevallen in het ambtshalve onderzoek van het recht op een rustpensioen, in hoofdzaak wanneer de werknemer wegens het bereiken van de

.../...

door de reglementering vooropgestelde leeftijdsgrens het recht op werkloosheids- of op ziekte- en invaliditeitsuitkeringen verliest (artikel 10, § 3, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers) en wanneer de zelfstandige die in België woont het recht op een uitkering wegens ziekte en invaliditeit verliest omdat hij de leeftijdsgrens bereikt heeft voorzien in de reglementering (artikel 133quater van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen). Het ontwerp strekt ertoe dat ambtshalve onderzoek uit te breiden tot de personen die hun hoofdverblijfplaats in België hebben en de wettelijke pensioenleeftijd zullen bereiken (ontworpen artikel 10, § 3ter, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 - artikel 1 van het ontwerp; ontworpen artikel 133quinquies van het koninklijk besluit van 22 december 1976 - artikel 4 van het ontwerp).

Het ambtshalve onderzoek van het recht op rustpensioen heeft, in voorkomend geval, het ambtshalve onderzoek van het recht op overlevingspensioen tot gevolg en, bovendien, wat de zelfstandigen betreft, van de rechten op een pensioen van uit de echt gescheiden echtgenoot of van de rechten in de hoedanigheid van gescheiden echtgenoot (ontworpen artikel 10, §§ 3quater en 3quinquies, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 - artikelen 2 en 3 van het ontwerp; ontworpen artikelen 133sexies en 133septies van het koninklijk besluit van 22 december 1976 - artikelen 6 en 7 van het ontwerp).

De ontworpen bepalingen zijn voor de eerste maal van toepassing op de personen die de wettelijke pensioenleeftijd bereiken ten vroegste op 1 december 2003 (artikel 8 van het ontwerp).

De ontworpen regeling vormt een toepassing van artikel 8, eerste lid, van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde. Luidens die bepaling worden de sociale prestaties toegekend, "hetzij ambtshalve telkens wanneer dit materieel mogelijk is, hetzij op schriftelijk verzoek".

RECHTSGROND

1. Wat de ontworpen regeling voor de werknemers betreft, wordt de rechtsgrond geboden door :

- artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, in zoverre wordt voorzien in het ambtshalve onderzoek van het recht op overlevingspensioen;
- artikel 2, § 3, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, in zoverre wordt voorzien in het ambtshalve onderzoek van het recht op rustpensioen.

2. Wat de ontworpen regeling voor de zelfstandigen betreft, wordt de rechtsgrond geboden door :

- de artikelen 5, § 4, 30 en 31, 3°, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, in zoverre wordt voorzien in het ambtshalve onderzoek van het recht op overlevingspensioen (artikel 5, § 4), van de rechten op een pensioen van de uit de echt gescheiden echtgenoot (artikel 30) en van de rechten op pensioen van de van tafel en bed of feitelijk gescheiden echtgenoten (artikel 31, 3°);
- artikel 3, § 6, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, in zoverre wordt voorzien in het ambtshalve onderzoek van het recht op rustpensioen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In het ontworpen artikel 10, § 3ter, tweede lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 zouden de woorden "de vijftiende maand die voorafgaat aan deze leeftijd" beter worden vervangen door "de vijftiende maand die voorafgaat aan de datum waarop de betrokkene de in het eerste lid bedoelde pensioenleeftijd bereikt".

Deze opmerking geldt eveneens voor het ontworpen artikel 133quinquies, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 (artikel 5 van het ontwerp).

Artikel 5

Teneinde het eerste lid van het ontworpen artikel 133quinquies beter af te stemmen op hetgeen is bepaald in het tweede lid, schrijve men in dat eerste lid : "Wanneer een persoon die zijn hoofdverblijfplaats in België heeft de pensioenleeftijd bedoeld in ..., bereikt, ...".

Artikel 8

Luidens dit artikel zijn "de bepalingen van (het ontworpen) besluit van toepassing op de personen die de (wettelijke) pensioenleeftijd ... ten vroegste op 1 december 2003 bereiken, met uitzondering van de artikelen 2 en 6, die ingaan op 1 januari 2003".

Die bepaling blijkt twee onderscheiden elementen met elkaar te verwarren, met name de afbakening van het toepassingsgebied (*ratione personae*) van de ontworpen bepalingen van de koninklijke besluiten van 21 en 22 december 1967, enerzijds, en de inwerkingtreding van het (wijzigende) ontworpen besluit, anderzijds.

De bepaling luidens welke de ontworpen regelingen voor de eerste maal zullen worden toegepast "op de personen die de pensioenleeftijd ... ten vroegste op 1 december 2003 bereiken", zou, met het oog op de transparantie van die regelingen, best worden opgenomen in de (gewijzigde) bepalingen van de koninklijke besluiten van 21 en 22 december 1967 zelf.

Meer bepaald zou het ontworpen artikel 10, § 3ter, eerste lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 (artikel 1 van het ontwerp) kunnen worden geredigeerd als volgt :

"§ 3ter. Wordt eveneens ambtshalve onderzocht, het recht op rustpensioen van de persoon die zijn hoofdverblijfplaats in België heeft en ten vroegste op 1 december 2003 de pensioenleeftijd bereikt bedoeld in de artikelen 2, § 1, en 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996, op voorwaarde dat ... (verder zoals in het ontwerp)".

Het ontworpen artikel 133quinquies van het koninklijk besluit van 22 december 1967 (artikel 5 van het ontwerp) zou op analoge wijze moeten worden aangepast ⁽¹⁾.

Artikel 8 van het ontwerp zou dan als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Art. 8 . Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 2 en 6 die in werking treden op 1 januari 2003".

⁽¹⁾ Rekening houdend met het tekstvoorstel dat hiervóór met betrekking tot het ontworpen artikel 133quinquies, eerste lid, is geformuleerd.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait qu'il y a lieu de conférer sans délai la base réglementaire à la procédure qui permet d'octroyer d'office à partir du 1^{er} janvier 2004 la pension de retraite aux personnes qui ont exercé une activité de travailleur salarié ou de travailleur indépendant et qui atteignent, au plus tôt le 1^{er} décembre 2003, l'âge légal de pension; cette procédure doit pouvoir être entamée le 1^{er} octobre 2002, date à laquelle elles doivent satisfaire à la condition de résidence en Belgique et les personnes intéressées doivent être averties de cette mesure le plus vite possible afin d'éviter qu'elles introduisent encore une demande de pension".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend essentiellement apporter au régime des pensions des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants des modifications impliquant la généralisation de l'examen d'office du droit à une pension de retraite. Ce régime ne prévoit actuellement l'examen d'office du droit à une pension de retraite que dans un nombre bien déterminé de cas, principalement lorsque le travailleur, ayant atteint la limite d'âge prévue par la réglementation, perd le droit aux prestations de chômage ou de maladie et d'invalidité (article 10, § 3, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de

.../...

survie des travailleurs salariés) et lorsque le travailleur indépendant résidant en Belgique perd le droit aux prestations de maladie et d'invalidité parce qu'il a atteint la limite d'âge prévue par la réglementation (article 133quater de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants). Le projet vise à étendre cet examen d'office aux personnes qui ont leur résidence principale en Belgique et qui vont atteindre l'âge légal de la pension (article 10, § 3ter, en projet de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 - article 1^{er} du projet; article 133quinquies en projet de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 - article 4 du projet).

L'examen d'office du droit à la pension de retraite entraîne, le cas échéant, l'examen d'office du droit à la pension de survie et, en outre, en ce qui concerne les travailleurs indépendants, des droits à la pension du conjoint divorcé ou des droits en qualité de conjoint séparé (article 10, §§ 3quater et 3quinquies, en projet de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 - articles 2 et 3 du projet; articles 133sexies et 133septies en projet de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 - articles 6 et 7 du projet).

Les dispositions en projet seront applicables pour la première fois aux personnes qui atteindront l'âge légal de la pension au plus tôt le 1^{er} décembre 2003 (article 8 du projet).

Le régime en projet constitue une application de l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social. Selon cette disposition, les prestations sociales sont octroyées "soit d'office chaque fois que cela est matériellement possible, soit sur demande écrite".

FONDEMENT LEGAL

1. En ce qui concerne le régime des travailleurs salariés en projet, le fondement légal figure:

- à l'article 16, § 2, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, dans la mesure où l'examen d'office du droit à une pension de survie est prévu;

.../...

- à l'article 2, § 3, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, dans la mesure où l'examen d'office du droit à la pension de retraite est prévu.

2. En ce qui concerne le régime des travailleurs indépendants en projet, le fondement légal figure :

- dans les articles 5, § 4, 30 et 31, 3°, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, dans la mesure où l'examen d'office du droit à une pension de survie (article 5, § 4), des droits à une pension de conjoint divorcé (article 30) et des droits à une pension de conjoint séparé de corps ou de fait (article 31, 3°) est prévu;
- à l'article 3, § 6, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, dans la mesure où l'examen d'office du droit à la pension de retraite est prévu.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

A l'article 10, § 3ter, alinéa 2, en projet de l'arrêté royal du 21 décembre 1967, il vaudrait mieux remplacer les mots "du quinzième mois qui précède cet âge" par "du quinzième mois qui précède la date à laquelle l'intéressé atteint l'âge de la pension visé à l'alinéa 1^{er}".

Cette observation s'applique également à l'article 133quinquies, alinéa 2, en projet de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 (article 5 du projet).

.../...

Article 5

Afin d'aligner davantage l'alinéa 1^{er} de l'article 133quinquies en projet sur ce que dispose l'alinéa 2, il convient d'écrire dans cet alinéa 1^{er} : "Lorsqu'une personne qui a sa résidence principale en Belgique atteint l'âge de la pension visé ...".

Article 8

Selon cet article, "les dispositions (de l'arrêté en projet) sont d'application aux personnes qui atteignent l'âge (légal) de la pension ... au plus tôt au 1^{er} décembre 2003, à l'exception des articles 2 et 6, qui prennent cours le 1^{er} janvier 2003".

Cette disposition confond deux éléments distincts, à savoir la délimitation du champ d'application (ratione personae) des dispositions en projet des arrêtés royaux des 21 et 22 décembre 1967, d'une part, et l'entrée en vigueur de l'arrêté (modificatif) en projet, d'autre part.

En vue de la transparence des régimes, il vaudrait mieux incorporer la disposition, suivant laquelle les régimes en projet seront appliqués la première fois "aux personnes qui atteignent l'âge de la pension ... au plus tôt le 1^{er} décembre 2003", dans les dispositions (modifiées) des arrêtés royaux des 21 et 22 décembre 1967 mêmes.

L'article 10, § 3ter, alinéa 1^{er}, en projet de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 (article 1^{er} du projet) pourrait, plus particulièrement, être rédigé comme suit :

"§ 3ter. Est également examiné d'office le droit à la pension de retraite de la personne qui a sa résidence principale en Belgique et atteint l'âge de la pension visé aux articles 2, § 1^{er}, et 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 au plus tôt le 1^{er} décembre 2003, à la condition que ... (la suite comme dans le projet)".

L'article 133quinquies en projet de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 (article 5 du projet) devrait être adapté de façon analogue ⁽¹⁾.

L'article 8 du projet pourrait alors être rédigé comme suit :

"Art. 8. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 2 et 6 qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2003".

⁽¹⁾ Compte tenu de la proposition de texte formulée ci-dessus en ce qui concerne l'article 133quinquies, alinéa 1^{er}, en projet .

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter van de Raad van State,
voorzitter,
premier président du Conseil d'Etat, président,

A. BEIRLAEN,

kamervoorzitter,
président de chambre,

G. VAN HAEGENDOREN,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER