

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 33.908/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 33.908/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 24 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "déterminant la liste des actes et travaux d'utilité publique pour lesquels les permis d'urbanisme et de lotir sont délivrés par le fonctionnaire délégué", a donné le 28 août 2002 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 24 juli 2002 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot vaststelling van de lijst met handelingen en werken van openbaar nut waarvoor de stedenbouwkundige vergunningen en de verkavelingsvergunningen afgegeven worden door de gemachtigde ambtenaar", heeft op 28 augustus 2002 het volgende advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET

1. Dans la version initiale de l'article 139 de l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme, le fonctionnaire délégué est compétent pour connaître des demandes de permis introduites, notamment, pour l'établissement d'installations, lignes et canalisations d'utilité publique.

En son article 45, l'ordonnance du 18 juillet 2002 a modifié cette disposition en ce sens que, désormais, le gouvernement est chargé de déterminer les actes et travaux d'utilité publique pour lesquels le permis est délivré par le fonctionnaire délégué.

Le projet d'arrêté tend à établir la liste de ces actes et travaux.

Il ne peut être perdu de vue que, conformément à l'article 74, § 1^{er}, de l'ordonnance du 18 juillet 2002, le Gouvernement doit fixer la date d'entrée en vigueur de l'article 45 de la même ordonnance. En l'état des textes publiés au Moniteur belge, ceci n'est pas encore le cas.

L'adoption de l'arrêté en projet ne pourra bien évidemment intervenir que si le Gouvernement a préalablement décidé de l'entrée en vigueur de l'article 45 de l'ordonnance du 18 juillet 2002. En outre, la publication de l'arrêté en projet au Moniteur belge sera assurée de manière telle que l'entrée en vigueur de l'arrêté ne précède pas celle de cette disposition législative.

2. Du contenu du projet d'arrêté, il ressort que celui-ci ne concerne pas la délivrance de permis de lotir. En conséquence, dans l'intitulé, la mention des permis de lotir sera omise. En outre, dans l'article 1^{er}, il convient également d'omettre la mention de l'article 89 de l'ordonnance du 29 août 1991.

Par contre, il y aurait lieu, dans l'intitulé, de faire état des certificats d'urbanisme.

.../...

3. Selon l'article 41, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, les secrétaires d'Etat régionaux ne font pas partie du Gouvernement. Celui-ci ne peut donc charger un secrétaire d'Etat de l'exécution d'un arrêté.

L'article 2 doit être revu en conséquence.

4. Compte tenu du parallélisme existant entre, d'une part, l'article 139 de l'ordonnance du 29 août 1991, sur lequel est fondé l'arrêté en projet, et, d'autre part, l'article 14 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, que l'article 72 de l'ordonnance du 18 juillet 2002 a modifié en vue de prévoir que les certificats et les permis d'environnement sont délivrés par l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement lorsqu'ils concernent des actes et travaux d'utilité publique déterminés par le Gouvernement, et vu le lien établi entre les procédures organisées dans l'hypothèse d'un "projet mixte", il convient que le Gouvernement prenne, sur la base de l'article 14 de l'ordonnance du 5 juin 1997 ⁽¹⁾, des dispositions analogues à celles que contient l'arrêté en projet.

OBSERVATION FINALE D'ORDRE LEGISTIQUE ET LINGUISTIQUE CONCERNANT LE TEXTE NEERLANDAIS

Le texte néerlandais du présent arrêté est susceptible d'amélioration. L'alinéa 1^{er} du préambule s'écrira comme suit : "..., inzonderheid op artikel 139, gewijzigd bij ...".

A l'alinéa 1^{er} de l'article 1^{er}, il convient d'écrire "artikelen" et non "artikels" et "afgegeven" au lieu de "afgeleverd", et au 2°, c) "bezinkingsinstallaties of zuiveringsstations ...". A l'article 3, la formule suivante s'impose : "Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

⁽¹⁾ Ceci sous réserve de l'entrée en vigueur de l'article 72 de l'ordonnance du 18 juillet 2002, qui, conformément à l'article 74, § 1^{er}, de la même ordonnance, doit également être fixée par le Gouvernement.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Volgens de oorspronkelijke lezing van artikel 139 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw is de gemachtigde ambtenaar bevoegd om kennis te nemen van de ingediende vergunningsaanvragen, inzonderheid voor het aanleggen van installaties, pijpleidingen en leidingen van openbaar nut.

Bij artikel 45 van de ordonnantie van 18 juli 2002 is deze bepaling gewijzigd in die zin dat het voortaan de Regering is die ermee wordt belast te bepalen voor welke handelingen en werken van openbaar nut de gemachtigde ambtenaar de vergunning afgeeft.

Het ontwerp van besluit strekt ertoe de lijst van deze handelingen en werken op te maken.

Er mag niet uit het oog verloren worden dat, overeenkomstig artikel 74, § 1, van de ordonnantie van 18 juli 2002, de datum van de inwerkingtreding van artikel 45 van die ordonnantie wordt bepaald door de Regering. Gelet op de teksten die in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt zijn, is dit nog niet het geval.

Het ontworpen besluit kan vanzelfsprekend alleen worden uitgevaardigd als de Regering vooraf beslist heeft de inwerkingtreding van artikel 45 van de ordonnantie van 18 juli 2002 te bepalen. Bovendien moet er bij de bekendmaking van het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad voor worden gezorgd dat het besluit niet in werking treedt vóór deze wetsbepaling.

2. Uit de inhoud van het ontwerp van besluit blijkt dat het niet betrekking heeft op de afgifte van verkavelingsvergunningen. Bijgevolg dient in het opschrift de vermelding van de verkavelingsvergunningen te worden weggelaten. Voorts dient in artikel 1 de vermelding van artikel 89 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 eveneens te vervallen.

In het opschrift moet daarentegen gewag worden gemaakt van de stedenbouwkundige vergunningen.

3. Volgens artikel 41, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, maken de gewestelijke staatssecretarissen geen deel uit van de Regering. Deze mag dus geen staatssecretaris belasten met de uitvoering van een besluit.

Artikel 2 behoort dienovereenkomstig te worden herzien.

4. Gelet op het parallellisme dat bestaat tussen, enerzijds artikel 139 van de ordonnantie van 29 augustus 1991, waarop het ontworpen besluit gegrond is en, anderzijds artikel 14 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, dat bij artikel 72 van de ordonnantie van 18 juli 2002 gewijzigd is in die zin dat wordt bepaald dat de milieu-attesten en -vergunningen worden uitgereikt door het Brussels Instituut voor Milieubeheer wanneer ze betrekking hebben op handelingen en werken van openbaar nut die worden bepaald door de Regering, en gelet op het verband dat gelegd wordt tussen de procedures die bepaald zijn in het geval van een "gemengd ontwerp", dient de Regering, op basis van artikel 14 van de ordonnantie van 5 juni 1997 ⁽¹⁾, bepalingen uit te vaardigen analoog met die van het ontworpen besluit.

SLOTOPMERKING VAN WETGEVINGSTECHNISCHE EN TAALKUNDIGE AARD

De Nederlandse tekst van dit besluit is voor verbetering vatbaar. In het eerste lid van de aanhef dient "..., inzonderheid op artikel 139, gewijzigd bij ..." te worden geschreven.

In het eerste lid van artikel 1 schrijve men "artikelen" en niet "artikels" en "afgegeven" in plaats van "afgeleverd", en in 2°, c) "bezinkingsinstallaties of zuiveringsstations ...". In artikel 3 moet de formulering "Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt" worden gebezigd.

⁽¹⁾ Dit onder voorbehoud van de inwerkingtreding van artikel 72 van de ordonnantie van 18 juli 2002, die, overeenkomstig artikel 74, § 1, van dezelfde ordonnantie, eveneens door de Regering dient te worden bepaald.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président du Conseil d'Etat,
voorzitter van de Raad van State,

P. HANSE,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPÉRÉE,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. JOASSART, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. JOASSART, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE, conseiller d'Etat.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOOTE, staatsraad.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN