

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 33.861/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2002 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het secundair onderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs", heeft op 12 september 2002 het volgende advies gegeven :

### STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe te bepalen onder welke voorwaarden afwezigheden in het basisonderwijs en in het secundair onderwijs als gewettigd kunnen worden beschouwd.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

1. Aangezien de in de aanhef vermelde bepalingen waaraan de rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt ontleend niet voor alle gevallen een expliciete delegatie aan de regering bevatten, dient een nieuw, eerste lid te worden ingevoegd waarin naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (algemene uitvoeringsbevoegdheid) wordt verwezen.
2. De tweede aanhefverwijzing - die de derde wordt - dient te worden aangevuld met de woorden "en vervangen bij het decreet van 13 juli 2001".
3. In het derde lid - dat het vierde wordt - schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 20, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2001, en artikel 22, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998".
4. In het elfde lid - dat het twaalfde wordt - kan ook het nummer van het voorliggende advies (33.861/1/V) worden vermeld.

#### Artikel 3

In artikel 3 van het ontwerp dient in plaats van het woord "ingevoegd" het woord "vervangen" te worden gebruikt.

.../...

#### Artikel 14

De ontworpen regeling werkt deels terug tot 1 september 1999, deels tot 1 september 2000, en deels tot 1 september 2002.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht, namelijk indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

In de mate dat de ontworpen regeling retroactief verplichtingen zou opleggen, kan de terugwerkende kracht niet worden aanvaard. Op dit punt moet de Raad van State dus een voorbehoud maken.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                           |                                       |
|----------|---------------------------|---------------------------------------|
| de Heren | P. LEMMENS,               | staatsraad, voorzitter,               |
|          | L. HELLIN,<br>J. BAERT,   | staatsraden,                          |
|          | G. SCHRANS,<br>A. SPRUYT, | assessoren van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,           | toegevoegd griffier.                  |

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS