ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 33.847/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Défense, le 18 juillet 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant diverses dispositions relatives aux spécialistes en enlèvement et destruction d'engins explosifs des forces armées", a donné le 2 septembre 2002 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.847/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 18 juli 2002 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende verschillende bepalingen betreffende de specialisten in opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen van de krijgmacht", heeft op 2 september 2002 het volgende advies gegeven :

Observation préalable

Il paraît préférable de fusionner en un seul arrêté ministériel le présent projet et le projet d'arrêté ministériel "fixant les conditions dans lesquelles un spécialiste en enlèvement et destruction d'engins explosifs est considéré comme ne participant plus à l'entraînement" (soumis à l'avis de la section de législation sous le numéro 33.846/2/V).

Observation générale

L'article 7, 1°, de l'arrêté royal en projet soumis à l'avis de la section de législation sous le numéro 33.845/2/V donne compétence au Ministre de la Défense pour fixer les conditions d'obtention, de suspension et de retrait des brevets militaires de spécialiste en enlèvement et destruction d'engins explosifs.

Aucune disposition de l'arrêté ministériel en projet ne fixe les conditions d'obtention des brevets précités.

Selon le délégué du ministre, un règlement signé par le ministre décrit les divers brevets auxquels se réfère le Tableau-Allocations pour spécialistes en enlèvement et destruction d'engins explosifs des forces armées, visé à l'article 1er, § 1er et à l'Annexe 1 du projet d'arrêté royal "portant attribution d'allocations aux spécialistes en enlèvement et destruction d'engins explosifs des forces armées" (projet 33.845/2/V). Il n'entre pas dans les intentions de l'auteur du projet d'adopter un arrêté ministériel fixant les conditions d'obtention desdits brevets.

Une telle manière de procéder n'est pas admissible juridiquement. Dès lors qu'il a une portée réglementaire**,** ledit règlement doit faire l'objet d'un arrêté ministériel.

Observation particulière

Examen du projet

Dispositif

Article 7

Les articles 2 à 5 de l'arrêté en projet ne sauraient avoir de portée rétroactive, s'agissant de dispositions de procédure.

Voorafgaande opmerking

Het lijkt verkieslijk het onderhavige ontwerp en het ontwerp van ministerieel besluit "bepalende de voorwaarden waaronder een specialist in opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen geacht wordt niet langer aan de training deel te nemen" (voorgelegd om advies aan de afdeling wetgeving onder het nummer 33.846/2/V) samen te brengen in één enkel ministerieel besluit.

Algemene opmerking

Artikel 7, 1°, van het ontworpen koninklijk besluit dat om advies is voorgelegd aan de afdeling wetgeving onder het nummer 33.845/2/V verleent aan de Minister van Landsverdediging de bevoegdheid om de voorwaarden te bepalen waaronder de militaire brevetten van specialist in opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen worden behaald, geschorst en ingetrokken.

Geen enkele bepaling van het ontworpen ministerieel besluit stelt de voorwaarden voor het behalen van de voornoemde brevetten vast.

Volgens de gemachtigde van de Minister worden in een door de Minister ondertekend reglement de verschillende brevetten omschreven, waarnaar verwezen wordt in de Tabel-toelagen voor de specialisten in opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen van de Krijgsmacht, bedoeld in artikel 1, § 1, van en in bijlage 1 bij het ontwerp van koninklijk besluit "houdende toekenning van toelagen aan de specialisten in opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen van de Krijgsmacht" (ontwerp 33.845/2/V). Het ligt niet in de bedoeling van de steller van het ontwerp een ministerieel besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de genoemde brevetten uit te vaardigen.

Een dergelijke handelwijze is juridisch niet aanvaardbaar. Het genoemde reglement moet worden verwerkt in een ministerieel besluit, doordat het van reglementaire aard is.

Bijzondere opmerking

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 7

De artikelen 2 tot 5 van het ontworpen besluit kunnen geen terugwerkende kracht hebben, doordat het gaat om procedurele bepalingen.

La chambre était composée de

Messieurs Y. KREINS, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

J. JAUMOTTE, conseillers d'Etat,
Mesdames M. BAGUET, staatsraden,
Mevrouwen

A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. BEECKMAN de CRAYLOO, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme A.-F. BOLLY, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. BEECKMAN de CRAYLOO, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. A.-F. BOLLY, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS