

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.830/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 juli 2002 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds", heeft op 26 september 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de opdracht te verruimen van het Herplaatsingsfonds, dat bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap is opgericht bij het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds.

De opdracht van het Herplaatsingsfonds wordt uitgebreid tot het bevorderen van de herplaatsing van werknemers die werkloos zijn geworden "in een onderneming in moeilijkheden die voldoet aan de voorwaarde gesteld in artikel 9, § 1, eerste lid, van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en waarbij het bewijs geleverd werd dat het bedrijf onvoldoende financiële middelen heeft om zelf een outplacementbegeleiding te financieren" (ontworpen artikel 3, eerste lid, 3°, van het decreet van 18 mei 1999, onder artikel 2 van het ontwerp). De Vlaamse regering wordt belast met het bepalen van de "nadere modaliteiten" na daaromtrent het advies te hebben ingewonnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (ontworpen artikel 3, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999, onder artikel 2 van het ontwerp).

De aanvraag tot tegemoetkoming van het Herplaatsingsfonds dient voortaan mede te worden ondertekend door de representatieve werknemersorganisaties indien de aanvraag slechts betrekking heeft op een deel van de ontslagen werknemers (ontworpen artikel 4, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999, onder artikel 3 van het ontwerp). Aanvragen gedaan voor een onderneming, bedoeld in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 3°, van het decreet van 18 mei 1999, dienen een sociaal plan te bevatten, dat is goedgekeurd door de vereffenaar, de commissaris, de overnemer, respectievelijk de werkgever en de representatieve werknemersorganisaties (ontworpen artikel 4, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999, onder artikel 3 van het ontwerp).

Tot slot wordt de omschrijving van de mededelingsplicht, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999, aangepast, rekening houdend met de wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in het decreet (artikel 4 van het ontwerp).

VOORAFGAANDE OPMERKING

De tekst van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet dient te worden voorafgegaan door een besluit van de Vlaamse regering dat de bevoegde minister ermee belast het ontwerp van decreet bij het Vlaams Parlement in te dienen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp aan als volgt :

"Artikel 3, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds, wordt vervangen als volgt :".

2. De memorie van toelichting bij het ontwerp doet ervan duidelijk blijken dat het de bedoeling is de opdracht van het Herplaatsingsfonds tevens uit te breiden tot ondernemingen die al een gerechtelijk akkoord hebben verkregen. Die bedoeling wordt evenwel niet op uitdrukkelijke wijze verwoord in het ontworpen artikel 3, eerste lid, van het decreet.

Het is weliswaar zo dat ervan zou kunnen worden uitgegaan dat de ondernemingen die een gerechtelijk akkoord hebben verkregen, onder de toepassing vallen van het ontworpen artikel 3, eerste lid, 3°, van het decreet, aangezien zij kunnen worden geacht te zullen voldoen aan de in die bepaling vermelde voorwaarde. De ontworpen regeling zou evenwel aan duidelijkheid winnen indien in het ontworpen artikel 3, eerste lid, van het decreet op een meer expliciete wijze melding zou worden gemaakt van de ondernemingen die reeds een gerechtelijk akkoord hebben verkregen. In dat geval kan dan tevens worden verduidelijkt in welke mate de bepalingen betreffende, eensdeels, het bewijs waarvan melding wordt gemaakt in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 3°, van het decreet, en, anderdeels, de voorwaarde die het ontworpen artikel 4, tweede lid, van het

.../...

decreet oplegt met betrekking tot het sociaal plan, toepassing dienen te vinden op de ondernemingen die reeds een gerechtelijk akkoord hebben verkregen.

3. Aangezien het niet de bedoeling is om wijzigingen aan te brengen in de omschrijving van de opdracht van het Herplaatsingsfonds in geval van faillissement, verdient het aanbeveling om op dat punt de bestaande redactie van artikel 3, eerste lid, van het decreet over te nemen. Men schrijve derhalve in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 1° : "1° ingevolge een faillissement van een onderneming".

4. In het ontworpen artikel 3, eerste lid, 3°, vervange men de woorden "het bedrijf" door de woorden "de onderneming".

5. Het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het decreet luidt :

"De Vlaamse regering bepaalt, na advies van de SERV, de nadere modaliteiten" ⁽¹⁾.

Zoals ze is geredigeerd, valt uit deze bepaling niet af te leiden welke bevoegdheden precies aan de Vlaamse regering worden gedelegeerd. Om in overeenstemming te zijn met de publiekrechtelijke principes die aan de uitoefening van de verordenende macht ten grondslag liggen, zou de te algemene delegatiebepaling van het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het decreet, moeten worden vervangen door een bepaling waarin de aan de Vlaamse regering verleende bevoegdheden nauwkeuriger worden afgebakend.

Vraag daarbij is echter of de stellers van het ontwerp er voldoende rekening mee hebben gehouden dat, gelet op de redactie van het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het decreet, die bepaling op alle opdrachten van het Herplaatsingsfonds betrekking

⁽¹⁾ Onder voorbehoud van de inhoudelijke opmerkingen die bij deze bepaling worden gemaakt, mag worden opgemerkt dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen voluit moet worden vermeld, zoals ook gebeurt in het te wijzigen decreet van 18 mei 1999, en dat - om taalkundige redenen - de woorden "nadere modaliteiten" dienen te worden vervangen door de woorden "nadere regels".

heeft, en niet enkel op de door de ontworpen regeling beoogde verruimde opdracht, zoals die wordt omschreven in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 3°, van het decreet.

Ook is het de vraag hoe het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het decreet, zich verhoudt tot de door het ontwerp ongewijzigd gelaten delegatiebepaling van het bestaande artikel 3, derde lid, van het decreet, dat luidt :

"De Vlaamse regering bepaalt, na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, welke activiteiten kunnen bijdragen tot de herplaatsing van de in het eerste lid bedoelde werknemers, welke categorieën van personen met werknemers kunnen worden gelijkgesteld, alsook de voorwaarden en modaliteiten met betrekking tot de betaling van de kosten".

Uit wat voorafgaat volgt dat het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het decreet, bezwaarlijk ongewijzigd in het ontwerp kan worden gehandhaafd.

Artikel 3

1. In het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het decreet worden geen criteria aangereikt met toepassing waarvan moet worden bepaald welke werknemersorganisaties als representatief worden beschouwd in de zin van die bepaling ⁽²⁾. Evenmin is duidelijk op welke wijze van het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het decreet toepassing dient te worden gemaakt bij ontstentenis van een vakbondsafvaardiging in de onderneming. De ontworpen regeling lijkt op die punten aan een aanvulling toe te zijn ⁽³⁾.

2. In het ontworpen artikel 4, tweede lid, van het decreet, moet de verwijzing naar "een onderneming bedoeld in artikel 2, § 1, 3°" worden vervangen door een verwijzing naar "een onderneming bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3°".

⁽²⁾ Een criterium zou bijvoorbeeld kunnen zijn de vertegenwoordiging van de werknemersorganisatie in de ondernemingsraad.

⁽³⁾ Ook in het ontworpen artikel 4, tweede lid, van het decreet, wordt van de "representatieve werknemersorganisaties" melding gemaakt.

3. In het ontworpen artikel 4, derde lid, van het decreet vervange men de woorden "nadere modaliteiten" door de woorden "nadere regels".

Artikel 4

Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp aan als volgt :

"Artikel 5, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN,
eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME