

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.813/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 juli 2002 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur", heeft op 8 augustus 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking te regelen van de Commissie zorgvuldig bestuur, die bij artikel V.21 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap is ingesteld (hierna "Commissie" genoemd).

De ontworpen regeling heeft een gedifferentieerde rechtsgrond.

De artikelen 2 tot 4 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel V.22, derde lid, van het decreet van 13 juli 2001, dat de Vlaamse regering opdraagt de leden van de Commissie en hun plaatsvervangers aan te stellen en de wijze te bepalen waarop zij worden vergoed. Het is weliswaar zo dat artikel 4, derde lid, van het ontwerp, in een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van de secretaris van de Commissie voorziet en dat de secretaris niet in artikel V.22 van het decreet van 13 juli 2001 wordt vermeld als lid van de Commissie, zodat de betrokken decretale bepaling op dat punt geen rechtsgrond kan bieden voor de ontworpen regeling. Evenwel kan de rechtsgrond voor het toekennen van een bijzondere vergoeding aan de secretaris van de Commissie, die krachtens artikel V.22, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2001 een ambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dient te zijn, worden gevonden in artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

In zoverre de artikelen 5 tot 16 van het ontwerp betrekking hebben op de behandeling van klachten door de Commissie, kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel V.35 van het decreet van 13 juli 2001, dat de Vlaamse regering opdraagt de nadere regelen inzake de ontvankelijkheid en de procedure met betrekking tot de bij de Commissie ingediende klachten te bepalen.

De artikelen 5 tot 9 van het ontwerp hebben mede betrekking op vragen die aan de Commissie kunnen worden gesteld. Voor die artikelen kan niet worden teruggevallen op een uitdrukkelijke delegatiebepaling in het decreet van 13 juli 2001, doch kan worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat de regering opdraagt de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, gelezen in samenhang met uiteenlopende decretale

.../...

bepalingen die de Commissie bevoegd maken om de desbetreffende vragen te onderzoeken. Meer in het bijzonder gaat het daarbij om artikel V.26 van het decreet van 13 juli 2001, de artikelen 27, § 2, en 180bis van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, artikel 14ter van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding, artikel 95sexies van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II en artikel 67bis van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

Artikel 9 van het ontwerp betreft de bekrachtiging van het door de Commissie opgestelde reglement van orde en vindt mede rechtsgrond in artikel V.24 van het decreet van 13 juli 2001, dat de betrokken bekrachtiging opdraagt aan de Vlaamse regering.

Artikel 17 van het ontwerp bepaalt dat de Commissie vragen beantwoordt binnen een termijn van zestig kalenderdagen, die ingaat op de dag na die van de ontvangst van de vraag. Het artikel heeft dezelfde rechtsgrond als de artikelen 5 tot 9 van het ontwerp.

Tot slot vindt artikel 18 van het ontwerp rechtsgrond in artikel V.27 van het decreet van 13 juli 2001, dat de Vlaamse regering opdraagt om de wijze te bepalen waarop de beslissingen van de Commissie openbaar worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat in verband met de rechtsgrond is opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Voorts dient, in het eerste lid van de aanhef, doch ook in de daaropvolgende leden, het woord "inzonderheid" telkens te worden vervangen door de woorden "inzonderheid op".

.../...

2. In het tweede tot het zesde lid van de aanhef kan de rechtsgrond, met vermelding van de eventuele nog van kracht zijnde wijzigende teksten, telkens worden gespecificeerd zoals aangegeven bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp.

Artikel 1

1. Gelet op de draagwijdte van artikel 1 van het ontwerp wordt ter overweging gegeven om te schrijven "Hoofdstuk I. Definities" in plaats van "Hoofdstuk I. Inleidende bepaling".

2. Indien het de bedoeling is om de in artikel 1, 4°, van het ontwerp weergegeven definitie van het begrip "leden" tevens te betrekken op de in artikel V.22, tweede lid, 2°, van het decreet van 13 juli 2001 vermelde "deskundige op het gebied van de consumentenbescherming", wordt op het einde van artikel 1, 4°, van het ontwerp het woord "leden" ter wille van de duidelijkheid beter vervangen door het woord "personen". Enkel in artikel V.22, tweede lid, 1° en 3°, van het decreet van 13 juli 2001 wordt immers met zoveel woorden gerefereerd aan de hoedanigheid van "lid" van de Commissie.

Artikelen 2 tot 4

1. De "oprichting" van de Commissie is bij het decreet van 13 juli 2001 gebeurd. Hiermee rekening houdend wordt, gelet op de draagwijdte van de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp, het opschrift van hoofdstuk II beter geredigeerd als volgt : "Hoofdstuk II. Aanstelling, duur van het mandaat en vergoeding van de leden van de Commissie".

2. Om redenen die verband houden met een correct taalgebruik, vervange men in artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, het woord "éénmalig" door de woorden "één maal".

.../...

3. Rekening houdend met de aard van sommige gevallen waarin overeenkomstig artikel 3, derde lid, van het ontwerp, het mandaat van de leden van de Commissie wordt beëindigd, rijst de vraag of - ter wille van de rechtszekerheid - niet moet worden bepaald op welke wijze of vanaf welk ogenblik precies een einde komt aan het mandaat (bijvoorbeeld van ambtswege of nadat het ontslag is aanvaard).

4. In artikel 4, tweede lid, van het ontwerp, wordt gerefereerd aan "de ambtenaren van de rangen 15 tot 17 van de diensten van de regering". Deze verwijzing houdt er onvoldoende rekening mee dat krachtens artikel VIII.5 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel (het Vlaams Personeelsstatuut), de rangen worden aangeduid door middel van een letter en een cijfer. De in artikel 4, tweede lid, van het ontwerp opgenomen verwijzing dient, rekening houdend hiermee, te worden aangepast.

Artikel 5

In het eerste en het tweede lid van artikel 5 van het ontwerp wordt melding gemaakt van "alle vragen en klachten met betrekking tot handelingen gesteld door besturen". Vraag is of deze omschrijving niet te strikt is, ermee rekening houdend dat bijvoorbeeld een vraag ook betrekking zal kunnen hebben op een aangelegenheid, bedoeld in artikel V.25, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2001, los van een concrete "handeling" van het bestuur in kwestie.

Artikel 6

Ter wille van de rechtszekerheid kan worden overwogen om, naar analogie van artikel V.29 van het decreet van 13 juli 2001, op het einde van artikel 6 van het ontwerp te schrijven : "... wordt onverwijld schriftelijk in kennis gesteld van de eventuele onontvankelijkheid".

Artikel 14

In artikel 14 van het ontwerp moet van een termijn van "zestig kalenderdagen" melding worden gemaakt, zoals in artikel V.32, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2001 het geval is.

De vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, G. DEBERSAQUES,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME