KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.806/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 juli 2002 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het overlegcomité van de PWA's", heeft op 26 september 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 33.806/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 5 juillet 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au comité de concertation des ALE", a donné le 26 septembre 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de samenstelling, de opdrachten en de werking te regelen van het overlegcomité dat overeenkomstig artikel 8, § 9, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, bij elk plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (hierna : PWA) moet worden opgericht.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling kan worden gevonden in het derde en het vierde lid van artikel 8, § 9, van de besluitwet van 28 december 1944, die de Koning de bevoegdheid verlenen om de opdrachten van het overlegcomité nader te omschrijven en het comité met specifieke opdrachten te belasten, en die Hem opdragen de samenstelling van het overlegcomité, alsmede de manier van aanwijzing of de verkiezing van de leden ervan te bepalen en nadere regelen vast te stellen inzake de werking van dat comité.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Men voege na het eerste lid van de aanhef de volgende nieuwe leden toe :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 24 juni 2002;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 27 juni 2002;".

2. Men late het tweede lid van de aanhef van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd, op een meer gebruikelijke wijze aanvangen als volgt : "Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek ...".

In het onmiddellijk daaropvolgende lid van de aanhef schrijve men : "Gelet op advies 33.806/1 van de Raad van State, gegeven op 26 september 2002, met toepassing van ...".

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient het opschrift van de besluitwet van 28 december 1944 te worden vermeld.

2. Zoals artikel 1, 2°, van het ontwerp is geredigeerd, is het niet uitgesloten dat alle vertegenwoordigers die met toepassing van die bepaling als lid van het overlegcomité worden aangewezen, slechts tot één van de categorieën van personen behoren die worden opgesomd in artikel 8, § 1, derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944. Vraag is of zulks strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp [1].

3. In de Franse tekst van artikel 1, 2°, van het ontwerp, vervange men de woorden "désignées par" door de woorden "désignés par". Voorts schrijve men in de Franse tekst van artikel 1, 3°, "par les organisations représentatives des travailleurs".

---

[1]Overeenkomstig artikel 8, § 1, tweede lid, van de besluitwet van 28 december 1944 dient het PWA te worden opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk die, om erkend te kunnen worden, overeenkomstig artikel 8, § 1, derde lid, van dezelfde besluitwet, paritair moet zijn samengesteld uit leden die worden aangeduid door de betrokken gemeenteraad of -raden en uit leden die de organisaties vertegenwoordigen die zitting hebben in de Nationale Arbeidsraad.

.../...

Artikel 3

Voorzover zulks overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, wordt ter overweging gegeven om het tweede lid van artikel 3 te redigeren als volgt :

"Dit reglement bevat nadere regels betreffende onder meer de oproeping, de wijze van beraadslagen en beslissen, de opmaak en het bewaren van de verslagen, en de werking van het secretariaat".

Artikel 4

Het gebruik van de woorden "met name", in de Nederlandse tekst van de tweede zin van artikel 4 van het ontwerp, zou kunnen worden geïnterpreteerd als zijnde een inperking van de opdrachten van het overlegcomité, zoals die worden omschreven in artikel 8, § 9, tweede lid, van de besluitwet van 28 december 1944. Artikel 8, § 9, derde lid, van dezelfde besluitwet verleent de Koning enkel de bevoegdheid om de wettelijk vastgestelde opdrachten nader te omschrijven of om meer specifieke opdrachten aan het overlegcomité toe te vertrouwen, echter niet om de wettelijke opdrachten in te perken. Teneinde geen onduidelijkheid te laten bestaan omtrent de draagwijdte van de tweede zin van artikel 4 van het ontwerp, worden in de Nederlandse tekst de woorden "met name" beter vervangen door de woorden "onder meer".

Artikel 6

Het volstaat te schrijven : "Dit besluit treedt in werking op ...".

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à régler la composition, les missions et le fonctionnement du comité de concertation à instituer auprès de chaque agence locale pour l'emploi (dénommée ci-après : ALE) conformément à l'article 8, § 9, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

La réglementation en projet peut trouver son fondement légal dans les alinéas 3 et 4 de l'article 8, § 9, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, qui habilitent le Roi à préciser les missions du comité de concertation et à confier des missions spécifiques au comité et qui Le chargent de déterminer la composition du comité de concertation, le mode de désignation ou d'élection de ses membres ainsi que les modalités de fonctionnement de ce comité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Après le premier alinéa du préambule, il conviendrait d'insérer les nouveaux alinéas suivants :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 24 juin 2002;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 27 juin 2002;".

2. Il serait plus conforme à l'usage de rédiger le début du deuxième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, comme suit : "Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis ...".

Dans l'alinéa du préambule qui suit immédiatement, on écrira : "Vu l'avis 33.806/1 du Conseil d'Etat, donné le 26 septembre 2002, en application de ...".

Article 1er

1. Dans la phrase introductive de l'article 1er du projet, il y a lieu de mentionner l'intitulé de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.

2. Tel que l'article 1er, 2°, du projet est rédigé, il se pourrait que tous les représentants désignés comme membres du comité de concertation en application de cette disposition, n'appartiennent qu'à l'une des catégories de personnes énumérées à l'article 8, § 1er, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944. Reste à savoir si telle est l'intention des auteurs du projet [1].

3. Dans le texte français de l'article 1er, 2°, du projet, il conviendrait de remplacer les mots "désignées par" par les mots "désignés par". Ensuite, on écrira dans le texte français de l'article 1er, 3°, "par les organisations représentatives des travailleurs".

Article 3

Pour autant que cette suggestion corresponde à l'intention des auteurs du projet, il est proposé de formuler l'alinéa 2 de l'article 3 comme suit :

---

[1] Conformément à l'article 8, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, l'ALE doit être instituée sous la forme d'une association sans but lucratif qui, pour être reconnue, doit, selon l'article 8, § 1er, alinéa 3, de ce même arrêté-loi, être composée paritairement de membres désignés par le conseil communal ou les conseils communaux concernés et de membres représentant les organisations qui siègent au Conseil national du travail.

"Ce règlement comporte des modalités concernant, notamment, la convocation, le mode de délibération et de décision, la rédaction et la tenue des rapports, et le fonctionnement du secrétariat".

Article 4

Dans le texte néerlandais de la deuxième phrase de l'article 4 du projet, l'usage des termes "met name" pourrait s'interpréter comme une limitation des missions du comité de concertation, telles qu'elles sont définies à l'article 8, § 9, alinéa 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944. L'article 8, § 9, alinéa 3, du même arrêté-loi ne confère au Roi que le pouvoir de préciser les missions prévues par la loi ou de confier des missions plus spécifiques au comité de concertation, et non celui de limiter les missions légales. Afin de ne laisser subsister aucune imprécision sur la portée de la deuxième phrase de l'article 4 du projet, il serait préférable de remplacer, dans le texte néerlandais, les mots "met name" par les mots "onder meer".

Article 6

Il suffit d'écrire : "Le présent arrêté entre en vigueur le ...".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME