

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.805/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.805/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juli 2002 door de Minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties, belast met Middenstand, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en betreffende de vaststelling van de maatregelen tot rangschikking van bedoeld Rijksinstituut bij de openbare instellingen van sociale zekerheid", heeft op 8 oktober 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes, le 9 juillet 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant approbation du premier contrat d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et fixant des mesures en vue du classement de cet Institut parmi les institutions publiques de sécurité sociale", a donné le 8 octobre 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ) om te vormen tot een openbare instelling van sociale zekerheid in de zin van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Hiertoe wordt het RSVZ geschrapt uit artikel 1, D, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en opgenomen in de lijst van het voornoemde koninklijk besluit van 3 april 1997 (artikelen 2 en 3 van het ontwerp). Tevens wordt de door het voornoemde koninklijk besluit vereiste bestuursovereenkomst goedgekeurd (artikel 1 van het ontwerp). De overige bepalingen van het ontwerp zijn van wetgevingstechnische aard.

2. Artikel 2 van het ontwerp beoogt uitvoering te geven aan het bepaalde in artikel 3, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997. Die bepaling draagt de Koning op om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het betrokken organisme met ingang van de datum van inwerkingtreding van zijn eerste bestuursovereenkomst in te delen bij de openbare instellingen van sociale zekerheid, die gerangschikt worden in artikel 3, § 2, van dat koninklijk besluit.

Met artikel 3 van het ontwerp wordt uitvoering gegeven aan artikel 3, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997. Die bepaling draagt de Koning op om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, met ingang van de datum van inwerkingtreding van zijn eerste bestuursovereenkomst, de vermelding van het betrokken organisme te schrappen in artikel 1 van de reeds genoemde wet van 16 maart 1954.

De artikelen 4 en 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997. Deze laatste bepaling maakt de Koning bevoegd om, in het in de Ministerraad overlegde besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van het betrokken organisme, de wetsbepalingen die het organiek statuut, de financiering en de werking van het organisme regelen, op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, teneinde de daarin vervatte regelen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 april 1997.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In de aanhef van ontwerpbesluiten dient in beginsel enkel te worden verwezen naar de normatieve teksten die deze tot rechtsgrond strekken, of die erdoor worden gewijzigd of opgeheven.

Hiermee rekening houdend, volstaat het om de verwijzing naar de rechtsgrond en de bepalingen die worden gewijzigd in de aanhef van het ontwerp te beperken tot wat volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 2002;

Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 1, zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, inzonderheid op artikel 1, § 1, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 2002;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 1, § 1, VI;".

Artikel 2

4. Na het woord "pensioenstelsels," dienen de volgende woorden te worden ingevoegd : "laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 2002,".

Artikel 3

5. Na de woorden "openbaar nut" dienen de volgende woorden te worden ingevoegd : ", zoals gewijzigd tot op heden,".

Artikel 4

6. Na het woord "ambtenarenzaken" dienen de woorden ", vervangen bij de wet van 22 maart 1999 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 2002," te worden ingevoegd.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transformer l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) en une institution publique de sécurité sociale au sens de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

A cette fin, l'INASTI est supprimé de l'article 1^{er}, D, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et inscrit sur la liste de l'arrêté royal précité du 3 avril 1997 (articles 2 et 3 du projet). En outre, le contrat d'administration requis par cet arrêté royal est approuvé (article 1^{er} du projet). Les autres dispositions du projet sont de nature légistique.

2. L'article 2 du projet entend pourvoir à l'exécution de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. Cette disposition charge le Roi de classer l'organisme concerné, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à partir de la date d'entrée en vigueur de son premier contrat d'administration, parmi les institutions publiques de sécurité sociale classées à l'article 3, § 2, de cet arrêté royal.

L'article 3 du projet pourvoit à l'exécution de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. Cette disposition charge le Roi de supprimer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 précitée, la mention de l'organisme visé, à partir de la date d'entrée en vigueur de son premier contrat d'administration.

Les articles 4 et 5 du projet trouvent leur fondement légal dans l'article 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. Cette dernière disposition habilite le Roi à abroger, compléter, modifier ou remplacer, dans l'arrêté délibéré en Conseil des ministres portant approbation du premier contrat d'administration de l'organisme visé, les dispositions législatives qui règlent le statut organique, le financement et le fonctionnement de cet organisme afin de rendre les règles qu'elles contiennent compatibles avec les dispositions de l'arrêté royal du 3 avril 1997.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le préambule des arrêtés en projet ne doit en principe faire référence qu'à des textes normatifs qui procurent un fondement légal à ceux-ci, ou qui sont modifiés ou abrogés par ceux-ci.

Compte tenu de ce qui précède, il suffit de limiter la référence au fondement légal et aux dispositions modifiées dans le préambule du projet comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 avril 2002;

Vu la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 1^{er}, tel qu'il a été modifié à ce jour;

Vu la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, notamment l'article 1^{er}, § 1^{er}, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 avril 2002;

Vu l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 1^{er}, § 1^{er}, VI;"

Article 2

4. A la suite des mots "régimes légaux des pensions", on insérera les mots suivants : "modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 avril 2002,".

.../...

Article 3

5. A la suite des mots "d'intérêt public", on insérera les mots suivants : "tel qu'il a été modifié à ce jour,".

Article 4

6. A la suite des mots "fonction publique", on insérera les mots "remplacé par la loi du 22 mars 1999 et modifié par l'arrêté royal du 29 avril 2002,".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme. K. BAMS, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER