

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.796/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juli 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995 betreffende de ophaling en de verwerking van dierlijk afval", heeft op 12 juli 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling, in de aanhef van het ontworpen besluit, gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de beleidsvisie inzake dierlijk afval waarbij men het principe «de vervuiler betaalt» meer wil laten gelden (sic);

Overwegende dat hiervoor een nieuw financieringssysteem vereist is voor 2002; dat dat systeem pas onlangs bijgesteld kon worden door het aanvullen van de ontbrekende gegevens;

Overwegende dat er sinds 1 januari 2002 een dienstverlening voorzien wordt, namelijk de ophaling en verwerking van krenge, waarvoor geen facturatie kan gebeuren;"

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995 betreffende de ophaling en de verwerking van dierlijk afval, komen hierop neer :

- dat de in artikel 1, 12° tot 17°, van dat besluit opgenomen definities van "kleine rundveebedrijven", "kleine pluimveebedrijven", "kleine varkensbedrijven", "middelgrote en grote rundveebedrijven", "middelgrote en grote pluimveebedrijven"

.../...

en "middelgrote en grote varkensbedrijven", worden vervangen door bepalingen welke de minister machtigen om per diersoort het maximale aantal dieren te bepalen voor respectievelijk "kleine veebedrijven" en "middelgrote of grote veebedrijven" (artikel 1 van het ontwerp);

- dat de in artikel 5, § 2, van dat besluit opgenomen regeling inzake het ophalen van hoog-risicomateriaal bij niet-meldingsplichtige producenten en de tegemoetkomingen daarvoor ten laste van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur, wordt vervangen (artikel 2 van het ontwerp).

In de bij de adviesaanvraag gevoegde nota voor de leden van de Vlaamse regering wordt gesteld dat die wijzigingen vereist zijn, enerzijds, om toe te laten "de ondergrenzen van de bijdrageplichtigen" te verlagen, zodat meer bedrijven bij de bijdrageplichtigen geklasseerd worden, en anderzijds, om meer diersoorten op te nemen in het abonnementssysteem.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 28 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Paragraaf 1 van die bepaling machtigt de Vlaamse regering om de categorieën aan te wijzen van voortbrengers van als hoog-risicomateriaal aangewezen dierlijk afval die gehouden zijn voor de ophaling van dat afval een overeenkomst te sluiten met een erkende inrichting. Luidens paragraaf 3 van het voornoemde artikel 28 bepaalt de Vlaamse regering de voorwaarden waaronder de erkende inrichtingen worden vergoed voor de ophaling van als hoog-risicomateriaal aangewezen dierlijk afval bij andere personen dan bedoeld in paragraaf 1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, moet het eerste lid van de aanhef worden geredigeerd als volgt :

.../...

"Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, inzonderheid op artikel 28, §§ 1 en 3, vervangen bij het decreet van 20 april 1994;".

Artikel 1

1. De structuur van dit artikel dient te worden verbeterd als volgt :

"Artikel 1. In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995 betreffende de ophaling en de verwerking van dierlijk afval worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de bepalingen sub 12° en 13° worden vervangen als volgt :

«12° ...;

13° ...»;

2° de bepalingen sub 14° tot 17° worden opgeheven.".

2. De ontworpen bepalingen van artikel 1, 12° en 13°, zouden beter geredigeerd worden als volgt :

"12° klein veebedrijf : landbouwbedrijf met een aantal dieren lager dan het maximaantal dat per diersoort is vastgesteld door de minister;

13° middelgroot of groot veebedrijf : landbouwbedrijf met een aantal dieren gelijk aan of hoger dan het minimaantal dat per diersoort is vastgesteld door de minister;".

Artikel 2

1. De eerste volzin van het ontworpen artikel 5, § 2, moet worden geredigeerd als volgt :

"De ophalingen van hoog-risicomateriaal als bedoeld in artikel 2, 1°, 2°, 5°, 6° en 9°, bij particulieren, kleine veebedrijven, bedrijven met hertachtigen, erkende opvangcentra voor vogels en wilde dieren en Dierengezondheidszorg Vlaanderen vzw, zijn gratis."

2. In de tweede volzin van het ontworpen artikel 5, § 2, moeten de woorden "of verwerker" allicht worden geschrapt : de ontworpen bepaling heeft immers uitsluitend betrekking op ophalingen van het bedoelde afval, en niet op de verwerking ervan.

Slotopmerking

Aangezien artikel 1 van het ontworpen besluit de termen "kleine rundveebedrijven", "kleine pluimveebedrijven", "kleine varkensbedrijven", "middelgrote en grote rundveebedrijven", "middelgrote en grote pluimveebedrijven" en "middelgrote en grote varkensbedrijven" schrapt in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995, zouden ook de andere bepalingen van dat besluit waarin die termen voorkomen moeten worden aangepast. Deze opmerking geldt inzonderheid voor de artikelen 4, §§ 3 en 4, en 7, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER