

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 33.793/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 8 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 10, alinéa 2, et 12, § 3, alinéa 2 de la loi du 30 mars 2001 relative à la pension du personnel des services de police et de leurs ayants droit", a donné le 30 septembre 2002 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.793/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 8 juli 2002 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de artikelen 10, tweede lid, en 12, § 3, tweede lid, van de wet van 30 maart 2001 betreffende het pensioen van het personeel van de politiediensten en hun rechthebbenden", heeft op 30 september 2002 het volgende advies gegeven :

Examen du projetDispositifArticle 1^{er}

L'article 10 de la loi du 30 mars 2001 relative à la pension du personnel des services de police permet, sous certaines conditions, aux anciens gendarmes et militaires qui ont choisi le nouveau statut des services de police, d'être, à leur demande, pensionnés à partir de l'âge auquel ils auraient été mis à la retraite par limite d'âge dans leur régime de pension d'origine.

L'article 10, alinéa 2, 1°, b), 2°, e) et 3°, b) de la loi précitée constitue le premier fondement légal de l'arrêté en projet. Il dispose :

"L'âge visé à l'alinéa 1^{er}, est fixé à :

1° 54 ans pour les membres du personnel qui sont titulaires d'un grade soit :
(...)

b) du niveau A du cadre administratif et logistique, rémunéré dans les échelles de traitement fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris sur la proposition du Ministre qui a l'Administration des Pensions dans ses attributions;

2° 56 ans pour les membres du personnel qui sont titulaires d'un grade soit :
(...)

e) du niveau A du cadre administratif et logistique, rémunéré dans les échelles de traitement fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris sur la proposition du Ministre qui a l'Administration des Pensions dans ses attributions;

3° 58 ans pour les membres du personnel qui sont titulaires d'un grade soit :
(...)

b) du niveau A du cadre administratif et logistique, rémunéré dans les échelles de traitement fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris sur la

.../...

proposition du Ministre qui a l'Administration des Pensions dans ses attributions".

En application de cette disposition légale, l'arrêté en projet vise à fixer les échelles de traitement du niveau A du cadre administratif et logistique donnant lieu à l'ouverture du droit à la pension à respectivement 54, 56 et 58 ans.

Le procédé utilisé par le projet examiné n'est cependant pas admissible. L'article 10, alinéa 2, de la loi du 30 mars 2001, précitée, ne permet pas au Roi de modifier la loi.

Le dispositif de l'article 1^{er} du projet doit, dès lors, être revu pour se limiter à fixer les échelles de traitements sans modifier pour autant la loi du 30 mars 2001, précitée.

Article 2

L'article 12, § 3, de la loi du 30 mars 2001, précitée, est une disposition transitoire prévoyant un mode de calcul du traitement de référence plus avantageux. Le législateur a entendu limiter cet avantage aux anciens officiers subalternes de la gendarmerie et aux anciens officiers de la police communale et de la police judiciaire revêtus d'un grade comparable.

L'article 12, § 3, de la loi précitée est rédigé comme suit :

"Par dérogation à l'article 8, § 1^{er}, alinéas 2 et 4, de la loi générale du 21 juillet 1844 précitée (sur les pensions civiles et ecclésiastiques), les traitements attachés aux fonctions exercées avant le 1^{er} avril 2001 à prendre en considération pour le calcul du traitement de référence, établi conformément aux §§ 1^{er} et 2, sont, pour les membres du personnel qui cessent leur fonction avant le 1^{er} avril 2006 et qui étaient, à partir du 1^{er} avril 2001, complètement soumis aux dispositions qui fixent le statut ou la position juridique des membres du cadre opérationnel ou du cadre administratif et logistique, augmentés du pourcentage prévu à l'alinéa 2 de la

.../...

différence entre, d'une part, le traitement qui est attaché à la fonction dans laquelle le membre du personnel a été nommé à titre définitif au 1^{er} avril 2001, et, d'autre part, le traitement qui est attaché, ou qui est, conformément au § 2, censé être attaché, à la fonction dans laquelle le membre du personnel est nommé à titre définitif au 31 mars 2001.

(...) Le pourcentage visé à l'alinéa 1^{er} est fixé à :

2° 10 % pour les membres du personnel qui sont titulaires d'un grade soit :
(...)

c) du niveau A du cadre administratif et logistique, rémunéré dans les échelles de traitement fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, pris sur la proposition du Ministre qui a l'Administration des pensions dans ses attributions;
(...)"

En application de cette disposition légale, le projet vise à fixer les échelles de traitement correspondant aux grades des anciens officiers subalternes de la gendarmerie et des anciens officiers de la police communale et de la police judiciaire revêtus d'un grade comparable dans le cadre administratif et logistique.

Cette disposition légale ne permet pas au Roi de modifier le texte de la loi. Le dispositif de l'article 2 du projet doit être revu en se limitant à énumérer les échelles de traitement visées sans modifier le texte de la loi du 30 mars 2001, précitée.

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 1

Artikel 10 van de wet van 30 maart 2001 betreffende het pensioen van het personeel van de politiediensten en hun rechthebbenden staat onder bepaalde voorwaarden toe dat de vroegere rijkswachters en militairen die de nieuwe rechtspositieregeling van de politiediensten gekozen hebben, op hun verzoek gepensioneerd kunnen worden vanaf de leeftijd waarop zij in hun oorspronkelijke pensioenregeling op pensioen zouden zijn gesteld wegens het bereiken van de leeftijdsgrens.

Artikel 10, tweede lid, 1°, b), 2°, e) en 3°, b) van de voornoemde wet maakt de eerste rechtsgrond uit van het ontworpen besluit. Het luidt als volgt :

"De in het eerste lid bedoelde leeftijd wordt vastgesteld op :

- 1° 54 jaar voor de personeelsleden die titularis zijn van een graad van hetzij :
(...)
- b) niveau A van het administratief en logistiek kader, bezoldigd in de weddeschalen vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort;
- 2° 56 jaar voor de personeelsleden die titularis zijn van een graad van hetzij :
(...)
- e) niveau A van het administratief en logistiek kader, bezoldigd in de weddeschalen vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort;
- 3° 58 jaar voor de personeelsleden die titularis zijn van een graad van hetzij :
(...)

.../...

- b) niveau A van het administratief en logistiek kader, bezoldigd in de weddeschalen vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort".

Overeenkomstig deze wetsbepaling beoogt het ontworpen besluit de weddenschalen vast te leggen van het niveau A van het administratief en logistiek kader en doet het het recht op pensioen ontstaan op respectievelijk 54, 56 en 58 jaar.

De werkwijze die gebruikt wordt in het onderzochte ontwerp is evenwel niet toelaatbaar. Artikel 10, tweede lid, van de voornoemde wet van 30 maart 2001 staat de Koning niet toe om de wet te wijzigen.

Het dispositief van artikel 1 van het ontwerp moet derhalve worden herzien teneinde beperkt te blijven tot de vaststelling van de weddenschalen zonder evenwel de voornoemde wet van 30 maart 2001 te wijzigen.

Artikel 2

Artikel 12, § 3, van de voornoemde wet van 30 maart 2001 is een overgangsbepaling die voorziet in een meer voordelige wijze van berekening van de referentiewedde. De wetgever beoogde dit voordeel te beperken tot de vroegere lagere officieren van de rijkswacht en tot de vroegere officieren van de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie met een vergelijkbare graad.

Artikel 12, § 3, van de voornoemde wet is gesteld als volgt :

"In afwijking van artikel 8, § 1, tweede en vierde lid, van voornoemde algemene wet van 21 juli 1844 (op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen), worden, voor de personeelsleden die hun ambt vóór 1 april 2006 neerleggen en vanaf 1 april 2001 volledig onderworpen waren aan de bepalingen die het statuut of de rechtspositie vastleggen van de leden van het operationeel of van het administratief en logistiek kader, de voor de berekening van de referentiewedde in aanmerking te nemen wedden die verbonden zijn aan de vóór 1 april 2001

.../...

uitgeoefende ambten, vastgesteld overeenkomstig de §§ 1 en 2, verhoogd met het in het tweede lid bepaalde percentage van het verschil tussen enerzijds, de wedde die verbonden is aan het ambt waarin het personeelslid op 1 april 2001 vast werd benoemd en anderzijds, de wedde die verbonden is, of overeenkomstig § 2 geacht wordt verbonden te zijn, aan het ambt waarin het personeelslid op 31 maart 2001 vast was benoemd.

Het in het eerste lid bedoelde percentage wordt vastgesteld op :
(...)

2° 10 % voor de personeelsleden die titularis zijn van een graad van hetzij :
(...)

c) niveau A van het administratief en logistiek kader, bezoldigd in de weddeschalen vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort;
(...)"

Overeenkomstig deze wetsbepaling beoogt het ontwerp de weddenschalen vast te stellen die overeenstemmen met de graden van de vroegere lagere officieren van de rijkswacht en de vroegere officieren van de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie met een vergelijkbare graad in het administratief en logistiek kader.

Deze wetsbepaling staat de Koning niet toe de tekst van de wet te wijzigen. Het dispositief van artikel 2 van het ontwerp moet worden herzien en men behoort zich daarbij te beperken tot een opsomming van de beoogde weddenschalen zonder de tekst te wijzigen van de voornoemde wet van 30 maart 2001.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Mesdames
Mevrouwen

P. QUERTAINMONT,
M. BAGUET,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été rédigé par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. JOASSART, référendaire adjoint.

Het verslag werd opgesteld door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. M. JOASSART, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE, conseiller d'Etat.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE, staatsraad.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS